

«УТВЕРЖДАЮ»



Врио ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ставропольский государственный аграрный университет», профессор

Скрипкин В.С.

«12» августа 2022 г.

### ОТЗЫВ

ведущей организации – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ставропольский государственный аграрный университет» на диссертационную работу Толстолицкого Романа Олеговича на тему «Обоснование стратегических направлений развития сельских территорий», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

#### Актуальность темы диссертационного исследования.

Сельские территории как часть национальной социально-экономической системы в настоящее время проходят через существенные трансформации, активизированные масштабными внешними и внутренними вызовами, оставаясь приоритетной сферой развития экономики страны. Обладая необходимым ресурсным потенциалом, сельские территории, не только выступают базисом для развития сельского хозяйства, как сферы материального производства диверсифицированного сельскохозяйственного продукта, направленного на удовлетворение первичных потребностей человека, но и имеют определяющее значение для обеспечения экономической безопасности общества в целом, как многоаспектного процесса. В его основе лежит продовольственная и экологическая безопасность, эффективное использование земельных ресурсов, сохранение национальной идентичности и т.д.

Функционирование сельских территорий в условиях нестабильной внешней среды обуславливает необходимость исследования факторов

развития сельских территорий, оценки их состояния с целью выработки обоснованных управленческих решений, направленных на совершенствование стратегического управления территориальным развитием.

Особую актуальность приобретает решение проблемы обоснования стратегических направлений развития сельских территорий, включающих, прежде всего, достижение долгосрочных целей, таких как повышение качества жизни сельского населения, обеспечение экономической устойчивости сельских территорий, сохранение сельского уклада жизни.

В современных условиях в качестве важнейшего элемента менеджмента устойчивого развития сельских территорий выступает стратегическое планирование. Для организации эффективного менеджмента устойчивого развития сельских территорий необходима эффективная система стратегического планирования, включающая программно-целевой подход позволяющая обеспечить непрерывное совершенствование развития сельской местности.

В силу названных аргументов актуальность диссертационного исследования Р.О. Толстолуцкого не вызывает сомнения. Важность указанных проблем, недостаточная изученность отдельных теоретических и прикладных аспектов применительно к современным условиям определили логику работы и рассматриваемый в ней круг вопросов.

**Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.**

Достоверность результатов представленного диссертационного исследования подтверждается тем, что оно построено на значительном массиве эмпирических данных и совокупности примененных общенаучных и общеэкономических методов и приемов проведения экономических исследований, гармонично дополняющих друг друга. Это послужило объективной основой для формулирования обоснованных выводов и

конкретных предложений по обеспечению стратегического развития сельских территорий.

Диссертационная работа Толстолицкого Р.О. отличается последовательным изложением материала, внутренним единством, четко отражает позицию автора по вопросам углубления и развития теоретических и практических положений по обоснованию стратегических направлений развития сельских территорий, демонстрирует личный вклад автора в развитие данного направления научной мысли. Детальное ознакомление с диссертацией, авторефератом и публикациями диссертанта позволяет сделать вывод о достижении цели исследования и решении поставленных в работе задач.

Структура работы, язык и стиль изложения материала диссертации соответствует требованиям ГОСТа по выполнению диссертационных работ. Работа содержательна, в ней автор раскрывает сущность поставленных задач, предложения и выводы подтверждены теоретическими положениями ученых, а также собственными экономическими расчетами. Основные положения и результаты диссертационной работы докладывались и получили одобрение на всероссийских и региональных научно-практических конференциях.

**Научная новизна исследования.** В ходе исследования соискателю удалось получить результаты, отличающиеся научной новизной:

- расширены теоретические положения по разработке стратегии социально-экономического развития сельских территорий в части применения метода сопоставления данных (сравнения) при выполнении стратегического анализа, разработки методики оценки эффективности реализации стратегии, а также методики контроля реализации стратегии и выработки стратегических ориентиров развития, что служит основой для уточнения направлений развития, принятия адекватных управленческих решений и своевременной корректировки стратегий развития сельских территорий (стр. 44-46)\*;

- выявлены тенденции развития сельских территорий, сгруппированные по признаку позитивного влияния на территориальное развитие (наращивание объема сельскохозяйственного производства как основной сферы деятельности, увеличение объемов жилищного строительства, рост доли необходимых инженерных сооружений и расширение комфортной транспортной сети) и негативного воздействия на развитие сельских территорий (усугубление демографической ситуации, проявляющееся в ежегодном увеличении миграционного оттока и снижении потенциала сельской территории; нарастание проблем в социальной сфере, выраженное в уменьшении численности детей в образовательных учреждениях; сокращение доходов и расходов бюджета сельских территорий, сказывающееся на финансировании их деятельности; падение уровня развития несельскохозяйственного производства), что способствует определению стратегических ориентиров развития сельских территорий (стр. 54-62);

