

В диссертационный совет 35.2.008.02, созданный на базе ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I»

## ОТЗЫВ

**официального оппонента, доктора экономических наук, доцента Манжосовой Инны Борисовны на диссертационную работу Холодовой Марины Александровны на тему «Развитие стратегического планирования аграрного сектора региона», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика 3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК)**

**Актуальность темы исследования.** Аграрный сектор России в настоящее время является одной из интенсивно развивающихся отраслей национальной экономики, демонстрирующей наиболее устойчивый характер темпов экономического роста в современных условиях. За последние годы агропродовольственный сектор достиг значительных результатов по самообеспеченности страны базовыми видами продовольствия. Однако перед сельским хозяйством стоит ряд серьезных задач: стимулирование дальнейшего поступательного развития отрасли за счет повышения ее технологичности и применения цифровых технологий, снижение зависимости сельхозпроизводства от импортных селекционных материалов, обеспечение доступности номенклатуры продовольствия населению.

В связи с изменившимися макроэкономическими обстоятельствами возникает необходимость корректировки курса экономического развития сельского хозяйства на основе совершенствования концептуальных подходов, методических приемов и инструментов стратегического планирования развития отрасли. К проблемам, которые необходимо решить, корректируя курс экономической политики государства в аграрном секторе с помощью совершенствования системы стратегического планирования на региональном уровне, можно отнести:

- формирование единого подхода к организации стратегического планирования на всех уровнях путем трансляции федеральных программ и проектов, в том числе федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2030 годы и ведомственного проекта «Цифровое сельское хозяйство», на региональный уровень путем разработки

соответствующих узкоспециализированных стратегий и концепций, прогнозов, программ с конкретизацией целевых индикаторов, сроков и объемов финансирования запланированных мероприятий;

- вопросы пространственного размещения подотраслей сельскохозяйственного производства, связанные с поиском и выделением полюсов экономического роста, стимулированием инвестиционной активности в приоритетных направлениях деятельности, выравниванием уровня экономического развития отдельных территорий, оценкой ресурсного потенциала отрасли;

- повышение эффективности реализации ключевых направлений государственной поддержки сельского хозяйства за счет объективной расстановки стратегических ориентиров отраслевого регионального развития, выражющихся в индикаторах целевых региональных госпрограмм, применении научно-обоснованного механизма перераспределения средств финансовой поддержки, обеспечивающего активное привлечение малых форм хозяйствования к реализации госпрограмм и проектов;

- повышение качества жизни населения путем оценки уровня продовольственной самообеспеченности, прогнозирования платежеспособного спроса на продовольствие и введения новых инструментов регулирования агропродовольственной сферы.

В связи с тем, что направления исследований М.А. Холодовой связаны с совершенствованием системы стратегического планирования развития аграрного сектора региона на современном этапе ее развития, считаю, что тема докторской работы является своевременной и весьма актуальной.

**Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.** Содержащиеся в диссертации положения, выводы и рекомендации аргументированы и научно обоснованы. Так, в работе содержится значительный объем материала по изучаемой проблеме, представленный в виде схем, таблиц, графиков, что позволяет сделать его более наглядным и доказательным.

Достоверность выводов и результатов докторской работы не вызывает сомнения, так как обеспечивается использованием различных методов научного познания: абстрактно-логического, монографического, экономико-статистического, расчётно-конструктивного, экономико-математического, когнитивного моделирования и других, что позволило автору провести всесторонний анализ изучаемой проблемы.

Проведенное исследование базируется на изучении обширного круга научных источников: материалов монографических исследований

отечественных и зарубежных ученых, данных, публикуемых в периодической печати; материалов Федеральной службы государственной статистики и её территориальных органов, а также Министерства сельского хозяйства РФ и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области.

Репрезентативная совокупность использованных статистических данных, аналитически обработанных, проанализированных, обобщенных и интерпретированных, обеспечила достоверность результатов исследования, аргументированность выводов и обоснованность практических рекомендаций, содержащихся в диссертации.

Основные результаты диссертационного исследования докладывались на международных и всероссийских научно-практических конференциях. По теме диссертации опубликовано 64 научные работы, общим объемом 46,6 пл. авторского текста, в том числе 9 монографий и 33 статьи в научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

**Предметная область исследования.** 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика 3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК): 3.15. Прогнозирование развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства Паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

**Научная новизна диссертационного исследования.** Научная новизна исследования заключается в разработке теоретико-методологических положений и практических рекомендаций по развитию стратегического планирования аграрного сектора региона. В диссертации соискателя представлен ряд положений, выводов и результатов, содержащих элементы приращения научных знаний, которые можно свести к следующим:

