

## ОТЗЫВ

первого официального оппонента, доктора экономических наук, профессора Минакова Ивана Алексеевича на диссертационную работу Жилинковой Ксении Борисовны на тему: «Государственное регулирование рынка молока», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

**Актуальность темы исследования.** Диссертационная работа выполнена на актуальную тему. Государственное регулирование агропродовольственного рынка обусловлено не только особенностями сельского хозяйства, но и экономическими, технологическими, внешнеполитическими, ветеринарными и другими рисками. Государственное регулирование должно обеспечить развитие агропромышленного комплекса, повышение конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей, поддержание паритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, защиту российских производителей на внутреннем и внешнем рынках.

Государственная поддержка агропромышленного производства позволила по многим видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия достигнуть порогового значения показателей продовольственной независимости, предусмотренных в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации. Однако не решена проблема продовольственной безопасности в сфере производства и потребления молока и молокопродуктов. Следовательно, существующая система государственного регулирования рынка молока пока не решает всего комплекса накопленных негативных явлений и процессов в молочном скотоводстве.

Развитие отраслей молокопродуктового подкомплекса АПК в условиях усиления международных санкций требует наличия эффективного механизма их государственного регулирования. В этой связи особую актуальность приобретают исследования по разработке теоретических и методических положений, а также практических рекомендаций по совершенствованию системы государственного регулирования рынка молока. Именно этим вопросам посвящена рецензируемая диссертационная работа.

**Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.** Результаты исследований, выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Теоретические и методологические положения диссертационного исследования базируются на достижениях экономической науки, изложенных в трудах отечественных и зарубежных ученых по вопросам государственного регулирования агропродовольственного рынка, в том числе рынка молока и молокопродуктов; материалах научно-практических конференций; законодательных актах, регламентирующих деятельность товаропроизводителей агропромышленного комплекса.

Достоверность полученных результатов диссертационного исследования подтверждается корректным применением методов экономических исследований: абстрактно-логического, монографического, расчетно-конструктивного, экономико-статистического и других. Исследование основано на сочетании общенаучных принципов системного и диалектического подходов. Это позволило сформулировать научно обоснованные и достоверные предложения, выводы и рекомендации, доказательность которых подкрепляется информационно-эмпирической базой исследования: данными Федеральной службы статистики РФ и ее Территориального органа по Курской области, Министерства сельского хозяйства РФ, отчетностью предприятий агропромышленного комплекса, материалами периодической печати, личными наблюдениями автора.

Достоверность авторских научных положений также подтверждается тем, что они довольно успешно прошли апробацию на международных, всероссийских и региональных конференциях, а отдельные разработки приняты к внедрению органами управления сельского хозяйства Курской области, Льговского района Курской области, что подтверждается соответствующими справками.

Все это свидетельствует о том, что сформулированные автором теоретические и методические положения являются достаточно обоснованными и достоверными.

**Научная новизна исследования** заключается в разработке теоретических и методических положений, а также практических рекомендаций по совершенствованию государственного регулирования рынка молока.

К наиболее значимым элементам научной новизны следует отнести:

- уточнена сущность государственного регулирования аграрного рынка как целенаправленная деятельность государства по созданию и поддержанию нормальных условий функционирования рыночных механизмов, направленных на

формирование продовольственной безопасности и достаточного для расширенного воспроизводства уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, заготовительных, перерабатывающих и других предприятий, при повышении уровня обеспечения населения качественными продовольственными товарами отечественного производства и наращивания экспортного потенциала;

- выявлены особенности государственного регулирования рынка молока, основными из которых являются: стимулирование производства и потребления молока и молочных продуктов; развитая система технического регулирования, которая включает более 50 различных государственных стандартов и технических регламентов на молоко; приоритетность поддержки инновационных решений; целевая направленность господдержки, обусловленная социальными, естественно-биологическими, технико-технологическими, отраслевыми, инфраструктурными, экономическими аспектами взаимодействия его субъектов;

- систематизированы принципы государственного регулирования рынка молока, включающие фундаментальные (соблюдения требований законодательства, согласованности решений органов власти, учета международных обязательств, рационального протекционизма, программно-целевого регулирования, доступной и гарантированной поддержки) и прикладные (учета региональных условий, стабилизации рынка, поддержания эквивалентности обмена между отраслями, максимально эффективного использования ресурсов, мотивационной направленности, рационального сочетания экономических и социальных целей, равнозначной поддержки предприятий всех форм собственности), обеспечивающие комплексный подход к выработке федеральных, региональных и муниципальных целевых программ развития рынка молока;

