

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, Полунина Геннадия Андреевича на диссертационную работу Черных Максима Андреевича на тему: «Совершенствование организации использования земель сельскохозяйственного назначения», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК))

1. Актуальность темы диссертационного исследования.

Современное состояние использования земель сельскохозяйственного назначения, являющееся итогом проводимых экономических реформ и результатом работы системы управления, свидетельствует о наличии существенных проблем, обусловивших, с одной стороны, низкую эффективность использования земельных ресурсов землепользователями, с другой стороны, снижение плодородия почв, а также низкий уровень инвестиционной привлекательности земель сельскохозяйственного назначения в качестве объекта собственности по причине получения более низкой экономической выгоды по сравнению с вложениями соответственно производственного и земельного капитала в альтернативные виды экономической деятельности.

В настоящее время имеет место объективная необходимость в формировании четкой и понятной земельной политики, формировании эффективной системы управления земельными ресурсами и её институтов, прежде всего таких, как организация, прогнозирование, планирование использования и охраны земельных ресурсов, землеустройство, мониторинг состояния земель, инфраструктура земельного рынка.

Низкая эффективность управления земельными ресурсами участниками земельных отношений в совокупности с опасными природными явлениями постоянно создают условия для развития негативных процессов в сфере их перераспределения и деградации значительных площадей земель сельскохозяйственного назначения. Постоянно возрастающие площади нарушенных и не подвергнутых рекультивации земель промышленности, гари и несанкционированные вырубки на землях лесного фонда, увеличивающиеся площади крупных землевладений, превращающихся в «латифундии», развитие процессов водной и ветровой эрозии, опустынивание значительных территорий, засоление почв представляют

реальную угрозу сохранению земельного потенциала России, создают риски продовольственной безопасности страны и развитию экономики в целом.

Автор исследования обратил внимание на недостаточную степень организации рационального и эффективного использования земельного фонда сельскохозяйственных предприятий, что зачастую приводит к снижению площадей или потере плодородных земель, к снижению доходности землепользователя на перспективу, торможению развития рынка сельскохозяйственных земель.

С учетом вышеизложенного полагаю, что вопросы организации использования земель сельскохозяйственного назначения направленной на повышение экономической эффективности в землепользовании, остаются особо актуальными.

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

В диссертационном исследовании Черных М.А. для решения поставленных задач использована обширная теоретико-методическая база, опирающаяся на ранее проводимые исследования и личные наблюдения соискателя, а также обработанные статистические материалы в рамках предметной области, сведения о которых представлены в списке литературы, содержащего 232 источника.

Методология проведения исследования основывается на общепринятых в экономической науке методах и инструментах анализа, к которым автор отнес общественные принципы развития земельных отношений (стр. 14-18), основные условия, при соблюдении которых землепользование в аграрной сфере может быть организовано наиболее эффективно (стр. 18-19), критерии и показатели оценки эффективности использования земли (стр. 18-19).

В целях решения поставленных задач использован корректный, расширенный собственными разработками автора инструментарий и репрезентативная статистическая информация, посвященная оценки состояния земель сельскохозяйственного назначения в России и Воронежской области (стр. 53-108).

Объективно оценены научные достижения в исследуемой области знаний других авторов, запросы практики по совершенствованию организации рационального использования сельскохозяйственных земель (стр. 12-52).

В целом, обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечиваются соответствием идеи диссертации теоретическим положениям современной экономической науки по вопросам организации использования земель сельскохозяйственного назначения, адекватным применением абстрактно-логического, диалектического, монографического, программно-целевого, расчетно-конструктивного, системного анализа, экономико-математического, статистико-экономического и других методов экономического анализа,

позволяющих выявить особенности и проблемы организации использования земель сельскохозяйственного назначения; определить современное состояние и тенденции в использовании сельскохозяйственных земель; провести организационно-экономическую оценку организации использования земель сельскохозяйственного назначения в регионе; предложить концептуальный подход к совершенствованию организации использования земель сельскохозяйственного назначения; разработать алгоритм вовлечения в оборот неиспользуемых земель и невостребованных земельных долей.

3. Научная новизна диссертационного исследования определяется, во-первых, реализованными в исследовании теоретическими положениями, методическими приёмами для совершенствования организации использования земель сельскохозяйственного назначения, во-вторых, обоснованными практическими рекомендациями по совершенствованию организации использования земель сельскохозяйственного назначения.

