

В диссертационный совет
Д 220.010.02 на базе
ФГБОУ ВО «Воронежский
государственный аграрный университет
имени императора Петра I»

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора, академика РАН, главного научного сотрудника Института аграрной экономики и развития сельских территорий Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Санкт-Петербургский Федеральный исследовательский центр Российской академии наук» Костяева Александра Ивановича на диссертационную работу Добруновой Алины Ивановны по теме «Формирование и развитие системы жизнеобеспечения населения на сельских территориях», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. В дореформенный период вопросы жизнеобеспечения успешно решались с участием колхозов (совхозов) и администраций районов, которые финансировали и обеспечивали деятельность всей социальной сферы на селе. Современное состояние сельских территорий России свидетельствует о наличии целого комплекса накопившихся проблем, таких как высокий уровень безработицы и сельская бедность, ухудшение демографической ситуации, продолжение процессов оттока и деградации рабочей силы, разрушение социальной инфраструктуры. Изменение качественных характеристик жизни сельского населения негативно влияет на воспроизводство трудовых ресурсов как основополагающего базиса устойчивого социально-экономического развития сельских территорий.

В связи с этим возникает необходимость создания полноценной системы жизнеобеспечения сельского населения, которая должна стать основным средством удовлетворения жизненно важных социальных и экономических потребностей людей и вывести степень благополучия сельских жителей на качественно новый уровень. Особенно важным данный вопрос является в условиях реализуемой в настоящее время государственной политики устойчивого развития сельских территорий, направленной на достижение эффективного развития сельского сообщества при сохранении возможностей материального и социального обеспечения жителей села, как в настоящем, так и в будущем. В данном контексте тема диссертации А.И. Добруно-

вой представляется, безусловно, актуальной, имеющей важное теоретическое и практическое значение.

Область исследования: 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: 1.2. «Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство»; п. 1.2.50. «Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры» Паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается детальным анализом и обобщением многочисленных отечественных и зарубежных научных публикаций по теме исследования, репрезентативностью исходных данных, корректным использованием методов и приемов исследования, а также успешной апробацией полученных результатов.

Теоретической и методологической основой исследования послужили труды классиков экономической науки, результаты фундаментальных исследований современных российских и зарубежных ученых по проблемам развития сельских территорий, улучшения жизнеобеспечения населения, повышения уровня и качества его жизни. Содержащиеся в диссертации научно-методические положения согласуются с полученными выводами.

Для решения задач исследования применялся системный подход, и использовались методы структурно-функционального анализа, монографический, абстрактно-логический, расчетно-конструктивный, экономико-математический, экономико-статистический, эмпирический, экспертных оценок и другие.

При обработке массивов статистической информации использовались пакеты прикладных программ Excel, система моделирования «Канва».

Информационно-эмпирическую базу исследования составили законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, статистические данные Федеральной службы государственной статистики РФ, территориальной службы государственной статистики Белгородской области, Министерства экономического развития РФ и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, региональные и муниципальные программы социально-экономического развития территорий, нормативно-справочные материалы, разработки профильных НИИ, материалы периодической печати и данные Интернет-ресурсов, эмпирические разработки автора.

Результаты исследования опубликованы в авторитетных научных изданиях (WoS, Scopus RSCI, ядро РИНЦ), прошли успешную апробацию на научно-практических конференциях, получили положительную оценку со стороны представителей государственных и муниципальных органов власти, ответственных за развитие сельских территорий. Это свидетельствует о том, что сформулированные автором теоретические и методические положения являются достаточно обоснованными и достоверными.

Научная новизна результатов диссертационного исследования заключается в системном представлении сущности жизнедеятельности населения сельских территорий, позволившем автору разработать функциональную, концептуальную и когнитивную модели, которые могут рассматриваться в качестве инструмента трансфера научных результатов в сферу практического применения.