- выявлены основные этапы развития современной системы стратегического планирования, отличающиеся целеполаганием, особенностями государственного регулирования национальной экономики, механизмами стимулирования развития системы общественного производства, качественными характеристиками институциональной среды, расчётно-аналитическим инструментарием прогнозирования и планирования (с. 30-38);
- обоснованы теоретико-методологические положения, отражающие существенные характеристики современной системы стратегического планирования аграрного сектора с учётом специфики отраслевого развития и необходимости государственного регулирования сельскохозяйственного производства (с. 67-71);
- сформирована архитектура системы стратегического планирования аграрного сектора региона, включающая в себя узкоспециализированные

стратегии и концепции, прогнозы, программы в увязке с бюджетным стратегированием (с. 77-78);

- предложен методологический подход к организации системы стратегического планирования аграрного сектора региона, определяющий последовательность процедур, предшествующих формированию региональных стратегий и концепций, прогнозов и программ развития сельского хозяйства (с. 106-111);

- проведен анализ факторов, сдерживающих развитие системы стратегического планирования аграрного сектора Ростовской области (с. 165-168);

- разработаны стратегические индикаторы развития сельского хозяйства Ростовской области с учетом приоритетов региона, позволившие сформулировать новые подходы к распределению государственной поддержки (с. 177-204);

- обоснованы индикаторы ресурсного обеспечения развития аграрного сектора региона на основе использования метода Форсайт, среди которых: перспективные объемы производства основных видов продукции в соответствии со стратегическими целями; оценка земельных ресурсов; прогнозирование численности поголовья сельскохозяйственных животных, необходимой для обеспечения объема производства продукции животноводства с учетом ожидаемого уровня их продуктивности; определение направлений и размера государственной поддержки ресурсного обеспечения; выявление уровня риска и обоснование траектории развития аграрного сектора региона в условиях изменения внешней и внутренней среды (с. 205-226);

- предложен концептуальный подход к стратегическому планированию потребления продуктов питания населением региона, предполагающий: исследование уровня продовольственного обеспечения региона; определение инструментов и методов прогнозирования платежеспособного спроса населения; прогнозирование объемов потребления продовольствия в расчете на душу населения; обоснование предложений по совершенствованию системы продовольственного обеспечения региона (с. 234-235);

- разработана когнитивная модель модернизированной концепции регулирования агропродовольственного рынка, подтверждающая целесообразность использования новых инструментов повышения эффективности продуктовых цепочек и устойчивости функционирования аграрного сектора региона, среди которых программы стимулирования внутреннего спроса на продовольственные товары (с.250-262).

**Значимость для науки и практики выводов и рекомендаций.** В теоретическом плане личный вклад соискателя заключается в том, что

разработаны и систематизированы этапы формирования стратегического планирования в аграрной сфере; выделены сущностные характеристики системы стратегического планирования аграрного сектора региона, отражающие методологические аспекты планирования; определена архитектура системы документов стратегического планирования аграрного сектора на уровне региона.

В практическом плане личный вклад автора состоит в том, что в работе выявлены причины, сдерживающие развитие системы стратегического планирования аграрного сектора Ростовской области и негативно влияющие на его качество (с.148-176); предложено обоснование стратегических индикаторов развития аграрного сектора Ростовской области (с. 177-204), которое осуществлялось как с учетом приоритетов, так и с учетом уровня социально-экономического развития природно-экономических зон с целью обеспечения их сбалансированного развития; разработана когнитивная модель модернизированной концепции регулирования агропродовольственного рынка региона (с. 250-267), предполагающая принятие региональных программ стимулирования внутреннего спроса на основные виды продуктов питания с целью повышения их экономической доступности для всех слоев населения.

#### **Рекомендации по использованию результатов исследования.**

Результаты исследования могут быть использованы:

- органами исполнительной власти профильных министерств субъектов РФ - при разработке, обосновании и корректировке целевых показателей региональных Госпрограмм «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- представителями крупного, среднего и малого агробизнеса – при обосновании перспектив развития и выборе приоритетных направлений деятельности;
- научными учреждениями – при проведении исследований по вопросам определения перспектив развития региональных систем аграрного производства и их отдельных элементов;
- образовательными учреждениями – при подготовке специалистов экономического профиля для предприятий АПК.

**Структура и оценка содержания разделов диссертационного исследования.** Представленная работа является квалификационным научным исследованием, в котором раскрыта цель и поставленные задачи. Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, списка литературы, приложений. Изложена на 335 страницах компьютерного текста, содержит 72 таблицы, 70 рисунков, 10 приложений и список литературы, включающий 357 источников.

Текст диссертации и содержание автореферата написаны грамотным научным языком, демонстрируют высокий уровень изложения материала и соответствуют требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям.

Во введении диссертации нашли отражение актуальность темы исследования, степень разработанности проблемы, цель и задачи исследования, элементы научной новизны, материалы и методы исследования, практическая значимость.