Авторское определение пяти положений, обладающих признаками научной новизны, достаточно полно аргументированы (стр. 7-9). Вместе с тем особый научный интерес представляют:

- выявление и систематизация комплекса институциональных, социально-экономических и экологических вызовов и ограничений технологического развития, связанных с организацией использования земель сельскохозяйственного назначения, не позволяющие достичь ожидаемых результатов земельной реформы начатой более тридцати лет назад;

- выделение основных тенденций в организации использования земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации и Воронежской области: продолжающееся перераспределение земель из собственности граждан в собственность юридических лиц, а также в государственную и муниципальную собственность; сокращение площадей неиспользуемых сельскохозяйственных угодий; увеличение площади сельхозугодий в разрезе сельскохозяйственных организаций и снижение в крестьянских (фермерских) хозяйствах и хозяйствах населения.

- определение системы перспективных направлений организации использования сельскохозяйственных земель, включающей комплекс мероприятий по организации использования земель сельскохозяйственного назначения, приоритетные направления организации территориального планирования их использования, алгоритм вовлечения невостребованных земельных долей и неиспользуемых земельных участков в хозяйственный оборот, оптимизацию внедрения инноваций в условиях цифрового преобразования сельскохозяйственного производства.

- разработка консервативного, базового и целевого сценариев организации использования земель сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственными предприятиями Воронежской области.

4. Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретическое значение диссертационной работы заключается в уточнении экономической сущности и содержания использования земельных ресурсов; в уточнении понятия «эффективность использования земель» и их видов, «организация использования земель»; в обобщении показателей экономической эффективности использования земель; группировки современных проблем, связанных с организацией использования земель сельскохозяйственного назначения; в разработке концептуального подхода к совершенствованию организации использования земель сельскохозяйственного назначения.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что ее основные результаты могут быть использованы органами управления сельского хозяйства региона при оценке изменений, произошедших в составе и структуре земельного фонда сельскохозяйственного назначения и определении мероприятий по повышению рационального и эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, научными учреждениями – при обосновании тем и программ научных исследований по разработке мероприятий по совершенствованию организации использования земель сельскохозяйственного назначения. Применение сценарного подхода к формированию стратегических ориентиров в организации использования земель сельскохозяйственного назначения позволяет обеспечить вариативность принятия решений с целью повышения эффективности землепользования.

Отдельные научные и практические рекомендации диссертационного исследования приняты к внедрению в практическую деятельность, а также рекомендованы к использованию в учебном процессе.

5. Публикации по теме исследования.

По результатам исследования соискателем опубликовано 15 работ общим объемом 9,23 п.л. (авторский вклад – 6,48 п.л.), в том числе 5 работ – в рецензируемых научных изданиях.

6. Оценка содержания диссертации и ее завершенности.

Диссертационная работа изложена на 200 страницах компьютерного текста, состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, включающего 232 источника, содержит 33 таблицы, 12 рисунков, 8 приложений.

Во введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, дана оценка состояния изученности проблемы, сформулированы цель и задачи исследования, определены предмет, объект исследования, показана научная новизна и практическая значимость работы, изложены основные положения результатов диссертационного исследования, выносимые на защиту.

В первой главе «Теоретические основы организации использования земель сельскохозяйственного назначения» показаны результаты

исследовательской работы автора в обобщении и развитии научных положений по совершенствованию организации использования земель сельскохозяйственного назначения.

Положительной оценки заслуживает проведенное автором изучение научных отечественных и зарубежных публикаций, в которых отражены взгляды на сущность и содержание использования земель сельскохозяйственного назначения. Это позволило, во-первых, определить место организации земель в системе современного землепользования; во-вторых, автором уточнена необходимость изучения вопросов развития рынка сельскохозяйственных земель, характеризующегося недостаточным количеством объектов при значительном объёме неиспользуемых площадей (стр. 31-37).

В диссертационном исследовании выявлены процессы цикличности развития территориальной организации сельскохозяйственных землепользований на различных этапах функционирования земельных отношений, что дало возможность к пониманию состояния и направлениям совершенствования земельной политики страны (стр. 29-31).