- предложена методика оценки эффективности социально-экономического развития сельской территории, основанная на композиции иерархической системы анализа достижения целевых показателей стратегии социально-экономического развития, оценки уровня реализации стратегии в конкретный момент времени, и диагностики эффективности развития сельской территории с учетом влияния внешних факторов, направленная на обоснование корректирующих мероприятий для достижения целей стратегического развития (стр. 71-83);

- предложен концептуальный подход к разработке стратегических ориентиров развития сельских территорий, основанный на обобщении и систематизации элементов стратегии, инструментария, методов оценки реализации целей и задач с учетом сценариев развития, что создает методическую основу для целенаправленного формирования долгосрочных ориентиров развития сельских территорий с учетом непрерывного и поэтапного процесса преобразований (стр. 101-106);

- построен сценарный прогноз ключевых показателей, отражающих достижение стратегических ориентиров развития трех муниципальных районов Воронежской области по текущему и рекомендуемому сценариям, базирующийся на сочетании расчетных и экспертных методов, позволяющий определить стратегические направления развития сельских территорий (стр. 113-122).

### **Теоретическая и практическая значимость полученных результатов.**

В теоретическом плане вклад автора заключается в том, что предложены методические положения по разработке стратегий социально-экономического развития сельских территорий, а также разработаны методика оценки эффективности реализации стратегии и методика определения реализуемого сценария развития конкретной сельской территории.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что ее основные результаты могут быть использованы муниципальными образованиями – при выработке стратегических ориентиров развития; органами региональной власти – при оценке эффективности развития сельских территорий области; высшими учебными заведениями – при разработке учебных курсов по ряду дисциплин.

Отдельные научные и практические рекомендации диссертационного исследования приняты к внедрению в практическую деятельность, а также рекомендованы к использованию в учебном процессе.

### **Оценка структуры и содержания диссертационной работы.**

Структура и содержание диссертационной работы определены в соответствии с поставленной целью. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников, включающего 192 наименования. Работа изложена на 171 странице компьютерного текста, содержит 37 таблиц, 8 рисунков, 19 приложений.

**Во введении** автором отражены актуальность и значимость темы, степень ее изученности, поставлена цель и определены задачи исследования, объект и предмет исследования, научная новизна, теоретическая и практическая значимость, апробация и внедрение результатов работы.

**В первой главе** «Теоретические основы стратегического развития сельских территорий» определены проблемы развития сельских территорий, рассмотрены точки зрения авторов на понятия «сельская территория» и «развитие сельских территорий» (стр. 14-21); представлена классификация подходов к развитию сельских территорий, среди которых выделяются программно-целевой, стратегический, системный, проектный, кластерный, стейкхолдерский (стр. 24-25); исследованы обязательные элементы развития сельских территорий (стр. 23).

**В рамках** изучения стратегического развития подробно рассматривается система стратегического планирования в Российской Федерации, которая включает целеполагание, прогнозирование, планирование и программирование, реализация и мониторинг (стр. 28). Представлена структура и раскрыто содержание каждого структурного элемента стратегии социально-экономического развития территории (стр.30).

Автором детально рассмотрены существующие подходы к осуществлению мониторинга, формированию стратегий и оценке социально-экономического развития сельских территорий (стр.36-43).

Обобщая и критически оценивая мнения разных авторов, сформированы собственные методические положения по разработке стратегий социально-экономического развития, предложен методический подход, который включает следующие элементы: применение метода сопоставления данных (сравнения) при выполнении стратегического анализа, разработку методики оценки эффективности реализации стратегии, а также методику контроля реализации стратегии и выработки стратегических ориентиров развития (стр. 44).

Во второй главе «Состояние и тенденции развития сельских территорий Воронежской области» автором изучена структура валового регионального продукта и история административно-территориального деления Воронежской области. Выявлена асимметрия социально-экономического развития сельских территорий Воронежской области, которая позволила сделать выводы о неравномерности их развития (стр. 52). Сформированы три группы сельских территорий, которые обладают схожими данными по удельному весу площади территории. Ресурсы распределены по исследуемым территориям неравномерно, наблюдается заметная асимметрия в показателях, характеризующих экологическую обстановку.

