

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по научной
и инновационной работе

ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ,

доктор экономических наук, профессор

В.А. Солопов

« 24 »

2022 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Мичуринский государственный аграрный университет» на диссертацию Петрушиной Ольги Вячеславовны на тему: «Государственное регулирование развития зернового производства», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Диссертационная работа выполнена на актуальную тему. Зерновое производство, являясь системообразующим элементом сельского хозяйства, выступает гарантом продовольственной самостоятельности государства, формирует предпосылки для развития национальной экономики и в значительной степени определяет уровень социальной стабильности общества. Стратегическая важность производства зерна определяет значимость и необходимость целенаправленного государственного воздействия, воплощением которого является система государственного регулирования развития зернового производства.

Изменяющиеся условия геополитической и внешнеэкономической среды требуют переосмысления мировых и внутренних процессов и тенденций в агропродовольственной сфере и формируют принципиально новые условия для развития производства зерна. Отдельные вопросы действующей системы государственного регулирования развития зернового производства в современных социально-экономических условиях недостаточно проработаны и изучены, поскольку в условиях глобализации изменение роли государства происходит под влиянием многочисленных вызовов и противоречий общественного развития.

Развитие зернового производства в условиях усиления международных

санкций требует наличия эффективного механизма государственного регулирования сельского хозяйства. В этой связи особую актуальность приобретают исследования по разработке теоретических и методических положений, а также практических рекомендаций по совершенствованию системы государственной поддержки развития зернового производства. Именно этим вопросам посвящена рецензируемая диссертационная работа.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Результаты исследований, выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Теоретические и методологические положения диссертационного исследования базируются на достижениях экономической науки, изложенных в трудах отечественных и зарубежных ученых по вопросам государственного регулирования развития сельского хозяйства, в том числе зернового производства; материалах научно-практических конференций; законодательных актах, регламентирующих деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Достоверность полученных результатов диссертационного исследования подтверждается корректным применением методов экономических исследований: научной абстракции, экономико-статистического анализа и синтеза, экономико-математического моделирования и прогнозирования, сравнения, аналогии и других. Исследование основано на сочетании общенаучных принципов системного и диалектического подходов.

Достоверность расчетов обеспечивается использованием в исследовании прикладных программных продуктов Excel, Альт-Инвест. Это позволило сформулировать научно обоснованные и достоверные предложения, выводы и рекомендации, доказательность которых подкрепляется информационно-эмпирической базой исследования: статистическими данными Министерства сельского хозяйства РФ, Федеральной службы государственной статистики РФ, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Курской области, информационными материалами органов государственной власти и муниципального управления, отчетностью сельскохозяйственных организаций Курской области, аналитическими расчетами и эмпирическими разработками автора.

Достоверность авторских научных положений также подтверждается тем, что они довольно успешно прошли апробацию на международных, всероссийских и региональных конференциях и получили положительную оценку со

стороны уполномоченных органов государственной власти регионального и муниципального уровней, а также внедрены в деятельность организаций, осуществляющих производство зерна.

Все это свидетельствует о том, что сформулированные автором теоретические и методические положения являются достаточно обоснованными и достоверными.

Область исследования: 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями и комплексами - АПК и сельское хозяйство), пункт 1.2.32. - Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК Паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Научная новизна исследования заключается в разработке теоретических и методических положений, а также практических рекомендаций по совершенствованию государственного регулирования развития зернового производства.

К наиболее значимым элементам научной новизны следует отнести:

- систематизированы особенности и условия развития зернового производства, обусловленные спецификой и стратегическими характеристиками отрасли в контексте государственного регулирования, учитывающие эволюционную трансформацию институциональной среды, позволяющие ориентировать применяемые методы и механизмы государственного регулирования на создание благоприятных условий для гарантированного обеспечения продовольственной безопасности страны и повышения уровня эффективной защиты национальных производителей зерна;

- разработана методика оценки эффективности государственного регулирования, включающая блоки анализа уровня регулирования и государственной поддержки, анализа защиты производителей и оценки эффективности, позволяющая на основе системы показателей, используемых в отечественной и мировой практике и предложенных автором, обосновать направления совершенствования государственного регулирования развития производства зерна;

- определены тенденции развития системы государственного регулирования зернового производства, позволившие выявить трансформацию подхода к стимулированию развития деятельности товаропроизводителей, снижение зависимости производственной деятельности от финансирования со стороны государства, низкий уровень защиты отечественных производителей относительно участников мирового рынка, а также обосновать смещение стратегических

приоритетов с поддержки производственного процесса на развитие инфраструктуры в целях обеспечения стабильности цен на продукты переработки зерна и повышения деловой активности товаропроизводителей;

- предложена концептуальная модель государственного регулирования развития производства зерна, направленная на формирование базовых условий и развитие производства, предусматривающая выделение соответствующих объектов, предметов, инструментария воздействия и нацеленная на гарантированное обеспечение продовольственной безопасности государства, и качественное изменение хозяйственной деятельности зернопроизводителей, сопровождаемое ростом показателей эффективности;

- обоснованы базовый (консервативный) и развивающий (интенсивный) сценарии развития зернового производства, учитывающие специфику сценарного прогнозирования и условия совершенствования механизма государственного регулирования, включающие нормативно-правовой, методический, инструментальный и институциональный уровни, и предусматривающие повышение эффективности деятельности при увеличении уровня защиты отечественных производителей.