- разработана концептуальная модель совершенствования государственного регулирования рынка молока на уровне региона, которая включает в себя следующие элементы: стимулирование спроса на молоко; развитие материально-технической базы производства и переработки молока; развитие инфраструктуры рынка молока; развитие конкуренции, антимонопольное регулирование локального монополизма; ограничение использования заменителей молока, фальсифицированной молочной продукции;

- обоснованы прогнозные сценарии стратегического развития регионального рынка молока, предусматривающие традиционный, характеризующийся недостаточным уровнем государственного регулирования и поддержки субъектов рынка, приводящий к снижению производства и потребления молока; и

инновационный, предполагающий совершенствование государственного регулирования рынка молока на основе разработанной концепции, рост объемов производства и потребления молока, обеспечение продовольственной безопасности региона.

**Значимость полученных автором диссертации результатов для науки и практики, рекомендации по их использованию.** Научные положения диссертации значимы для теории и практики по совершенствованию государственного регулирования рынка молока в условиях международных санкций.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в уточнении сущности и содержания государственного регулирования рынка молока, систематизации принципов его государственного регулирования, разработке концептуальной модели государственного регулирования рынка молока при переходе к инновационной стратегии его развития.

Практическая значимость исследования состоит в разработке основных направлений совершенствования государственного регулирования рынка молока, организационно-экономической оценке развития сырьевой базы молочной промышленности, обосновании прогнозных сценариев стратегического развития регионального рынка молока.

Полученные результаты могут быть использованы органами государственной власти при разработке программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; научно-исследовательскими учреждениями - при формировании программ научных исследований; субъектами рынка молока - в процессе планирования и прогнозирования производственно-хозяйственной деятельности, а также при выработке оперативных управленческих решений.

Отдельные теоретические положения и практические результаты могут применяться в учебном процессе при преподавании дисциплин «Государственное регулирование АПК», «Современные проблемы аграрной экономики», «Планирование и прогнозирование развития предприятий и отраслей АПК», «Экономика сельского хозяйства».

**Структура и оценка содержания диссертационного исследования.** Содержание диссертации соответствует сформулированной цели по исследуемой проблеме и полностью решает все поставленные задачи. Диссертация имеет четкую логическую структуру: состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, включающего 201 источник, изложена на 206 страницах

компьютерного текста, содержит 40 таблиц, 15 рисунков, 11 приложений.

*Во введении* обоснована актуальность темы диссертации, оценена степень изученности исследуемой проблемы, сформулированы цель, задачи, объект, предмет и представлены методы исследования, отражены полученные результаты, их научная новизна, теоретическая и практическая значимость.

*В первой главе* «Теоретические основы государственного регулирования рынка молока» раскрыты экономическая сущность и содержание государственного регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, особенности государственного регулирования рынка молока.

Автором уточнена сущность государственного регулирования аграрного рынка как целенаправленная деятельность государства по созданию и поддержанию нормальных условий функционирования рыночных механизмов, направленных на формирование продовольственной безопасности и достаточного для расширенного воспроизводства уровня доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, заготовительных, перерабатывающих и других предприятий и организаций, при повышении уровня обеспечения населения качественными продовольственными товарами отечественного производства и наращивания экспортного потенциала (с. 15-18).

В диссертации рассмотрены необходимость и функции государственного регулирования аграрного рынка (с. 20-24), направления государственного регулирования при различных типах организации рынка (с. 26-27), систематизированы принципы, методы и механизмы государственного регулирования рынка (с. 31-42).

Соискателем выявлены особенности рынка молока (с. 48-50), рассмотрены виды и направления государственной поддержки молочного скотоводства (с. 53-57), исследованы структура и размеры государственной поддержки молочной отрасли в России и Курской области (с. 58-59).

*Во второй главе* «Состояние и тенденции государственного регулирования рынка молока региона» рассмотрены организационно-экономическая оценка развития сырьевой базы рынка молока и эффективность государственного регулирования рынка молока.