Конкретные элементы новизны выражаются в следующих основных положениях:

- дан авторский вариант научного обоснования категории «сельские территории» как социо-эколого-экономической системы, включающей в себя следующие компоненты: агроэкосистему, экономическое и социально-ментальное пространства;

- обоснована авторская трактовка сущности понятия «жизнеобеспечение сельского населения» как рационального устройства жизни и деятельности селян по использованию ими всех доступных ресурсов, за счет которых удовлетворяются их основные потребности и интересы, сохраняется и поддерживается приемлемый уровень собственных доходов и потребления, создаются благоприятные условия жизнедеятельности в рамках разумного природопользования;

- разработана и реализована авторская версия методологии исследования проблем жизнеобеспечения, включающая в себя такие элементы, как теория, концепции и основополагающие подходы, базовые принципы и постулаты, выдвинутые гипотезы, сформированный понятийный аппарат, а также систему методов, методик и исследовательских средств;

- сформированы теоретико-методологические положения, включающие систематизированные автором методологические принципы, общенаучные и специальные подходы к исследованию процесса жизнеобеспечения населения;

- определены основные тенденции развития сельских территорий, влияющие на условия жизни и жизнедеятельности сельского населения и имеющие различную направленность (сдерживание или стимулирование);

- обоснован методологический подход к оценке жизнеобеспечения, учитывающий специфику сельской жизни и базирующийся на соблюдении принципов и требований ее информационно-методического обеспечения;

- предложена и апробирована авторская методика определения уровня жизнеобеспечения сельских жителей и степени сбалансированности имеющихся ресурсов территории, позволившая учесть все предпосылки для разработки концепции жизнеобеспечения;

- разработан механизм программно-целевого управления жизнеобеспечением сельского населения, включающий обоснование цели, методов, этапов построения системы проектного управления, а также предполагающий оценку эффективности проектной деятельности;

- предложена концепция жизнеобеспечения населения, предусматривающая разработку и реализацию путей улучшения демографической ситуации, формирования комфортной среды жизнедеятельности, продоволь-

ственного обеспечения, развития диверсификации и повышения занятости, организации мониторинга жизнеобеспечения, включения сельского сообщества в процесс управления территориальным развитием и др.;

- построена когнитивная модель, позволившая определить изменения в уровне жизни сельского населения; осуществлено прогнозирование жизнеобеспечения населения сельских территорий Белгородской области по консервативному и инновационному сценариям, предусматривающим реализацию действующей стратегии до 2025 г. и ориентацию на инновационные приоритеты в развитии АПК.

Практическая значимость исследования. Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что полученные результаты могут быть использованы: при определении степени государственного регулирования процессов жизнеобеспечения в сельской местности; в качестве методологической базы для разработки федеральных и региональных программ формирования системы жизнеобеспечения сельского населения; для реализации практических рекомендаций по улучшению условий жизни сельского населения муниципальных районов.

Апробация материалов исследования проводилась в форме докладов на международных, всероссийских, региональных научно-практических конференциях, а также публикаций в открытой печати. Основные положения диссертации нашли отражение в 51 печатной работе, общим объемом 98,0 п. л., в том числе авторских – 51,0 п. л. В рецензируемых научных изданиях опубликовано 17 статей, в реферативных изданиях, индексирующихся в международной библиометрической базе Scopus, – 6 статей, а также 2 авторские и 4 коллективных монографий.

Основные положения диссертации использованы при разработке программного средства для оценки уровня развития сельских территорий «СЕЛЕСТА» (Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ №2013619165).

Теоретические, методологические и методические разработки диссертационного исследования используются в учебном процессе на экономических факультетах вузов при изучении дисциплин «Сельскохозяйственные и региональные концепции развития», «Экономика сельского хозяйства», «Управление в АПК», «Планирование и прогнозирование в АПК», «Управление человеческими ресурсами», а также в системе повышения квалификации руководителей и специалистов предприятий АПК.