В первой главе диссидентом исследованы основные этапы эволюции системы стратегического планирования, нашедшие отражение в дискуссионных спорах различных научных школ и течений экономической мысли за рубежом (с. 18-25). Научный интерес вызывает проведенный автором анализ эволюции системы стратегического планирования в Российской Федерации с выделением ключевых этапов ее изменения, среди которых этап ориентации на спрос (середина XIX века), этап милитаризации экономики (1914-1917 гг.), этап выживания (1917-1920 гг.), этап восстановления экономики (1921-1928 гг.), этап опережающего развития (1929-1941 гг. и 1945-1955 гг.), этап инерционного развития (1956-1985 гг.), этап перестройки экономической системы (1986-1990 гг.), этап трансформации экономической системы (1991-1999 гг.), этап сырьевой ориентации (2000-2014 гг.), этап смены стратегических приоритетов (с 2015 г.), описанием целей, методов, инструментов планирования, характерных для конкретных исторических отрезков времени (с. 30-38).

В исследовании значительное внимание автор уделил развитию теоретических положений системы стратегического планирования относительно ее экономической сущности, содержания, специфики аграрного сектора, выделив принципы организации, функции, уровни иерархии в принятии, согласовании и реализации стратегических документов, временной интервал планирования, объекты и методологическое обеспечение (с. 50-71).

Во второй главе автор, проанализировав сложившийся нормативно-правой базис системы стратегического планирования в аграрном секторе, пришел к выводу, что в настоящее время система документов стратегического планирования на уровне региона ограничивается разработкой и реализацией региональных госпрограмм развития сельского хозяйства и региональных социально-экономических стратегий (с. 77-79). Соискатель подчеркивает, что отсутствие утвержденных на региональном уровне отраслевых стратегий и концепций не позволяет четко определить вектор государственного регулирования отраслью на уровне субъектов РФ (с. 80). В работе отмечено, что в качестве основных типов документов стратегического планирования развития аграрного сектора региона необходимо выделить: стратегии и

концепции, прогнозы и программы, базовые целевые установки которых целесообразно ориентировать на экономическую, социальную, технологическую сферы, а также сферу территориального планирования и развитие многоукладности форм хозяйствования, что позволит реализовать единый комплексный подход в организации системы стратегического планирования (с. 80-81). Кроме того, в условиях возникающих вызовов и угроз автором расставлены акценты на использование активной прогностической функции стратегического планирования (с. 84-86).

Заслуживает отдельного внимания и одобрения разработанный соискателем методологический подход к организации системы стратегического планирования развития аграрного сектора региона (с. 91-111), предполагающий систематизацию задач стратегического планирования и выполнение определенных этапов. Реализация предложенного подхода позволит не только разработать стратегию и концепцию развития аграрного сектора региона, но и formalизовать их в виде совокупности прогнозов, на основании которых в дальнейшем будут формироваться программы развития агропродовольственного комплекса региона, сельского хозяйства, его отраслей и отдельных территорий.

В третьей главе диссертационной работы проведена диагностика системы стратегического планирования и дана оценка тенденций его развития. Автор уделил внимание как основным трендам развития ключевых подотраслей Ростовской области (с. 112-133), в том числе в разрезе муниципальных районов (с. 144-148), так и вопросам государственного регулирования данных процессов в части оказания государственной поддержки и эффективности реализуемости запланированных мероприятий в рамках региональной Госпрограммы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (с. 166-176), с выделением причин, оказывающих негативное влияние на качество планирования.

В четвертой главе диссертации автор предпринял попытку определить ключевые детерминанты стратегического планирования развития аграрного сектора региона. На первом этапе, исследовав приоритетные цели и задачи аграрного сектора Ростовской области, используя методы экономико-математического моделирования и их функциональные возможности, соискатель обосновал стратегические индикаторы развития его ключевых подотраслей в разрезе природно-сельскохозяйственных зон в рамках целевого и инерционного сценариев, акцентируя внимание на распределении средств государственной поддержки (с. 177-204).

На втором этапе на основе применения технологий форсайт автор спрогнозировал перспективную потребность в ресурсном обеспечении отрасли (с.

205-226), фокусируя внимание на земельных и трудовых ресурсах, основных средствах, поголовье скота и птицы и их продуктивности для достижения целевых индикаторов по производству продукции животноводства.