По методике Богачева А.И. проанализированы группы показателей социально-экономического развития сельских территорий с целью выявления тенденций их развития. Анализ демографических и трудовых показателей развития сельских территорий Воронежской области показал, что несмотря на намеченные негативные тенденции в трудовой сфере, среднемесячная номинальная заработная плата ежегодно увеличивалась во всех группах, демографические показатели демонстрируют негативную динамику: снижается рождаемость при больших значениях смертности, наблюдается миграционный отток населения. Динамика показателей, характеризующих жилищные условия имеет устойчивую тенденцию роста во всех группах, что свидетельствует об улучшении условий проживания населения на данных территориях. Существующая тенденция может привести к замедлению темпов миграционного оттока населения и привлечению трудовых мигрантов из городов с целью трудоустройства и постоянного проживания на селе. На основе проведенного анализа показателей сельскохозяйственного и несельскохозяйственного производства Воронежской области, автор отмечает неравномерность их развития в разных группах сельских территорий, что связано с разной специализацией производства. Выявленные тенденции расширения сельскохозяйственного производства могут привести

к увеличению налоговых доходов и созданию новых рабочих мест. Проведенный анализ позволил выявить тенденции развития сельских территорий. (стр. 54-62).

**В третьей главе «Способы и механизм формирования стратегических направлений развития сельских территорий»** с применением предлагаемого автором коэффициента, научно обосновывается определение текущего сценария развития сельской территории. Предложена методика расчета уровня реализации стратегии социально-экономического развития сельских территорий в количественном выражении, который отражает достижение показателей в конкретный момент времени, но не позволяет определить реализуемый сценарий развития, поэтому обосновывается важность разработки методического подхода, который позволяет соотнести уровень реализации стратегии с реализуемым сценарием развития (стр. 108-112). По итогам анализа полученных результатов делается вывод о том, что две из исследуемых типичных сельские территории в 2020 году развиваются вне представленного сценария, а одна по базовому сценарию (стр. 112).

Автором предлагается собственный концептуальный подход к разработке стратегических ориентиров развития сельских территорий, который включает оценку достигнутых результатов, разработку стратегии, разработку плана мероприятий по реализации стратегии, мониторинг реализации и стратегические ориентиры развития сельских территорий (стр. 114-124). Прогноз развития сельских территорий осуществлен с применением экономико-математических методов.

**В заключении** представлены основные результаты диссертации в виде выводов, предложений и рекомендаций для их практического использования.

**Список литературы** полностью отвечает теме работы.

**Общая оценка и дискуссионные положения диссертационного исследования.**

Все вышеизложенное позволяет считать научно-методические и практические результаты диссертации, не вызывающими серьезных

возражений. Вместе с тем при общей положительной оценке работы Толстолицкого Романа Олеговича, выделяя новизну и значимость для науки и практики, следует отметить и ряд замечаний.

1. В первой главе диссертационного исследования рассматривается необходимость введения системы мониторинга социально-экономических процессов, однако в дальнейшем данная система не разрабатывается (стр. 35).

2. В представленном диссертационном исследовании автор изучает социально-экономическое положение только однородных сельских территорий, в этой связи остается не проработанным вопрос функционирования сельских территорий, которые входят в состав муниципальных районов, где на территории присутствует городское поселение.

3. В диссертационном исследовании автор неоднократно предлагает анализировать целевые показатели стратегии, однако никак не изучает их рациональность и достоверность применительно к конкретной территории. Исходя из этого, следовало бы дать оценку влияния достижения каждого показателя на социально-экономическое положение сельских территорий.

4. В третьей главе прогноз развития сельских территорий осуществляется на основе оптимизации определенных показателей, однако, не обосновывается порядок их отбора, кроме того представлен прогноз достижения стратегических ориентиров развития трех муниципальных районов Воронежской области (Воробьевского, Петропавловского, Верхнехавского), но из содержания работы не ясно, чем обусловлен этот выбор (стр. 113-122).

#### **Заключение.**

Диссертация Толстолицкого Романа Олеговича на тему: «Обоснование стратегических направлений развития сельских территорий» является научно-квалификационной работой, самостоятельным и законченным

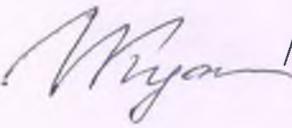
научным исследованием, содержащим элементы научной новизны, и имеющие важное народно-хозяйственное значение.

Диссертационная работа соответствует требованиям, установленным п. 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор Толстолицкий Роман Олегович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством ( экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры экономической теории, маркетинга и агроэкономики федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ставропольский государственный аграрный университет», протокол №23 от «12» августа 2022 года.

Результаты голосования: за - 15, против - нет, воздержались - нет.

Заведующая кафедрой экономической теории,  
маркетинга и агроэкономики, доктор экономических наук,  
профессор

ФГБОУ ВО Ставропольский ГАУ  /Кусакина О.Н./  
«12» августа 2022 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ставропольский государственный аграрный университет»

Почтовый адрес организации: 355017, Ставропольский край, г. Ставрополь,  
Зоотехнический пер., 12  
e-mail: [rector@stgau.ru](mailto:rector@stgau.ru)  
телефон: 8 (8652) 35-22-80