Оценка содержания и структуры диссертации. Формулировка цели и постановка задач исследования обусловили структуру диссертации, которая композиционно сбалансирована, что свидетельствует об умении соискателя обеспечить стройность и упорядоченность научного исследования. Диссертационная работа состоит из введения, пяти глав, заключения, приложений, списка литературы. Общий объем диссертации составляет 390 страниц, включает 31 таблицу, 37 рисунков, 19 приложений и список использованной литературы в количестве 364 источников.

Автор максимально охватил своим вниманием существующие теории, методологические и концептуальные подходы, которые могут быть применены к исследованию системы жизнеобеспечения населения сельских территорий.

Во введении автор излагает актуальность темы диссертации, определяет предмет и объект исследования, формулирует его цель и задачи, указывает на теоретическую и методологическую основу исследования, раскрывает научную новизну и практическую ценность полученных результатов.

В первой главе «Теоретические основы жизнеобеспечения населения сельских территорий» автор рассматривает теоретические и методологические аспекты развития сельских территорий, изучает экономическую сущность и содержание жизнеобеспечения населения сельских территорий.

Представляет научный интерес обоснованная автором структура сельских территорий как социо-эколого-экономической системы (стр. 29-39). Изучение различных аспектов сельских территорий и представление их в качестве территориально-общественной системы, возникшей в результате пространственной дифференциации, позволило автору рассматривать сельские территории как социо-эколого-экономическую систему, включающую такие структурные компоненты, как агроэкосистема, экономическое и социально-ментальное пространство.

Исследование научных положений физической экономики, концепции устойчивого развития и социоэкономики, на основе которых формируется определение сельских территорий как сложной, многоуровневой и полифункциональной системы, позволило соискателю предложить концептуальную модель устойчивого развития сельских территорий (стр. 45-48). Модель включает главную и приоритетные цели устойчивого развития сельских территорий, миссию и предназначение, задачи, функции и критерии, подчеркивает комплексный характер их развития.

Заслуживают внимания составленная автором многоуровневая модель «жизни» населения на сельской территории (стр. 54-56), включающая в себя четыре уровня: 1. «Жизнь» по замыслу (потребности, интересы и ценности). 2. «Жизнь» как стартовое условие (свойства и характеристики внешней среды и жизненного потенциала). 3. «Жизнь» в процессе осуществления (свойства и характеристики освоения ресурсов и инструментов жизнедеятельности). 4. «Жизнь» в полном смысле (реакции человека по отношению к самой жизни, предметам и субъектам жизнедеятельности, удовлетворенность).

По нашему мнению, определенный научный интерес представляют сформулированные на основе теоретического обобщения изложенных в работах экономистов положения, а также результатов собственных исследований, выводы автора о системе жизнеобеспечения сельского населения (стр. 59) и предложенная модель жизнеобеспечения сельского населения (стр. 62). Данная модель отражает четыре аспекта сельского жизнеобеспечения: условия жизни; ресурсно-природный потенциал; виды деятельности; результаты жизнедеятельности.

Также представляет интерес концептуальная модель системы жизнеобеспечения населения сельских территорий (стр. 71-74), применение которой предполагает учет специфики различных природных и социально-пространственных сельских образований и условий жизнеобеспечения населения.

Во второй главе «Методология формирования системы жизнеобеспечения сельского населения» в диссертации разработана методологическая схема проведения исследований жизнеобеспечения населения на сельских территориях (стр. 80), представлены теоретические основы и структурные элементы методологии изучения жизнеобеспечения сельского населения.

На основе систематизации информации об изученных научных школах, теориях, концепциях, направлениях исследований, показывающих взаимосвязь благосостояния, жизнеобеспечения и качества жизни населения, автором составлены хронологические этапы эволюции и генезиса данных теорий и концепций (стр. 92). Дана характеристика сущности сельских территорий на основе общенаучных подходов (стр. 94-98). Заслуживает внимания проведенная соискателем классификация принципов жизнеобеспечения сельского населения с выделением целого ряда общеметодологических, общих и специфических принципов (стр. 99-101).

