

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора Минакова Ивана Алексеевича на диссертационную работу Жилиякова Дмитрия Ивановича на тему: «Государственное регулирование развития сельского хозяйства», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Диссертационная работа выполнена на актуальную тему. Основой аграрной политики является государственное регулирование, которое должно обеспечить повышение конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей, сохранение и воспроизводство материальных и трудовых ресурсов, используемых в сельском хозяйстве, привлечение инвестиций в отрасль, формирование эффективно функционирующего агропродовольственного рынка и регулирование цен на нем, поддержание паритета цен на продукцию отраслей агропромышленного комплекса, защиту российских производителей на внутреннем и внешнем рынках, снижение уровня безработицы сельского населения и устойчивое развитие сельских территорий.

На современном этапе государственное регулирование обусловлено не только особенностями сельского хозяйства (зависимость результатов от природно-климатических условий, сезонный характер производства, наличие скоропортящейся продукции и т.д.), но и экономическими, технологическими, внешнеполитическими, ветеринарными и фитосанитарными рисками.

В условиях международных санкций и ответного эмбарго на ввоз сельскохозяйственной продукции в Россию из стран Европейского союза и США особо остро стоит проблема обеспечения продовольственной безопасности на основе импортозамещения. Государственная поддержка агропромышленного производства позволила по многим видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия (зерну, сахару, растительному маслу, мясу и мясопродуктам и др.) достигнуть порогового значения показателей продовольственной независимости, предусмотренных в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации. Однако эти показатели были достигнуты за счет широкого использования импортных средств производства (семян, племенного материала, химических средств, техники и т.д.). Следовательно, существующая система государственного регулирования сельского хозяйства пока не решает всего комплекса накопленных в отрасли негативных явлений и процессов.

Реализация программы импортозамещения и обеспечение продовольственной безопасности страны требуют наличия эффективного механизма государственного регулирования сельского хозяйства. В этой связи особую актуальность приобретают исследования по разработке теоретических и методологических положений, а также практических рекомендаций по совершенствованию системы государственного регулирования развития сельского хозяйства. Именно этим вопросам посвящена рецензируемая диссертационная работа.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и ре-

комендаций. Результаты исследований, выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Теоретические и методологические положения диссертационного исследования базируются на достижениях экономической науки, изложенных в трудах отечественных и зарубежных ученых по вопросам государственного регулирования развития сельского хозяйства; материалах научно-практических конференций; законодательных актах, регламентирующих деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Достоверность полученных результатов диссертационного исследования подтверждается корректным применением общенаучных и специальных методов исследования: научной абстракции, аналогии, историко-логического, сравнения, экономико-математического моделирования и прогнозирования, экономико-статистического анализа и синтеза. Исследование основано на сочетании общенаучных принципов системного и диалектического методов.

Достоверность расчетов обеспечивается использованием в диссертационном исследовании прикладных программных продуктов Microsoft Word, Excel, Альт-Инвест и IBM SPSS Statistics. Это позволило сформулировать научно обоснованные и достоверные предложения, выводы и рекомендации, доказательность которых подкрепляется информационно-эмпирической базой исследования: статистическими данными Федеральной службы государственной статистики, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Курской области, массивами открытых данных, методическими и аналитическими публикациями Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, органов государственной власти и муниципального управления Курской области, отчетностью сельскохозяйственных организаций Курской области, аналитическими расчетами и данными автора, полученными в результате исследования.

Предложенные автором теоретические и методологические разработки апробированы на международных, всероссийских и региональных конференциях, практические рекомендации внедрены в деятельность Комитета АПК Курской области, районных администраций и муниципальных образований Курской области, Курского филиала АО «Россельхозбанк», сельскохозяйственных организаций, что повышает степень обоснованности положений, выносимых на защиту.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке теоретических и методологических положений, а также практических рекомендаций по совершенствованию системы государственного регулирования развития сельского хозяйства.

