

В Диссертационный совет Д 220.010.02 на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I»

ОТЗЫВ

второго официального оппонента, кандидата экономических наук, Новиковой Ирины Игоревны на диссертацию Толстолуцкого Романа Олеговича на тему «Обоснование стратегических направлений развития сельских территорий», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

Актуальность избранной темы. Решение проблем стабильного развития экономики и повышения благосостояния населения в России во многом определяется развитием села. Ориентация на модель устойчивого развития сельских территорий предполагает достижение социальной и экономической стабильности, планомерное повышение эффективности производственной деятельности хозяйствующих субъектов, доходов сельского населения и качества их жизни, рациональное использование природных ресурсов.

Однако, несмотря на ряд принятых государством нормативно-правовых документов, позволивших на федеральном уровне сформировать основной набор инструментов политики сельского развития, следует отметить, что они задействованы не в равной мере, и ориентированы, прежде всего, на обеспечение макро управляемости региональной системы, что в определенной мере привело к ресурсной зависимости от вышестоящего уровня, усилию социальной несправедливости, снижению интереса у органов местного самоуправления к формированию эффективной политики развития села.

При этом каждый регион руководствуется своими подходами по развитию сельской территории, зачастую не учитывая сложившуюся социально-экономическую ситуацию, а именно: обострение демографической ситуации и высокий уровень безработицы; низкую закрепляемость кадров; продолжение оттока и деградации рабочей силы; разрушение нравственных ориентиров, норм поведения; снижение доступности социальных услуг; отсутствие баланса между потребностью рынка труда и возможностями рынка образовательных услуг; затрудненность социальной адаптации молодежи.

Все это подтверждает своевременность и актуальность диссертационного исследования Толстолуцкого Романа Олеговича, которые выражаются в необходимости обоснования стратегических направлений развития сельских

территорий, которые призваны в настоящее время стабилизировать ситуацию на селе и обеспечить эффективное функционирование государственной системы стратегического планирования.

Степень обоснованности и достоверности научных выводов и рекомендаций. Результаты исследований, выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Теоретические и методологические положения диссертационного исследования базируются на достижениях экономической науки, изложенных в трудах отечественных и зарубежных ученых по вопросам развития сельских территорий, материалах научно-практических конференций, законодательных актах, регламентирующих стратегическое планирование и стратегическое управление сельскими территориями.

Обоснованность сформулированных положений, выводов и рекомендаций также вытекает из эффективного сочетания комплекса научных, экономических и специфических методов проведения исследований: абстрактно-логического, монографического, экономико-математического, экономико-статистического и других методов, объединенных системным подходом.

Результаты исследований докладывались на различных международных и всероссийских (национальных) научных и научно-практических конференциях в г. Воронеж (2019-2021 гг.), г. Курск (2020 г.), г. Тамбов (2021 г.) и г. Краснодар (2021 г.).

По теме диссертации опубликовано 12 печатных работах (общий объем 8,3 п. л., авторский вклад – 6,3 п. л.), из которых 4 работы опубликованы в рецензируемых научных изданиях.

Значимым подтверждением обоснованности представленных в диссертации автором рекомендаций по стратегическому развитию сельских территорий следует считать также их широкое внедрение в практическую деятельность отдельных муниципальных районов и органов управления Воронежской области. Ряд разработанных автором теоретико-методических положений используется учреждениям высшего образования для совершенствования методического обеспечения курсов некоторых экономических дисциплин.

Научная новизна диссертационного исследования. Научное исследование Толстолуцкого Р.О. следует определить как приращение научного знания, способствующего совершенствованию стратегического развития сельских территорий.

В отличие от уже известных исследований по данной проблеме, автором получен ряд положений, характеризующихся научной новизной:

- методика оценки уровня достижения целей и контроля реализации стратегии социально-экономического развития сельских территорий определены автором в качестве дополнения ранее известных методических положений (стр. 44-46);

- тенденции развития сельских территорий, среди которых выделяются положительные и отрицательные, что говорит о неравномерности развития в сельской местности и необходимости корректировки стратегических планов (стр. 62);

- методика оценки эффективности социально-экономического развития сельской территории, поэтапно включающая анализ достижения целевых показателей стратегии социально-экономического развития, расчет показателей, определяющих уровень реализации стратегии в конкретный момент времени, и оценку эффективности развития сельской территории с учетом влияния внешних факторов (стр. 67-98);

- концептуальный подход, позволяющий определить стратегические ориентиры развития сельских территорий путем поэтапной реализации, а также их корректировки с учетом выявленных негативных тенденций (стр. 102);

- прогноз развития сельских территорий Воронежской области, учитывающий влияние отдельных целевых показателей стратегии социально-экономического развития региона в рамках реализуемых сценариев, а также стратегические ориентиры социально-экономического развития для перехода на более прогрессивный сценарий, предусматривающий улучшение социально-экономических условий для жизни сельского населения (стр. 113-122).

Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК. Диссертационное исследование Толстолуцкого Романа Олеговича на тему: «Обоснование стратегических направлений развития сельских территорий» выполнено в рамках специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами) в пределах раздела 1.2 АПК и сельское хозяйство и соответствует пункту 1.2.50 «Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры» паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Диссертация и автореферат по своей структуре соответствуют требованиям положений ВАК Министерства науки и высшего образования РФ, раскрывают поставленные цель, задачи исследования, отражают логику и завершенность исследования.