Значимость полученных автором диссертации результатов для науки и практики. Научные положения диссертации значимы для теории и практики по совершенствованию государственного регулирования развития зернового производства в условиях международных санкций.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в обоснованной систематизации ключевых особенностей и условий развития зернового производства, разработанной методике оценки эффективности государственного регулирования производства зерна, предложенных концептуальной модели государственного регулирования и схеме государственной поддержки, а также разработанном механизме реализации эффективной системы государственного регулирования.

Практическая значимость исследования состоит в разработке методики оценки эффективности действующей системы государственного регулирования зернового производства, модели концептуальных изменений государственного регулирования развития производства зерна, алгоритма совершенствования механизма государственного регулирования развития зернового производства, перспективных сценариев развития зернового производства в условиях совершенствования механизма государственного регулирования.

Рекомендации по использованию результатов и выводов, приведенных в диссертации. Полученные результаты могут быть использованы органами государственного управления для обоснования перспективных методов и механизмов государственного регулирования, в качестве методической базы при разработке федеральных и региональных целевых программ развития зернового производства, для разработки и корректировки предложений по активизации политики импортозамещения; научными учреждениями - в качестве методологической базы при проведении экономических исследований по проблемам совершенствования государственного регулирования развития сельского хозяйства; сельскохозяйственными товаропроизводителями – при обосновании повышения деловой активности и эффективности деятельности производителей зерна в условиях увеличения их уровня защиты.

Материалы диссертационного исследования могут применяться в образовательном процессе при изучении дисциплин «Экономика сельского хозяйства», «Государственная аграрная политика», «Экономика и управление предприятиями, отраслями и комплексами АПК».

Структура и оценка содержания разделов диссертационного исследования. Содержание диссертации соответствует сформулированной цели по исследуемой проблеме и полностью решает все поставленные задачи. Диссертация имеет четкую логическую структуру: состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, включающего 226 наименований и семи приложений. Работа изложена на 191 странице, включает 39 таблиц и 23 рисунка.

Во введении обоснована актуальность темы диссертации, оценена степень изученности исследуемой проблемы, сформулированы цель, задачи, объект, предмет и представлены методы исследования, отражены полученные результаты, их научная новизна и значимость - теоретическая, методическая и практическая.

Первая глава «Теоретические и методические основы государственного регулирования развития зернового производства» раскрывает экономическую сущность и содержание государственного регулирования производства зерна, методические подходы к оценке уровня и эффективности государственного регулирования зернового производства.

Положительной оценки заслуживает описанная автором характеристика генезиса эволюционной трансформации институциональной среды государственного регулирования развития зернового производства (с. 12-22). Диссертантом

уточнена сущность государственного регулирования зернового производства. Автор делает вывод, что наибольшее распространение в научной литературе получило использование дефиниций, обобщенных понятием «государственное регулирование сельского хозяйства», применяемых одновременно ко всем направлениям аграрного производства. В тоже время многообразие и масштабность объектов воздействия не позволяют в должной мере учитывать специфические особенности и условия развития отдельных отраслей, что в системном аспекте ведет к размытию ценностного целеполагания государственного регулирования (с. 24-25).

На основе результатов анализа эволюционной трансформации институциональной среды системы государственного регулирования развития зернового производства и обобщения сущности концептуальных теоретических положений автор предлагает и обосновывает систематизацию особенностей и условий развития зернового производства как объекта государственного регулирования (с. 26-28).

Изучение основных научно-методических подходов к оценке уровня и эффективности государственного регулирования, систематизация и обобщение показателей, используемых в отечественной и мировой практике, позволили автору разработать концептуальную модель оценки эффективности государственного регулирования развития зернового производства (с. 32-38) и обосновать систему показателей оценки уровня государственного регулирования и государственной поддержки (с. 42 - 47).

Во второй главе «Состояние и тенденции государственного регулирования зернового производства» рассмотрены организационно-экономическая оценка производства зерна и диагностика уровня и эффективности государственного регулирования зернового производства.

Автор, используя предложенный методический подход, провел комплексную оценку уровня и эффективности развития государственного регулирования производства зерна. В результате анализа выявлено, что фактически усилия государства сконцентрированы на поддержке производственного процесса, а не на комплексном развитии зернового производства. При этом увеличение объемов государственной поддержки не обеспечивает повышения уровня эффективности системы государственного регулирования, а преобладающее влияние на уровень защиты зернопроизводителей оказывает государственное участие в развитии инфраструктуры реализации зерна (с. 58- 94).