К наиболее значимым элементам научной новизны следует отнести:

- сформулировано авторское определение государственного регулирования сельского хозяйства как комплексная система согласованных действий, осуществляемая государственными органами власти при взаимодействии с хозяйствующими субъектами, воздействующая на экономические процессы с целью устойчивого функционирования сельскохозяйственной отрасли в условиях динамичного разнонаправленного влияния факторов макро-, мезо- и микросре-

ды;

- систематизированы факторы и экономические условия развития сельского хозяйства, обуславливающие необходимость государственного регулирования отрасли на основе моделирования их последовательного влияния на следующие блоки: природно-климатические, социальные, политические, нормативно-правовые, рыночные, производственно-финансовые, что позволяет проанализировать действующий механизм и определить перспективные направления совершенствования системы государственного регулирования аграрного производства;

уточнена структурно-содержательная схема проектно-процессного подхода к государственному регулированию развития сельского хозяйства, позволяющая обосновать направления его совершенствования с целью решения комплекса накопленных проблем в отрасли, обеспечения продовольственной безопасности и конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей как внутри страны, так и на мировых рынках;

- предложена систематизация методов государственного регулирования развития сельского хозяйства по следующим признакам: оказывающие искажающее воздействие на торговлю и производство, которые подразделяются на методы «зеленой», «желтой» и «красной» корзин; способу воздействия на экономические отношения – на методы прямого и косвенного воздействия; организационно-институциональным различиям – на административные, экономические, организационные, нормативно-правовые и институциональные методы; целевой направленности – на методы регулирования производства и рынка, которая имеет важное значение для обоснования перспективных методов государственного регулирования аграрного производства;

- предложен методологический подход к обоснованию перспективных направлений совершенствования системы государственного регулирования развития сельского хозяйства на основе анализа аллокативной, производственной и динамической эффективности, что позволяет их дифференциацию в разные периоды функционирования отрасли;

- предложена методика определения эффективности государственного регулирования развития сельского хозяйства, которая основана на системном подходе, оценке эффективности мероприятий государственного регулирования и бюджетных средств и предполагает оценку эффективности с учетом пролонгированного эффекта воздействия государственных расходов на динамику развития отрасли, удовлетворение потребности населения с наименьшими совокупными издержками и наибольшим социальным эффектом к объему государственной поддержки, учет природно-климатического потенциала и бюджетных возможностей отдельных регионов;

- разработана концепция корректировки программ государственного регулирования развития сельского хозяйства с целью стимулирования роста производства с одновременным повышением эффективности рынков, предполагающая модернизацию и обновление материально-технической базы аграрных предприятий, активизацию развития человеческого капитала, установление в качестве критерия при получении государственной поддержки определенного

уровня средней заработной платы, концентрацию усилий государства по подготовке специалистов для аграрной сферы, создание социально-экономических условий для закрепления квалифицированных кадров на селе;

- разработан и научно обоснован прогноз развития сельского хозяйства в условиях необходимости трансформации системы государственного регулирования в трех сценариях: консервативно-инерционный (стабилизационный) сценарий, который предусматривает сохранение текущих темпов роста, основан на поддержании сложившегося уровня инвестиций и сохранении конкурентоспособности на текущем уровне и расширении использования имеющихся конкурентных преимуществ; ресурсно-инвестиционный (развивающий) сценарий, основанный на повышении конкурентоспособности отрасли, росте инвестиционной активности в аграрной отрасли, сохранении тенденций к импортозамещению, увеличению экспорта и развитию сельских территорий; инновационно-инвестиционный (прорывной) сценарий, направленный на обеспечение высоко-технологичного уровня отрасли, развитие конкурентных преимуществ и наращивание экспортного потенциала;

- предложен алгоритм разработки программ государственного регулирования развития сельского хозяйства, предусматривающий блоки ценностного целеполагания, диагностики, факторного анализа, комплексной оценки и учета уровня дифференциации, контроля и позволяющий учесть совокупное воздействие мер государственного регулирования на экономические отношения, минимизировать или устранить вмешательство государства в том случае, если определенная проблема может решаться рыночными механизмами, а существующие тенденции направлены на стремление к Парето-оптимальному состоянию рынка.

Значимость результатов для науки и производства и рекомендации по их использованию.

Теоретическое значение исследования заключается в уточнении понятия государственного регулирования сельского хозяйства, предложенной систематизации совокупности специфических факторов и экономических условий, обуславливающих необходимость государственного регулирования отрасли и определяющих направления реализации проектно-процессного подхода в государственном регулировании аграрного сектора, а также методов его государственного регулирования, разработанной модели и концептуальной схемы оценки эффективности системы государственного регулирования на основе системного подхода.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в разработке способа оценки эффективности действующей системы государственного регулирования, обоснованных перспективных управленческих решений на уровне государства и сельскохозяйственных предприятий, модели концептуальных изменений стратегий развития аграрной отрасли, алгоритма обоснования программ в области государственного регулирования развития аграрной отрасли, перспективных сценариев развития сельского хозяйства в условиях оптимизации системы государственного регулирования.