Сильной стороной работы является выявление современных проблем организации использования сельскохозяйственных земель, в частности, автор указывает на важность землеустройства, как инструмента устройства территории и организации производства (стр. 38-52).

В целом проведённое теоретическое исследование основ организации использования земель сельскохозяйственного назначения отличается глубиной и основательностью, включает изучение и обобщение трудов учёных, при этом формулируются и обосновываются собственные суждения и выводы автора.

Во второй главе «Современные тенденции использования земель сельскохозяйственного назначения» дана организационно-экономическая оценка использования земель сельскохозяйственного назначения в Воронежской области в совокупности с исследованием тенденций организации использования земельного фонда на общероссийском и региональном уровне.

Автором использован комплексный подход к анализу тенденций организации использования земель сельскохозяйственного назначения, в части сопоставления общероссийских и региональных тенденций, рассматриваемых сквозь призму динамики площадей исследуемой категории (стр. 55-77).

Аргументированные выводы автора, свидетельствующие о том, что результаты проводимой земельной политики в конце 1990-х и начале 2000 годов не были полностью достигнуты, выделены факторы, влияющие на распространение неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации. Следовательно, есть необходимость в повышении эффективности использования сельскохозяйственных земель (стр. 60-61).

В диссертационном исследовании прослеживаются тенденции в использовании земель сельскохозяйственного назначения региона выделенные автором, такие как неразвитость рынка земель сельскохозяйственного назначения; продолжающаяся колеблемость в землеобеспеченности производителей сельскохозяйственной продукции; концентрация земель сельскохозяйственного назначения в интегрированных агропромышленных формированиях; увеличение доли в структуре посевных площадей зерновых и масличных культур; совершенствование землеустройства как инструмента формирования адаптивных севооборотов; совершенствование способов внесения минеральных удобрений и средств защиты сельскохозяйственных культур от вредителей и болезней; недостаточность использования тракторов и сельскохозяйственных машин в земледелии (стр. 74-108).

В третьей главе «Приоритетные направления совершенствования организации использования земель сельскохозяйственного назначения» разработан концептуальный подход к совершенствованию организации использования земель сельскохозяйственного назначения и разработаны стратегические ориентиры в организации использования земель сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственных предприятий Воронежской области.

В работе представлен комплекс мероприятий по совершенствованию организации использования земель сельскохозяйственного назначения предполагающий усиление ведущей роли государства в регулировании земельного фонда, применение систем умного сельского хозяйства и расширение информатизации производства, активизацию организационных, экономических и экологических мероприятий (стр. 110).

Для реализации аграрной и земельной региональной политики, позволяющей наиболее полно и эффективно использовать земельные ресурсы во всех формах собственности и хозяйствования автором предлагается использовать территориальное планирование как способ оптимального распределения земельных ресурсов в целях повышения рациональности их использования (стр. 115).

Проведенное исследование теории и практики вовлечения и обратного вовлечения неиспользуемых земель в аграрный оборот позволило автору сформулировать алгоритм вовлечения невостребованных земельных долей и неиспользуемых земельных участков в хозяйственный оборот. Здесь особое значение отводится землеустройству, как мероприятию призванному учесть все изменения и организовать земельный фонд сельскохозяйственных предприятий (стр. 119-127).

В диссертационной работе вполне обоснованными выглядят прогнозные параметры эффективности работы аграрных землепользователей, отраженные на примере сельскохозяйственных предприятий Воронежской области (стр. 147).

В заключении диссертационной работы приводятся основные выводы, рекомендации по использованию результатов и раскрываются перспективы ее дальнейшего научного исследования.

7. Замечания по диссертационному исследованию.

Выделяя положительные стороны диссертационной работы Черных М.А., необходимо указать на отдельные неточности и замечания:

1. Не разделяю в полной мере точку зрения соискателя, сформулированную им в качестве условия, при соблюдении которого землепользование в аграрной сфере может быть организовано наиболее эффективно. Звучит оно так. «Сохранение большей части сельскохозяйственных земель в государственной (как вариант – муниципальной) собственности выступает единственно возможным условием обеспечения продовольственного суверенитета страны, так как только доминирование государственной собственности на землю позволяет государству воздействовать на систему землепользования напрямую, то есть реализовывать свои функции быстро и эффективно» (стр. 19). История отечественного сельскохозяйственного землепользования свидетельствует об обратном. Монополия государственной собственности на землю не способствовала решению задачи обеспечения продовольственной безопасности страны в советское время, а истощительное землепользование приняло всеобщий характер. Опыт зарубежных экономически развитых стран убедительно свидетельствует, что нахождение земель сельскохозяйственного назначения в частной собственности позволяет обеспечивать продовольственный суверенитет этих стран длительный период, а развитые государственные и общественные институты эффективно влияют на сохранение плодородия почв фермерскими хозяйствами, сельскохозяйственными организациями.