В пятой главе работы соискателем были решены задачи стратегического планирования спроса на продовольственные ресурсы и регулирования продовольственного рынка на примере Ростовской области. Предложен концептуальный подход к стратегическому планированию потребления основных продуктов питания (с. 234). В частности, в процессе исследования дана оценка физической и экономической доступности продовольствия (с. 235-239); исследованы перспективы изменения потребительского спроса в зависимости от уровня дохода потребителей, цен на продовольствие, эластичности спроса по цене (с. 240-247); разработаны прогнозные сценарии потребления основных видов продовольствия населением Ростовской области до 2030 г.: инерционный и целевой (с. 248-249), свидетельствующие, что при реализации условий целевого сценария ожидаемое годовое потребление таких продуктов питания как молоко, картофель и фрукты не сможет к 2030 г. достичь рекомендуемого уровня. Для создания условий выхода на рекомендованные нормы потребления продуктов питания и развития региональной системы продовольственного обеспечения предлагается: провести корректировку регионального курса развития подотраслей - молочного скотоводства, садоводства, картофелеводства и уровня их государственной поддержки; рассмотреть возможность развития логистической инфраструктуры; оптимизировать систему оптовой и розничной торговли продовольственными товарами.

Достоинством диссертационного исследования выступают положения модернизации концепции регулирования агропродовольственного рынка на основе принятия региональных программ стимулирования внутреннего спроса на базовые виды продуктов питания и повышения их экономической доступности для всех слоев населения (с. 250-266).

В заключении автором обоснованы основные положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования, перспективы дальнейшей разработки темы.

**Замечания по диссертационной работе.** Наряду с изложенными достоинствами представленной диссертации, работа не лишена отдельных недостатков и упущений.

1. Исследуя пространственно-временной генезис стратегического планирования, как экономическую категорию, автор всесторонне рассматривает зарубежный и отечественный опыт формирования современной системы стратегического планирования (с. 16-38). Однако, оценивая уровень

государственной поддержки аграрному сектору экономики, ограничивается только отечественной практикой на региональном и федеральном уровнях, подчёркивая проблему изменения объемов финансирования отрасли (с. 148-176). Опыт развитых стран в оказании государственной поддержки свидетельствует о фиксированной доле расходов бюджета относительно ВВП. Считаем, что исследования в данном направлении могли способствовать формированию концептуальных положений диссертационной работы касательно обоснования фиксированного удельного веса расходов на финансирование Госпрограммы в структуре бюджета, в том числе на региональном уровне.

2. В диссертационной работе автор компетентно использовал большое количество методов экономико-математического моделирования при разработке прогнозов развития аграрного сектора региона, но аспекты применения балансового и нормативного методов стратегического планирования не были затронуты.

3. В четвертой главе диссертации автором представлен прогноз основных видов производства продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах (с. 178-183), автору следовало бы наряду с производственными индикаторами спрогнозировать и государственную поддержку производственного цикла Ростовской области.

4. В четвертой главе диссертации соискателем предложена методика расчета интегрального индекса развития сельского хозяйства в разрезе природно-сельскохозяйственных зон Ростовской области (с. 199-201), позволившая сформулировать базовые принципы распределения государственной поддержки. Целесообразно было бы обосновать перспективные направления специализации и размещения сельскохозяйственного производства для каждой зоны, что помогло бы усилить методологические аспекты реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 г., в части развития аграрного сектора.

Данные замечания не оказывают существенного влияния на общую положительную оценку результатов исследований М.А. Холодовой.

**Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.** Диссертация М.А. Холодовой может быть квалифицирована как работа, в которой изложены новые научно-обоснованные методологические и методические подходы, использование которых вносит значительный вклад в дальнейшее совершенствование системы стратегического планирования на региональном уровне. Требования к публикации основных научных результатов диссертационного исследования в

рецензируемых научных изданиях, предусмотренные Положением о присуждении ученых степеней, выполнены.

Диссертационная работа соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней к диссертациям на соискание ученой степени доктора наук (утверждено постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года, № 842), ее автор, Марина Александровна Холодова, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности: 5.2.3 Региональная и отраслевая экономика 3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК).

Официальный оппонент,  
доктор экономических наук, доцент,  
профессор кафедры «Бухгалтерский учёт»  
ФГБОУ ВО «Ставропольский  
государственный аграрный университет»

«10» ноября 2023 г.

Манжосова Инна Борисовна

Контактные данные:

ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный аграрный университет»

Адрес: 355017, г. Ставрополь, пер. Зоотехнический, 12.

Телефон: +7(962)401-46-77

Электронная почта: i.manzhosova@yandex.ru

Подпись Манжосовой И. Б. удостоверяю:

проректор по научной работе и стратегическому развитию

ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный аграрный университет»,

доктор экономических наук,

профессор

Бобрышев Алексей Николаевич

Наименование организации: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ставропольский государственный аграрный университет». 355017, г. Ставрополь, пер. Зоотехнический 12.

Телефон: +7 (8652) 35-22-82, 35-22-83.

E-mail: [inf@stgau.ru](mailto:inf@stgau.ru).

Сайт: <http://www.stgau.ru>