Полученные результаты могут быть использованы научными учреждениями в качестве методологической базы разработки программ развития аграрной отрасли, органами государственного управления при подготовке мероприятий по реализации механизмов государственного регулирования развития сельского хозяйства, а также в качестве методологического инструментария для разработки и корректировки региональных программ развития по активизации политики импортозамещения и переходу на инновационно-инвестиционную (прорывную) модель развития сельского хозяйства. Теоретические и практические разработки целесообразно использовать в учебном процессе при подготовке специалистов сельского хозяйства в аграрных вузах.

Оценка содержания работы. Структура и содержание диссертационной работы определены в соответствии с поставленной целью. Диссертация написана по проблемно-тематическому принципу и изложена на 476 страницах компьютерного текста, содержит 38 таблиц, 48 рисунков, 18 приложений. Список использованной литературы включает в себя 383 наименования.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, дана характеристика степени изученности проблемы, определены цель и задачи, предмет и объект исследования, изложены теоретическая, методологическая и методическая база исследования, положения диссертации, выносимые на защиту, научная новизна, теоретическая и практическая значимость диссертационной работы.

В первой главе «Теоретические основы государственного регулирования сельского хозяйства» рассмотрены экономическая сущность и содержание государственного регулирования, особенности государственного регулирования развития сельского хозяйства.

Положительно отмечаем тот факт, что автор в результате обобщения различных трактовок понятия государственного регулирования аграрной экономики уточнил его определение. Государственное регулирование развития сельского хозяйства – это комплексная система согласованных действий, осуществляемая государственными органами власти при взаимодействии с хозяйствующими субъектами, воздействующая на экономические процессы с целью устойчивого функционирования сельскохозяйственной отрасли в условиях динамичного разнонаправленного влияния факторов макро-, мезо- и микросреды (с. 22-34).

В диссертации рассмотрены цели проводимой государственной аграрной политики в России, так как государственное регулирование является основой аграрной политики (с. 38-39). С использованием методического инструментария модели Исикавы были систематизированы факторы и экономические условия, обуславливающие необходимость государственного регулирования сельского хозяйства, что позволяет критически проанализировать действующий механизм и определить перспективные направления его совершенствования (с. 40-44).

В диссертационной работе рассмотрен исторический аспект развития государственного регулирования сельского хозяйства в России. Кардинальные

изменения в государственном регулировании и повышение внимания государства к сельскому хозяйству произошли с принятием приоритетного национального проекта «Развитие АПК» (2006 г.). Резко возросла роль государства в развитии сельского хозяйства в период реализации Государственных программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Изложены цели, методы, направления и объемы государственной поддержки отрасли (с. 46-60).

В работе доказана необходимость модернизации проектно-процессного подхода к государственному регулированию развития сельского хозяйства. Модернизация позволит определить оптимальные решения по совершенствованию системы государственного регулирования, направленные на обеспечение конкурентоспособности отрасли как внутри страны, так и на мировых рынках (с. 64-66).

Во второй главе «Методологические основы государственного регулирования развития сельского хозяйства» изложены методы и принципы государственного регулирования сельского хозяйства, оценка его уровня и эффективности.

Заслуживает внимания предложенная систематизация методов государственного регулирования развития сельского хозяйства по следующим признакам: оказывающие искажающее воздействие на функционирование отрасли - подразделяются на методы «зеленой», «желтой» и «красной» корзин; способу воздействия на экономические отношения – на методы прямого и косвенного воздействия; организационно-институциональным различиям – на административные, экономические, организационные, нормативно-правовые и институциональные методы; целевой направленности – на методы регулирования производства и рынка, которая имеет важное значение для обоснования перспективных методов государственного регулирования аграрного производства (с. 80-88).

В диссертации отмечается, что для обоснования перспективных методов государственного регулирования большую актуальность приобретает определение аллокативной, производственной и динамической эффективности сельского хозяйства. Предложены методологические подходы к обоснованию направлений государственного регулирования, в зависимости от сложившегося уровня эффективности, что предполагает их дифференциацию в разные периоды функционирования отрасли (с. 89-107).