Вызывает интерес высказывание диссертанта о том, что жизнеобеспечение сельского населения является функциональным ядром системы устойчивого развития сельских территорий (стр. 102). На основе анализа опыта проведения мониторинга социального развития и рассмотрения существующих подходов к измерению качества жизни населения, Добрунова А.И. предлагает авторскую интегральную методику комплексной оценки жизнеобеспечения сельского населения. Методика направлена как на поиск числового значения показателя жизнеобеспечения и качества жизни сельского населения, так и оценку результативности и эффективности работы органов государственной власти и местного самоуправления по созданию современных условий жизнедеятельности сельского населения (стр.120-130).

Третья глава диссертации «Состояние и тенденции жизнеобеспечения населения в условиях трансформации сельского развития» посвящена диагностике социально-экономического развития сельских территорий и оценке жизнеобеспечения сельского населения.

В данной главе подробно исследованы основные тенденции социально-экономического развития сельских территорий Российской Федерации (стр. 131-153). Автором предложена методика оценки устойчивого развития сельских территорий, позволяющая оценить не только развитие той или иной местности в целом, но и по каждому отдельному блоку. С использованием данной методики проведены количественные расчеты по всем сельским территориям России по четырем основным блокам: социальному, экономическому, экологическому и институциональному (стр. 154-162), что позволило автору дифференцировать сельские территории регионов страны по совокупности данных блоков показателей, сформулировать основные па-

раметры устойчивого развития и наметить различные траектории их дальнейшего развития.

В результате комплексного исследования жизнеобеспечения с нахождением его уровня для всех регионов страны в диссертации сделан вывод, что использование ресурсов происходит в разной степени на каждой отдельной территории. Сравнение результатов оценок уровня жизнеобеспечения сельских территорий и сбалансированности ресурсов жизнеобеспечения регионов РФ позволило констатировать, что более 70% всех сельских территорий из каждой группы жизнеобеспечения относятся к типу разбалансированных (стр. 185-186).

Для выявления возможных причин сложившейся ситуации проведен анализ жизнеобеспечения на селе в областях Центрально-Черноземного макрорегиона (ЦЧМР), сельские территории которых попали в группу с разбалансированными ресурсами. Проведенный анализ показал, что, несмотря на ряд наметившихся положительных тенденций (рост уровня занятости, развитие инженерной инфраструктуры), уровень жизнеобеспечения сельского населения в областях ЦЧМР продолжает оставаться низким. Диссертант связывает это с низкими доходами селян, продолжающейся ликвидацией малокомплектных школ, закрытием детских садов, низким уровнем обслуживания в системе здравоохранения.

В четвертой главе диссертации «Способы и механизмы управления процессами жизнеобеспечения на сельских территориях» представлены концепция устойчивого жизнеобеспечения населения сельских территорий и применение программно-целевого подхода к управлению жизнеобеспечением сельского населения.

В начале главы автор обосновывает место жизнеобеспечения населения в системе устойчивого развития сельских территорий, исходя из его целей и задач в рамках экономического, социального, экологического и институционального блоков (рис. 26, стр. 194).

Концепция устойчивого жизнеобеспечения населения сельских территорий включает в себя цель, принципы, задачи и концептуальные направления жизнеобеспечения населения сельских территорий. В качестве основных концептуальных направлений диссертантом предложены: улучшение социально-демографической ситуации, формирование комфортной среды жизнедеятельности, улучшение продовольственного обеспечения за счет инновационного развития сельского хозяйства, развитие диверсификации и повышение занятости, организация мониторинга жизнеобеспечения и расширение доступа сельского населения к информационным ресурсам, включение сельского сообщества в процесс управления территориальным развитием (рис. 27, стр. 217).