Проведенный анализ позволил обосновать вывод о достижении предела эффективности действующей системы государственного регулирования развития зернового производства и о необходимости переориентации государственного регулирования с поддержки производственного процесса на развитие инфраструктуры в целях обеспечения стабильности цен на продукты переработки зерна и повышения деловой активности зернопроизводителей.

В третьей главе «Приоритетные направления совершенствования государственного регулирования развития зернового производства» разработаны концептуальные подходы к совершенствованию государственного регулирования развития зернового производства и механизм реализации эффективной системы государственного регулирования производства зерна.

В диссертации на основе обоснованных теоретико-методических подходов и результатов регрессионного анализа рентабельности представлена концептуальная модель государственного регулирования развития зернового производства, включающая стратегические блоки, направленные на формирование базовых условий и стимулирование развития зернового производства с соответствующими им объектами и предметами воздействия, а также необходимым инструментарием (с. 97-108).

Автором обоснован механизм реализации эффективной системы государственного регулирования производства зерна, представляющий собой замкнутую систему функциональных взаимодействий на нормативно-правовом, методическом, институциональном и инструментальном уровнях (с. 123-127).

Разработан прогноз развития зернового производства Курской области в двух сценариях: базовый (консервативный), предполагающий сохранение достигнутых темпов роста и уровня эффективности при существующей системе государственного регулирования с точечной оптимизацией отдельных ее элементов; развивающий (интенсивный), предусматривающий реализацию предлагаемого механизма государственного регулирования и переориентацию приоритетов от непосредственной государственной поддержки производственного процесса к поддержке развития инфраструктурных преобразований (с. 134-147). Данные сценарии позволяют прогнозировать результаты развития зернового производства при изменении факторов экономической среды и своевременно принимать меры по корректировке направлений государственного регулирования.

Автором представлена совокупность последовательных действий по со-

вершенствованию системы государственного регулирования в виде алгоритма, использование которого позволит адаптировать систему государственного регулирования зернового производства к изменяющимся условиям внутренней и внешней среды и повысить ее эффективность (с.150-152).

В заключении приведены выводы, полученные по результатам проведенного исследования, сформулированы предложения и рекомендации в соответствии с поставленной целью и задачами диссертационной работы.

В целом диссертация Петрушиной Ольги Вячеславовны представляет собой завершенную научно-исследовательскую работу на актуальную тему, в которой изложены новые теоретические и методические положения, а также практические рекомендации по совершенствованию государственного регулирования развития зернового производства.

Выводы и предложения полностью вытекают из результатов исследования. Автореферат в полной мере раскрывает содержание диссертации.

Положительно оценивая работу Петрушиной О.В. в целом, следует отметить и некоторые **недостатки диссертационного исследования**:

1. Целесообразно было бы усилить предлагаемую систему показателей уровня государственного регулирования и государственной поддержки индикаторами экономической эффективности (с. 40).

2. Автор отмечает, что система государственного регулирования должна быть основана на всесторонней систематизации факторов, но не выделяет данные факторы в представленной схеме на рисунке 4 (с. 26).

3. В теоретическом разделе диссертации при обосновании особенностей зернового производства как объекта государственного воздействия отсутствует оценка или же систематизация факторов развития производства зерна.

4. Соискатель справедливо отмечает и обосновывает необходимость переориентации государственного регулирования от непосредственной государственной поддержки производства зерна к поддержке развития инфраструктурных преобразований, однако конкретные направления указанных преобразований и механизмы их достижения в контексте системы государственного регулирования в работе не отражены.

Указанные недостатки носят дискуссионный характер и не снижают положительную оценку представленной диссертационной работы.

Общее заключение. Диссертация является завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития экономики агропромышленного комплекса. Она удовлетворяет критериям п. 9 - 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 г.), предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Петрушина Ольга Вячеславовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство).

Диссертационная работа, автореферат и настоящий отзыв обсуждены и одобрены на заседании кафедры экономики и коммерции ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ 27 апреля 2022 г., протокол № 9.

Заведующий кафедрой
экономики и коммерции
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ,
кандидат экономических наук, доцент



Соколов
Олег Вячеславович

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Мичуринский государственный аграрный университет» (ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ).

Почтовый адрес: Россия, 393760, г. Тамбовская область, г. Мичуринск, ул. Интернациональная, д. 101.

Телефон: 8 (47545) 3-88-01, доб. 202, 203.

E-mail: info@mgau.ru.

Дата: «24» 04 2022 г.



ДОСТОВЕРНОСТЬ ПОДПИСИ(ЕЙ)

О.В. Соколова

ЗАВЕРЯЮ.
Ученый секретарь
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ

Самсонова О.Е. Самсонова