Автор предлагает существующую систему принципов государственного регулирования дополнить следующими: обеспечение максимальной эффективности при минимальном уровне расходования финансовых ресурсов, наличие целевого характера использования финансовых ресурсов из бюджета, выдача бюджетных ассигнований по мере достижения плановых показателей и с учетом использования ранее выделенных бюджетных средств, наличие безвозвратности финансирования из бюджета, получение финансовых ресурсов из бюджета осуществляется без уплаты органам государственной власти любого рода процентных или комиссионных доходов (с. 109-112).

Обобщая существующие методики оценки уровня и эффективности госу-

дарственной поддержки, автором правильно отмечается, что в настоящее время проводимая оценка государственной поддержки преимущественно основана на оценке использования бюджетных средств и определении соответствия их целевому исполнению, что отражает определенный эффект государственной поддержки, но не отражает в полной мере ее эффективность (с. 116-151).

Особый интерес вызывает методика определения эффективности государственного регулирования развития сельского хозяйства, которая основана на системном подходе, оценке эффективности мероприятий государственного регулирования и использования средств государственной поддержки и заключается в оценке эффективности на основе учета пролонгированного эффекта воздействия государственных расходов на динамику развития, удовлетворении потребности населения с наименьшими совокупными издержками и наибольшим социальным эффектом к объему государственной поддержки отрасли и учете природно-климатического потенциала и бюджетных возможностей отдельных регионов (с. 153-158).

В третьей главе «Состояние и оценка государственного регулирования развития сельского хозяйства в Российской Федерации» приведена диагностика уровня развития системы государственного регулирования сельского хозяйства и изучена эффективность государственного регулирования и государственной поддержки сельского хозяйства.

В диссертации проведен анализ развития сельского хозяйства в России за 1990-2018 гг., в Курской области за 2006-2018 гг. По результатам проведенного анализа сделан вывод, что современное состояние отрасли характеризуется как положительными, так и отрицательными тенденциями (с. 160-189).

В диссертационной работе дана оценка эффективности государственной поддержки в Курской области в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области» и отдельных ее подпрограмм. На основании проведенного анализа сделан вывод, что приоритеты государства должны быть переориентированы с обеспечения государственного финансирования деятельности аграрных предприятий на развитие инфраструктуры и поддержание стабильности отрасли (с. 203-225).

В четвертой главе «Концепция совершенствования государственного регулирования развития сельского хозяйства» разработаны приоритетные направления совершенствования государственного регулирования сельского хозяйства и эффективного его механизма в изменяющихся геополитических условиях.

Мы согласны с автором, что экономические преобразования в аграрной сфере обусловили рост производственного потенциала, но дальнейшее эффективное развитие сельского хозяйства будет определяться, прежде всего, развитием человеческого капитала и комплексным развитием сельских территорий как источника трудовых ресурсов (с. 241-246).

Обоснованные в диссертационной работе предложения по развитию аграрной политики включают корректировку методов и направлений государственного регулирования, ориентацию на стимулирование роста производства с

одновременным повышением эффективности рынков, модернизацию и обновление материально-технической базы аграрных предприятий, активизацию развития человеческого капитала, совершенствование системы критериев при соискании государственной поддержки в части обязательного установления определенного размера средней заработной платы в аграрной сфере, концентрацию усилий государства на подготовке специалистов для аграрной сферы (с. 254-260).

Автор считает, что механизм государственной поддержки аграрных предприятий должен быть выстроен таким образом, чтобы стимулировать развитие наиболее эффективных производств и обеспечивать их устойчивое развитие. Формирование модели развития отрасли должно быть основано на учете уровня дохода населения и насыщенности продовольственного рынка внутри страны с учетом изменяющихся геополитических тенденций (с. 261-276).

В пятой главе «Способы и сценарии формирования эффективного механизма государственного регулирования сельского хозяйства» разработаны прогнозные параметры развития сельского хозяйства в условиях повышения эффективности системы государственного регулирования и механизма ее реализации.

