

В диссертационный совет Д 220.010.02
на базе ФГБОУ ВО «Воронежский
государственный аграрный университет
имени императора Петра I»

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора, профессора кафедры менеджмента и государственного управления ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Среднерусский институт управления - филиал Полянина Андрея Витальевича на диссертационную работу Жилиякова Дмитрия Ивановича на тему: «Государственное регулирование развития сельского хозяйства», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Актуальность государственного регулирования развития сельского хозяйства обоснована тем, что за годы реформ удалось сформировать новые институты, однако условия функционирования субъектов экономики не позволяют им в полной мере реализовать свой потенциал и не способствуют продуктивному взаимодействию. В связи с этим необходимо разработать особый подход к государственному регулированию, позволяющий реализовать преимущества структурного управления социально-экономическими системами и применить на практике научно обоснованный инструментарий, способствующий достижению целевых установок развития аграрной экономики. Декомпозиция существующих проблем, обособление проблемы оптимизации продовольственного обеспечения нуждаются в дальнейшем исследовании в части разработки принципов, выявления закономерностей и, в целом, обоснования методологии государственного регулирования развития аграрного сектора экономики региона. Характеризуя современную ситуацию, большинство авторов указывает на паллиативный характер государственного регулирования. Данное обстоятельство актуализирует формирование действенного механизма государственного регулирования системного совершенствования аграрного сектора экономики, адекватного приоритетным направлениям развития, соответствующим потенциалу, структурной композиции и размещению основных групп стейкхолдеров, вызывает необходимость корректировки параметров государственных программ и разработки мероприятий, направленных на оп-

тимизацию планов аграрного производства в контексте реализации действующих программ.

В этой связи диссертационное исследование Жилякова Дмитрия Ивановича, посвященное разработке теоретико-методологических положений и научно-практических рекомендаций по повышению эффективности форм и методов государственного регулирования развития сельского хозяйства, представляется своевременным и актуальным, а сформулированные и решенные задачи прикладного характера - существенным вкладом в научное обеспечение развития экономики сельского хозяйства.

Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Приведенные в диссертационной работе концептуальные научные положения, методологические и методические подходы и рекомендации практического характера базируются на изучении и переосмыслении трудов отечественных и зарубежных ученых, анализе нормативно-правовой базы и данных официальной статистики, материалов публикуемой отчетности и первичной документации предприятий АПК.

Обоснованность положений, выводов и рекомендаций обуславливается применением системного, исторического, междисциплинарного, комплексного подходов, а также широкого спектра методов исследования, среди которых можно выделить метод научной абстракции, аналогии, историко-логический метод, методы сравнения, экономико-математического моделирования и прогнозирования, экономико-статистического анализа и синтеза.

Сформулированные Жиляковым Д.И. объект и предмет научных исследований дают возможность решить поставленные задачи с достаточной степенью обоснования и аргументации. Доказательством обоснованности результатов проведенного исследования являются публикации по результатам докладов на международных, национальных конференциях, которые получили положительную оценку. За период исследования по теме диссертаций соискателем опубликовано 85 научных работ общим объемом 76,4 п.л., в т.ч. авторских – 46,5 п.л. В рецензируемых научных изданиях опубликовано 22 статьи, в изданиях, индексирующихся в международной библиометрической базе Scopus - четыре статьи, в международной библиометрической базе WebofScience - три статьи, а также две авторских и три коллективных монографии. Научные труды соискателя, как показало их изучение, отражают основное содержание диссертации и положения, выносимые на защиту.

Область исследования: 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями и комплексами - АПК и сельское хозяйство), пункт 1.2.32. - Государственное ре-

гулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК Паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Научная новизна исследования. В диссертации получен ряд положений, содержащих элементы приращения научных знаний, которые можно свести к следующему:

- предложена авторская классификация факторов и условий развития сельского хозяйства, использование которой позволит на основе объективного анализа существующих особенностей отрасли определить перспективные направления совершенствования системы государственного регулирования развития сельского хозяйства (стр. 40-43);

- обоснована актуальность модернизации проектно-процессного подхода к государственному регулированию развития сельского хозяйства за счет дифференциации мер и инструментов государственной поддержки отрасли и их квалифицированного применения в соответствии с действующими условиями функционирования субъектов и объектов регулирования, институциональной структурой, потенциалом и требованиями обеспечения продовольственной безопасности (стр. 59-74);