2. В ходе исследования установлено, что приоритетной задачей развития агропромышленного комплекса страны на ближайшую перспективу является выявление неиспользуемых земель и вовлечение их в сельскохозяйственный оборот (стр. 152). Данный вывод экономически обоснован применительно к Воронежской области, расположенной в Центрально-Черноземной экономической зоне и располагающей значительными площадями ценных и особо ценных земель, пригодных для производства сельскохозяйственной продукции, где продуктивность и экономическая эффективность использования сельскохозяйственных угодий значительно выше многих других субъектов Российской Федерации. Поэтому целесообразность ввода в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, по мнению многих ученых-экономистов, следует рассматривать, прежде всего, исходя из экономической целесообразности использования земельного участка, расположенного на территории того или иного административного образования. Минсельхоз России поддержал данное предложение ученых и включил в «Государственную программу эффективного вовлечения в оборот земель

сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» в 2022 году данное условие для выделения соответствующих государственных субсидий.

3. Не маловажное значение в экономике сельскохозяйственного землепользования отводится действию закона убывающей отдачи капитала и труда, который на практике экономически ограничивает доход сельскохозяйственного товаропроизводителя на уровне предельных издержек производства по причине различной земельный участков по степени их пригодности для производства сельскохозяйственной продукции, что следовало бы учесть при исследовании эффективности использования земли.

4. Целесообразно также было бы применить в ходе исследования методологию расчета показателей, характеризующих продуктивность и интенсивность использования природных ресурсов, утвержденную Минэкономразвития России и Росстатом от 27.11.2020г. № 737, для оценки эффективности использования продуктивных земель сельскохозяйственного назначения.

5. На рисунке 33 диссертационного исследования представлены итоговые данные по эффективности использования сельскохозяйственных угодий сельскохозяйственных предприятий Воронежской области, однако не аргументированы выводы касаются затрат землепользователей на организацию и проведение процедур по введению в оборот залежных угодий, работ по гипсованию и известкованию почв.

Отмеченные недостатки не затрагивают основополагающих и базовых положений проведенного исследования, не умаляют достоинства выполненной работы, не снижают ее практическую значимость и научную ценность. Работа выполнена на высоком теоретическом и методическом уровнях, достаточно интересна и в целом производит хорошее впечатление.

8. Соответствие содержания выводов, предложений, публикаций и автореферата результатам исследования.

Оппонируемая диссертация на тему: «Совершенствование организации использования земель сельскохозяйственного назначения» представляет собой научно-квалификационную работу, в которой достаточно раскрыты теоретические основы организации использования земель сельскохозяйственного назначения, проведён анализ современного состояния и проведена организационно-экономическая оценка использования сельскохозяйственных земель в аграрном секторе региона, представлены обоснованные приоритетные направления совершенствования организации использования земель сельскохозяйственного назначения.

Считаю, что работа соответствует Положению о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а ее автор Черных Максим Андреевич, заслуживает присвоения ученой степени кандидата

экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика 3. Экономика агропромышленного комплекса (АПК).

Заместитель директора по научной работе
Федерального государственного
бюджетного научного учреждения
«Федеральный научный центр
аграрной экономики и социального
развития сельских территорий –
Всероссийский научно-исследовательский
институт экономики сельского хозяйства»,
доктор экономических наук


(подпись)

Г.А. Полунин

01.06.2023

Подпись Полунина Г.А. удостоверяю
Ученый секретарь ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ,
член-корреспондент РАН



Н.Д. Аварский

Контактные данные организации:

Почтовый адрес: 123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, д. 35, корпус 2
Федерального государственного бюджетного научного учреждения
«Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития
сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт
экономики сельского хозяйства» (ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)
123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, д 35, корпус 2
Тел.: +7 (499) 195-60-16
E-mail: info@vniiesh.ru