Значимость для науки и производства полученных автором результатов. Теоретическая значимость исследования заключается в уточнении понятия сельской территории, систематизации содержания развития сельских территорий, а также в разработке концептуального подхода к определению стратегических ориентиров развития сельских территорий.

Практическая значимость состоит в том, что полученные результаты исследования и конкретные рекомендации могут быть использованы органами местного самоуправления при разработке и реализации стратегии социально-экономического развития, а также научными учреждениями – при формировании научных направлений по обоснованию стратегических ориентиров развития сельских территорий. Применение разработанных методических положений позволяет скорректировать стратегии развития сельских территорий с целью улучшения социально-экономических условий сельской жизни.

Отдельные научные и практические рекомендации диссертационного исследования используются в учебном процессе на экономических факультетах вузов при изучении дисциплин «Экономика сельских территорий», «Управление социальной сферой территорий», «Стратегическое планирование», «Основы программно-целевого управления», «Основы государственного и муниципального управления», а также в системе повышения квалификации руководителей и специалистов предприятий АПК.

Оценка структуры, содержания и степени завершенности диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, приложений.

Во введении обоснована актуальность темы диссертации, оценена степень изученности исследуемой проблемы, сформулированы цель, задачи, объект, предмет и представлены методы исследования, отражены полученные результаты, их научная новизна и значимость – теоретическая, методическая и практическая.

В первой главе «Теоретические основы стратегического развития сельских территорий» рассмотрены экономическая сущность и содержание развития сельских территорий (стр. 12-23); уточнено понятие «сельская территория» (стр. 14); представлена классификация типов развития сельских территорий, среди которых выделяются социальное, социально-экономическое, социо-эколого-экономическое, институциональное, пространственное, дифференцированное, многофункциональное, комплексное, устойчивое (стр. 19-20).

В представленной главе исследуются методические подходы к разработке стратегий социально-экономического развития сельских территорий, автором предлагаются собственные методические положения, рассматриваются вопросы осуществления мониторинга и оценки социально-экономического развития.

Во второй главе «Состояние и тенденции развития сельских территорий Воронежской области» автором осуществлена группировка муниципальных районов Воронежской области по критерию однородности, таким обра-

зом, выбран объект дальнейшего исследования. По отобранным муниципальным районам произведен анализ достигнутых результатов по демографическому, трудовому, жилищному, социальному, сельскохозяйственному, несельскохозяйственному развитию, а также их обеспеченности инженерными сооружениями, транспортной сетью, финансами (стр. 54-62). Определены тенденции развития сельских территорий Воронежской области и обосновывается необходимость осуществления оценки эффективности развития сельских территорий на основе достижения целей стратегий (стр. 62-63).

В третьей главе «Способы и механизм формирования стратегических направлений развития сельских территорий» вводится коэффициент Рк, который отражает уровень реализации стратегии социально-экономического развития в конкретный момент времени (стр. 90). Применение данного показателя позволило определить уровень и эффективность развития сельской при сопоставлении с имеющимися внешними условиями (стр. 97-98).

Проведенное исследование дало возможность обобщить в единую систему элементы стратегии, инструментарий, методы и методику оценки и реализации целей и задач с учетом сценариев траекторий развития и сформировать концептуальный подход к разработке стратегических ориентиров развития сельских территорий (стр. 102).

На основе применения концептуального подхода удалось осуществить прогнозирование сценариев развития Верхнекавского, Петропавловского и Воробьевского муниципальных районов и рекомендовать конкретные шаги по улучшению ситуации (стр. 114-124).

В заключении представлены основные результаты диссертации в виде выводов, предложений и рекомендаций для их практического использования.

Список литературы полностью отвечает теме работы и представлен 192 наименованиями.

Замечания. Оценивая диссертационную работу в целом положительно, следует отметить и имеющиеся в ней недостатки.

1. В диссертационном исследовании представлена сравнительная характеристика стратегий социально-экономического развития четырех сельских поселений Воробьевского муниципального района. Однако не совсем понятно, для чего приведено данное сравнение и почему только для один из трех исследуемых сельских муниципальных районов (таблица 22, стр. 79).

2. Автором приводится методика оценки уровня реализации стратегии социально-экономического развития, которая включает четыре варианта расчета интегрального показателя. При этом в работе представлена формула и проводится исследование только с применением коэффициента Рк, а остальные Ро, Рцк и Рцо не использовались (стр. 90). С чем это связано?

3. В третьей главе при обосновании концептуального подхода к разработке стратегических ориентиров развития сельских территорий наряду с выделением целевого, базового и консервативного прогноза достижения стратегических ориентиров развития сельских территорий автором указывается еще один вариант – «вне сценария», однако в диссертации не приводится его описание или характеристика (стр. 102).

Заключение. Диссертационное исследование Толстолуцкого Романа Олеговича на тему «Обоснование стратегических направлений развития сельских территорий» является завершенной научно-квалификационной работой, выполненной на высоком теоретико-методическом уровне, в котором изложены новые организационно-экономические решения, позволяющие внести существенный вклад в стратегическое развитие сельских территорий.

Диссертационная работа соответствует требованиям, установленным п. 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней» (утверженного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842), предъявляемых к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор Толстолуцкий Роман Олегович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Второй официальный оппонент,
кандидат экономических наук,
ведущий научный сотрудник
отдела управления АПК и
сельскими территориями
НИИЭОАПК ЦЧР – филиала
«Воронежский ФАНЦ им В.В. Докучаева»

15.08.2022 г.

394042, г. Воронеж, ул. Серафимовича, 26 а
Тел. +79066755329
E-mail: irinchic@mail.ru