- проведена систематизация методов государственного регулирования развития сельского хозяйства, основанная на выделении в качестве классификационных признаков искажающего влияния на функционирование отрасли, целевой направленности, способа воздействия на экономические отношения, организационно-институциональных различий, позволяющая определить наиболее приоритетные из них (стр. 80-88);

- предложен авторский методологический подход к определению перспективных направлений совершенствования системы государственного регулирования сельского хозяйства в зависимости от фазы развития отрасли на основе оценки аллокативной, производственной, динамической эффективности (стр. 89-99);

- предложена концептуальная модель оценки эффективности системы государственного регулирования развития сельского хозяйства, основанная на интегрированном подходе, предусматривающем оценку эффективности на основе учета пролонгированного эффекта воздействия государственных расходов на динамику развития отрасли, удовлетворении потребности населения с наибольшим эффектом, учете потенциала отдельных регионов (стр. 153-158);

- выявлены негативные тенденции развития сельского хозяйства, связанные с нестабильным обеспечением населения продуктами питания, ухудшением позиций на мировом рынке продовольствия, структурными диспропорциями в развитии сельскохозяйственного производства, актуали-

зирующие направления государственного регулирования отрасли (стр. 160-189);

- выявлены тенденции в изменении эффективности системы государственного регулирования развития сельского хозяйства, проявляющиеся в потенциальном снижении в дальнейшем эффективности применяемых мер в рамках действующего механизма, наличии системных проблем, сдерживающих дальнейшее развитие отрасли на фоне реализации действующих программ, стимулирующих рост объемов производства и развитие сельскохозяйственных организаций (стр. 189-228);

- обоснованы направления совершенствования государственного регулирования развития сельского хозяйства, основными из которых являются корректировка программ государственного регулирования, модернизация и обновление материально-технической базы аграрных предприятий, активизация развития человеческого капитала, актуализация критериев при получении государственной поддержки, создание условий для закрепления квалифицированных кадров на селе (стр. 237-255);

- предложена модель концептуальных изменений стратегий развития аграрной отрасли, предусматривающая использование в качестве индикаторов изменения повышение уровня качества жизни, приоритетную стратегию, основные модели роста, развитие производства, уровень продовольственной безопасности, роль государства в обеспечении развития отрасли, приоритетные механизмы государственного регулирования, предлагаемые сценарии развития (стр. 269-282);

- обоснованы прогнозные сценарные подходы к развитию сельского хозяйства в условиях необходимости трансформации системы государственного регулирования на основе эконометрической модели, которая может использоваться для сценарных расчётов динамики эффективности отрасли на любом уровне управления, что позволило сделать вывод о инновационно-инвестиционном (прорывном) сценарии развития, как наиболее благоприятном варианте, ориентированном на обеспечение высокотехнологичного уровня отрасли, развитие конкурентных преимуществ и наращивание экспортного потенциала (стр. 289-315);

- предложен авторский алгоритм разработки программ государственного регулирования развития аграрной отрасли, позволяющий учесть совокупное воздействие мер государственного регулирования на экономические отношения, а также минимизирующий или устраняющий вмешательство в том случае, если определенная проблема может решаться рыночными механизмами (стр. 320-324).

Значимость результатов исследования для науки и производства. Теоретическое значение диссертационной работы состоит в развитии методологического аппарата исследования государственного регулирования развития сельского хозяйства на основе проектно-процессного подхода к государственному регулированию развития сельского хозяйства на основе систематизации мер и инструментов государственной поддержки отрасли, позволяющего определять оптимальные решения по совершенствованию системы государственного регулирования, адекватные сложившейся социально-экономической ситуации, направленные на обеспечение конкурентоспособности сельского хозяйства как внутри страны, так и на мировых рынках с учетом решения комплекса накопленных проблем и обеспечения продовольственной безопасности, создающего теоретическую базу для совершенствования региональной агропродовольственной политики.

Практическая значимость диссертационного исследования определяется разработкой инновационно-инвестиционного (прорывного) сценария развития сельского хозяйства в условиях необходимости трансформации системы государственного регулирования, направленного на обеспечение высокотехнологичного уровня отрасли, развитие конкурентных преимуществ и наращивание экспортного потенциала. Ряд положений диссертационной работы и конкретные разработки автора нашли применение в практике управления и внедрены в деятельность Комитета АПК Курской области, районных администраций и муниципальных образований Курской области, Курского филиала АО «Россельхозбанк», сельскохозяйственных организаций, что подтверждено актами и справками о внедрении научно-практических результатов исследования. Разработанные в диссертации научно-методические рекомендации и практические предложения используются в работе Автономной некоммерческой организации «Центр компетенций в агропромышленном комплексе Курской области» Комитета АПК Курской области, некоммерческой организации «Национальный союз селекционеров и семеноводов».