Особо следует отметить разработанный прогноз развития сельского хозяйства в Курской области в условиях трансформации системы государственного регулирования в трех сценариях: консервативно-инерционный (стабилизационный) сценарий, который предусматривает сохранение текущих темпов роста, основан на поддержании сложившегося уровня инвестиций и сохранении конкурентоспособности на текущем уровне и расширении использования имеющихся конкурентных преимуществ; ресурсно-инвестиционный (развивающий) сценарий, основанный на повышении конкурентоспособности отрасли, росте инвестиционной активности в аграрной отрасли, сохранении тенденций к импортозамещению, увеличению экспорта, развитию сельских территорий; инновационно-инвестиционный (прорывной) сценарий, направленный на обеспечение высокотехнологичного уровня отрасли, развитие конкурентных преимуществ и наращивание экспортного потенциала. Наиболее перспективным является инновационно-инвестиционный (прорывной) сценарий развития сельского хозяйства (с. 289-315).

Заслуживают внимания обоснованные перспективные направления оптимизации механизма реализации государственной поддержки развития сельского хозяйства в Российской Федерации (с. 318-320) и алгоритм разработки программ в области государственного регулирования развития аграрной отрасли (с. 321-323).

Соискатель отмечает, что механизм государственного регулирования сельского хозяйства необходимо выстраивать таким образом, чтобы приоритетом пользовались не крупные или мелкие организации, а те, которые эффективно используют средства, т.е. конкурентоспособные хозяйства, которые способны обеспечить продовольственную безопасность страны. Обоснованы перспективные направления совершенствования системы государственного регулирования по развитию малых форм хозяйствования (с. 324-345).

В заключении приведены выводы, полученные по результатам проведенного исследования, сформулированы предложения и рекомендации в соответствии с поставленной целью и задачами диссертационной работы.

В целом диссертация Жилякова Дмитрия Ивановича представляет собой законченную научно-исследовательскую работу на актуальную тему, в которой изложены новые теоретические, методологические и методические положения по совершенствованию системы государственного регулирования развития сельского хозяйства.

Выводы и предложения полностью вытекают из результатов исследования. Автореферат в полной мере раскрывает содержание диссертации.

Положительно оценивая работу Жилякова Д.И. в целом, следует отметить и некоторые **недостатки диссертационного исследования**:

1. Нельзя согласить с автором, что механизм государственной поддержки должен стимулировать развитие наиболее эффективных производств и обеспечивать их устойчивое развитие и расширенное воспроизводство (с. 261-262). Исходя из этого, следует, что убыточное и менее эффективное производство не следует поддерживать государству.

2. Целесообразно было бы рассмотреть вопросы господдержки отраслей сельского хозяйства, производящих импортозамещающую продукцию (семена, посадочный материал, племенной материал, овощи, фрукты и др.), и по которой не достигнута продовольственная независимость.

3. Необходимо было бы обосновать предложения по совершенствованию господдержки сельского хозяйства в малых предприятиях, так как в них происходит сокращение посевной площади, поголовья скота и объемов производства продукции в значительной степени из-за того, что основная часть бюджетных средств выделяется крупным предприятиям.

4. В разработанных сценариях развития сельского хозяйства Курской области предусмотрено резкое увеличение господдержки отрасли. Так, по инновационно-инвестиционному сценарию она возрастет почти в 5 раз (с. 309). Как это соответствует условиям и требованиям Всемирной торговой организации (ВТО), членом которой является Россия и каковы источники ее финансирования?

5. В диссертации мало внимания уделяется вопросам государственного регулирования цен на внутреннем агропродовольственном рынке. Государственная поддержка аграрного экспорта привела к росту цен на нем.

Указанные недостатки и пожелания не снижают общей положительной оценки диссертационного исследования и не затрагивают концептуальных основ научной работы.

Общее заключение. Диссертация является законченной научно-квалификационной работой, в которой решена научная проблема, имеющая важное социально-экономическое и хозяйственное значение. Она удовлетворяет критериям п. 9 - 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября

2013 г. № 842, предъявляемым к докторским диссертациям, а ее автор, Жилияков Дмитрий Иванович, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство.

Профессор кафедры экономики и
коммерции ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ,
доктор экономических наук, профессор

Минаков Иван Алексеевич

393760, Тамбовская обл., г. Мичуринск,
ул. Интернациональная, 101
Тел. 8(47545)3-88-01 ecarpk@yandex.ru

Подпись Минакова И.А. заверяю
Ученый секретарь совета
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ



Самсонова Ольга Евгеньевна