В диссертационной работе приведен анализ развития молочного скотоводства, показана роль отдельных категорий хозяйств в производстве молока в Курской области. Диссертантом отмечается, что за 2000-2020 гг. произошел спад производства молока в регионе на 28,9% в результате резкого его сокращения в

хозяйствах населения (60%). Согласно с автором, что увеличить объем производства молока возможно путем развития молочного скотоводства в сельскохозяйственных организациях и фермерских хозяйствах при государственной поддержке (с. 65-77).

В диссертации большое внимание уделяется анализу экономической эффективности производства молока и факторов, определяющих ее уровень. Установлено, что уровень рентабельности молочного скотоводства зависит от себестоимости единицы продукции, цены реализации, объема производства молока, уровня его товарности и размера государственной поддержки (с. 88-98).

В третьей главе «Направления совершенствования государственного регулирования рынка молока Курской области» разработаны концептуальный подход к совершенствованию государственного регулирования рынка молока, прогноз параметров рынка молока и эффективность его государственного регулирования.

В диссертационной работе на основе системного подхода автором разработана концептуальная модель совершенствования государственного регулирования рынка молока на уровне региона, которая включает в себя следующие элементы: стимулирование спроса на молоко; развитие материально-технической базы производства и переработки молока; развитие инфраструктуры рынка молока; развитие конкуренции, антимонопольное регулирование локального монополизма; ограничение использования заменителей молока, фальсифицированной молочной продукции (с.105-129).

Автором на основе разработанных моделей прогнозирования обоснован прогноз производства молока в Курской области в двух сценариях: традиционный, характеризующийся недостаточным уровнем государственного регулирования и поддержки субъектов рынка, приводящий к снижению производства и потребления молока; инновационный, предусматривающий совершенствование государственного регулирования рынка молока на основе разработанной концепции, рост объемов производства и потребления молока, обеспечение продовольственной безопасности региона. По традиционному сценарию к 2030 г. производство молока к уровню 2020 г. может сократиться на 15,6 %, объем переработки молока - почти на 25 %. В инновационном сценарии прогнозируется к 2030 г. увеличение объемов производства молока в регионе на 33,8 %, объемов его переработки - на 53,6% (с. 140-152). Данные сценарии позволяют прогнозировать результаты развития молочного производства при

изменении факторов экономической среды и своевременно принимать меры по корректировке направлений государственного регулирования.

В заключении приведены выводы, полученные по результатам проведенного исследования, сформулированы предложения и рекомендации в соответствии с поставленной целью и задачами диссертационной работы.

В целом диссертация Жилинковой Ксении Борисовны представляет собой законченную научно-исследовательскую работу на актуальную тему, в которой изложены новые теоретические и методические положения, а также практические рекомендации по совершенствованию государственного регулирования рынка молока.

Выводы и предложения полностью вытекают из результатов исследования. Автореферат в полной мере раскрывает содержание диссертации.

Положительно оценивая работу Жилинковой К. Б. в целом, следует отметить и некоторые **недостатки диссертационного исследования**:

1. Название рис. 6 «Особенности государственного регулирования рынка молока и молочной отрасли» не соответствует его содержанию. На рисунке показана система государственного регулирования рынка молока и молочной отрасли (с. 53).

2. В диссертационной работе мало внимания уделяется вопросам государственной поддержки развития племенного животноводства молочного направления.

3. В таблицах второй главы диссертации приведены данные за разные периоды времени: 1916-2020 гг., 1940-2020 гг., 1991-2020 гг., 2000-2020 гг., что затрудняет выявить и объективно оценить тенденции развития молочной отрасли (с. 66-73).

4. При разработке прогнозных параметров развития регионального рынка молока не определен объем государственной поддержки молочной отрасли (с.151).

Указанные недостатки носят дискуссионный характер и не снижают положительную оценку представленной диссертационной работы.

**Общее заключение.** Диссертация является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития экономики агропромышленного

комплекса. Она удовлетворяет критериям п. 9 - 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 г.), предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Жилинкова Ксения Борисовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство).

Профессор кафедры экономики и  
коммерции ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ,  
доктор экономических наук, профессор

Минаков Иван Алексеевич

393760, Тамбовская обл., г. Мичуринск,  
ул. Интернациональная, 101  
Тел. 8(47545)3-88-01 [ekark@yandex.ru](mailto:ekark@yandex.ru)

Подпись Минакова И.А. заверяю:  
Ученый секретарь совета  
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ



Самсонова Ольга Евгеньевна

3.06.2022