Предложенные теоретические и методические разработки используются в учебном процессе ФГБОУ ВО Курская ГСХА, ФГБОУ ВО «Курский государственный университет» при преподавании учебных дисциплин, а также в системе повышения квалификации руководителей и специалистов сельского хозяйства.

Рекомендации об использовании результатов исследования. Результаты и выводы исследования могут быть рекомендованы:

- законодательным и исполнительным органам государственной власти субъектов РФ при разработке региональной стратегии развития сельского хо-

зяйства и прогнозировании его основных параметров;

- руководителям субъектов аграрного сектора экономики предложения по формированию программы развития приоритетных видов деятельности с учетом перспективности и рентабельности определенных направлений;

- для совершенствования структуры и содержания учебных дисциплин «Экономика сельского хозяйства», «Кооперация и агропромышленная интеграция», «Управление в АПК», «Актуальные проблемы финансов в АПК», «Экономика и управление предприятиями, отраслями и комплексами АПК», «Экономика и управление народным хозяйством, «Экономика отраслевых рынков» в высших учебных заведениях.

Структура и оценка содержания разделов диссертационного исследования. Диссертация Жиликова Д.И. является законченным исследованием, соответствует критериям логичности, внутреннего единства, последовательности изложения и наличия триединства концептуальных, методологических и прикладных разделов. Выдвинутые рабочие гипотезы диссертации подтверждены в ходе проведения исследования.

Работа написана научным языком, стиль которого в целом подтверждает научно-методологическую зрелость автора. Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, списка литературы, включающего 383 наименования. Диссертационная работа изложена на 476 страницах, включает 38 таблиц, 48 рисунков и 18 приложений.

В первой главе «Теоретические основы государственного регулирования сельского хозяйства» показан эволюционный характер государственного регулирования экономики, повышение его значимости (стр. 23-24). С учетом положений данной парадигмы дается уточненное определение понятия государственного регулирования экономики как комплексной системы согласованных действий, осуществляемых государственными органами власти при взаимодействии с субъектами экономики, воздействующей на экономические процессы с целью устойчивого функционирования экономики в условиях динамичного разнонаправленного влияния макро-, мезо- и микросреды.

Далее анализируются концептуальные теоретические и нормативно-правовые дефиниции понятия «государственное регулирование в сельском хозяйстве», на основе творческого переосмысления которых автор, формируя свою научную позицию по данному вопросу, считает, что государственное регулирование, прежде всего, должно быть ориентировано на устранение «провалов рынка», т.е. тех проблем, которые не решаются рыночными механизмами (стр. 34-35).

В процессе систематизации особенностей сельского хозяйства, обуславливающих необходимость государственного регулирования его развития,

диссертант определил в качестве ключевых природно-климатические, социальные, политические, нормативно-правовые, рыночные, производственно-финансовые, комплексный учет которых обеспечивает достижение синергетического эффекта (стр. 41-42). Критический анализ подходов в государственном регулировании развития сельского хозяйства в Российской Федерации позволил в качестве приоритетного выделить проектно-процессный (стр. 59-74).

Во второй главе «Методологические основы государственного регулирования развития сельского хозяйства» предложена систематизация методов государственного регулирования развития сельского хозяйства (стр. 80-82).

Проведенный квалифицированный анализ позволил обосновать методологический подход к определению перспективных направлений совершенствования системы государственного регулирования сельского хозяйства в различные периоды развития отрасли на основе анализа эффективности распределения ресурсов, производственной эффективности и эффективности, предполагающей совершенствование товаров и технологий производства сельскохозяйственной продукции (стр. 91-96).

На основе обобщения мнения ведущих ученых автору удалось систематизировать принципы государственной аграрной политики в Российской Федерации (стр. 108-114).

Учитывая необходимость комплексного анализа эффективности мер поддержки, автором предложена концептуальная модель оценки эффективности системы государственного регулирования развития сельского хозяйства в России (стр. 154).

В третьей главе «Состояние и оценка государственного регулирования развития сельского хозяйства в Российской Федерации» с использованием предложенного методического подхода к оценке уровня развития системы государственного регулирования сельского хозяйства выполнен комплексный анализ, что позволило установить - в развитии отрасли в последние годы можно выделить позитивные моменты, связанные с ростом производства продукции и повышением финансовых результатов и удельного веса прибыльных предприятий. В то же время в отрасли остается ряд проблем, связанных с нестабильным производством сельскохозяйственной продукции и, соответственно, нестабильным обеспечением населения продуктами питания (стр. 202).

Выявлены происходящие деформации в механизме государственной поддержки, который пока не в полной мере соответствует сложившейся ситуации в аграрной отрасли, не решает всего комплекса накопленных в отрасли

проблем и в недостаточном объеме учитывает текущее состояние аграрных предприятий и некоторые отраслевые особенности (стр. 228-230).

В четвертой главе «Концепция совершенствования государственного регулирования развития сельского хозяйства» установлены негативные тенденции функционирования отрасли, когда при определенном избытке рабочей силы, нерациональная ее структура формирует дефицит кадров; при избытке пожилых и неквалифицированных рабочих сельскохозяйственные организации испытывают дефицит квалифицированного персонала; молодые, образованные и активные граждане уезжают из сельской местности. В этой связи система государственного регулирования развития сельского хозяйства должна обеспечивать привлечение и обучение работников дефицитным компетенциям (включая знание современных методов разведения, кормления животных, ветеринарной помощи) (стр.251-261).

Построенные модели свидетельствуют как о высоком уровне отдачи инвестиций, так и высоком уровне их акселерации, что позволяет сделать вывод о возможности и необходимости перехода к реализации инновационно-инвестиционного сценария развития сельского хозяйства (стр. 271-276).

В качестве ключевой организационной составляющей роста эффективности сельского хозяйства автором предлагается концептуальное изменение стратегии развития аграрной отрасли России (стр. 276-278).

В пятой главе «Способы и сценарии формирования эффективного механизма государственного регулирования сельского хозяйства» выполнено прогнозирование инвестиций с использованием модели с распределенными лагами (стр. 296-298).

В рамках моделирования данных обоснованы сценарии развития отрасли сельского хозяйства Курской области с использованием различных прогнозов динамики основных ресурсных показателей - консервативно-инерционный (стабилизационный) сценарий, который предусматривает сохранение текущих темпов роста, основан на поддержании сложившегося уровня инвестиций и сохранении конкурентоспособности на текущем уровне и расширении использования имеющихся конкурентных преимуществ; ресурсно-инвестиционный (развивающий) сценарий, основанный на повышении конкурентоспособности отрасли, росте инвестиционной активности в аграрной отрасли, сохранении тенденций к импортозамещению, увеличению экспорта, развитию сельских территорий; инновационно-инвестиционный (прорывной) сценарий, направленный на обеспечение высокотехнологичного уровня отрасли, развитие конкурентных преимуществ и наращивание экспортного потенциала (стр. 298-315).

Анализ и переосмысление сложившихся тенденций в агропродоволь-

ственной сфере позволил определить ключевые направления воздействия системы государственного регулирования на развитие сельского хозяйства (стр. 324-326).

В разделе «Заключение» (с. 356-374) диссертант приводит сформулированные выводы по выполненному исследованию, соответствующие поставленной цели и задачам, и полученные результаты, подтвержденные статистическими и расчетными материалами, а также практическими примерами.

Соответствие содержания выводов, предложений, публикаций и автореферата результатам исследования. Сформулированные в диссертации выводы и предложения вытекают из текста работы и соответствуют положениям диссертации, выносимым на защиту, содержащим научную новизну и имеющим практическую значимость. Выводы автора правомерно считать достоверными, а теоретические положения и практические рекомендации, представленные в исследовании, научно обоснованными.

В целом работа представляет собой последовательное и законченное исследование и заслуживает положительной оценки. Цель исследования в необходимой степени развернута в поставленных задачах, соответствует области, предмету и объекту исследования.

Замечания и пожелания по диссертации. В целом положительно оценивая диссертационную работу Жилякова Д.И., необходимо отметить отдельные недостатки и спорные моменты.

1. На рисунке 3 странице 41 диссертационного исследования представлены факторы и экономические условия развития сельского хозяйства. В связи с тем, что сам рисунок носит название «Систематизация особенностей сельского хозяйства, обуславливающих необходимость государственного регулирования его развития» целесообразно было бы более рельефно графически подчеркнуть взаимосвязь между факторами, условиями, особенностями сельского хозяйства, обуславливающими необходимость государственного регулирования его развития.

2. В тексте работы встречаются дефиниции, такие как «способы государственного регулирования сельского хозяйства» (с. 11), «приемы государственного регулирования сельского хозяйства» (с. 11), «методы государственного регулирования сельского хозяйства» (с.80-88). Более детальное изучение взаимосвязи данных категорий оказало бы положительное влияние на качество и результаты работы.

3. В работе на странице 154 обоснована концептуальная модель оценки эффективности системы государственного регулирования развития сельского хозяйства в России. Однако для объективной и всесторонней оценки автору целесообразно было бы дополнить модель конкретными показателями с ме-

тодической их расчета, интегрировать их в единый индикатор и апробировать на материалах Курской области и ряда других субъектов Российской Федерации.

4. На страницах 237-255 диссертационного исследования описывается концепция совершенствования государственного регулирования развития сельского хозяйства. Однако автору следовало бы более четко выделить и графически представить блоки корректировки программ государственного регулирования, модернизации и обновления материально-технической базы аграрных предприятий, развития человеческого капитала, установления в качестве критерия при получении государственной поддержки определенного уровня средней заработной платы в организации, концентрации усилий государства по подготовке специалистов для аграрной сферы, создания социально-экономических условий для закрепления квалифицированных кадров на селе, сбалансировать их функции и задачи, отразить комплексное использование.

5. В диссертации приводятся модельные расчеты результативности внедрения предлагаемых мероприятий по совершенствованию государственного регулирования развития сельского хозяйства (стр.300-315), однако не указывается, проводилась ли оценка оптимальности функционирования каждой отрасли, категорий хозяйствующих субъектов и всего аграрного сектора в соответствии с критериями системного развития.

6. Автором достаточно подробно рассмотрены сценарии развития сельского хозяйства в условиях необходимости трансформации системы государственного регулирования (стр.300-315), однако целесообразно было бы, исходя из временного аспекта, выделить горизонты управления: например, текущие и перспективные, как в отношении федеральных, так и в отношении региональных органов власти, хозяйствующих субъектов.

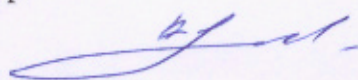
Указанные недостатки носят дискуссионный характер и в большей степени свидетельствуют об исследовательских возможностях автора по данной тематике.

Соответствие диссертации установленным требованиям. Общая оценка диссертации Жиликова Д.И. «Государственное регулирование развития сельского хозяйства» свидетельствует, что данное исследование представляет собой самостоятельную завершённую научно-квалификационную работу, в которой с системных позиций поставлена, раскрыта и решена научная проблема по совершенствованию системы государственного регулирования развития сельского хозяйства в современных условиях и разработке теоретико-методологических положений и научно-практических рекомендаций по повышению эффективности форм и методов государственного регулирования развития сельского хозяйства.

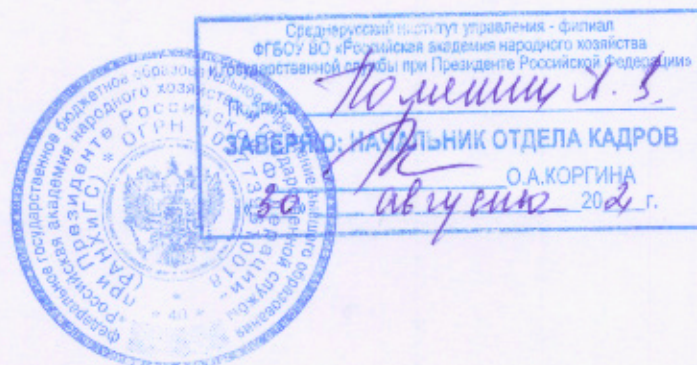
Считаем, что представленная диссертационная работа соответствует тре-

бованиям п.9 Положения о присуждении ученых степеней (утверждено Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года, № 842 (в ред. от 01.10.2018 №1168)), предъявляемым к докторским диссертациям, а ее автор, Жиликов Дмитрий Иванович, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент,
Доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры менеджмента и
государственного управления
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте
Российской Федерации»,
Среднерусский институт
управления – филиал



Полянин Андрей Витальевич



Наименование организации: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Среднерусский институт управления – филиал

Адрес: 302028, г. Орел, бульвар Победы, 5а

Тел.: +7 (4862) 43-20-28,

e-mail: oo@orel.ranepa.ru