Вызывает интерес разработанная автором структурно-логическая схема механизма программно-целевого управления жизнеобеспечением сельского населения с обоснованием цели, методов, этапов построения системы проектного управления, а также оценкой эффективности проектной деятельности (стр. 248). Новизной механизма является акцент на проектное

управление, применение которого позволит преодолеть административные барьеры и объединит интересы органов власти, бизнес-сообщества и сельских жителей.

Пятая глава «Обоснование стратегических ориентиров жизнеобеспечения населения на сельских территориях». Автором предложена когнитивная модель жизнеобеспечения населения на сельских территориях, включающая в себя три блока: структурно - функциональный, объектно-субъектный и когнитивный блок (стр. 255-265). По мнению автора, применение когнитивной технологии позволяет изучить состояние и моделирование дальнейшего развития сферы жизнеобеспечения сельского населения, для которой в настоящее время практически не проводятся исследования по прогнозированию.

Для реализации когнитивной модели на практике автором была применена специальная система «Канва». Результаты, полученные на основе проведенного сценарного прогнозирования, могут быть использованы для решения задач и достижения целевых установок Стратегии социально-экономического развития Белгородской области до 2025 года

Весьма обстоятельными и интересными с практической точки зрения представляются разработанная автором и апробированная на районах Белгородской области методика оценки жизнеобеспечения сельского населения (стр. 279 -297), а также осуществленное на основе полученных результатов прогнозирование жизнеобеспечения сельского населения до 2030 г. (стр. 298-307). По итогам прогнозирования предполагается, что произойдет улучшение качества жизни на сельских территориях за счет реализации мероприятий муниципальных программ, направленных на развитие образования, молодежной политики, физической культуры и спорта, культуры и искусства, а также социальной поддержки граждан.

В заключение автором изложены выводы теоретико-методологического и практического характера относительно развития системы жизнеобеспечения населения на сельских территориях (стр. 308-324).

Исходя из анализа текста диссертации, можно сделать вывод, что соискатель предложил собственный оригинальный подход к развитию теоретико-методологических положений и разработке практических рекомендаций по формированию системы жизнеобеспечения населения на сельских территориях. Данный подход содержит теоретические, методологические и методические положения, а также практические рекомендации, способные содействовать улучшению уровня жизнеобеспечения и качества жизни сельского населения.

Выводы и предложения, сформулированные автором в заключении, вполне обоснованы и вытекают из существа проведенного исследования.

Структурно диссертация построена логично, включает теоретический, аналитический и проектный блоки, в которых даются перечисленные и другие актуальные методические положения, а также практические рекомендации по теме исследования.

Содержание публикаций соответствует основным положениям диссертационного исследования, выносимым на защиту.

Автореферат отражает основное содержание диссертации.

Следует подчеркнуть, что достижение целей исследования потребовало теоретического осмысления и научного обоснования методических решений по широкому кругу вопросов, касающихся темы диссертации. Представляется, что автор вполне успешно справился с этой задачей.

Вместе с тем, диссертационная работа не лишена некоторых **недостатков и дискуссионных моментов**:

1. По нашему мнению, проблемы формирования и развития жизнеобеспечения сельского населения было бы целесообразно рассматривать в системе регионального воспроизводственного процесса, обеспечивающего максимально возможное и эффективное использование ресурсного потенциала сельских территорий, а также рост поступлений в местные бюджеты.

2. Методический инструментарий, используемый в работе для изучения вопросов жизнеобеспечения, включает только некоторые методы вербально-коммуникативной диагностики, что не позволяет более глубоко изучить важные качественные характеристики системы жизнеобеспечения и вызывает необходимость использования большого количества разнородных статистических показателей, которое не всегда положительно влияет на результаты исследования.

3. Разработанный автором механизм программно-целевого управления жизнеобеспечением сельского населения (стр. 247-248) вызывает интерес и обладает научной новизной в части акцента на проектное управление. Вместе с тем, на наш взгляд, сущность и конкретная применимость программно-целевого управления и проектного управления четкого не разграничены. При этом весьма проблематично считать, что целевые программы имеют индикативный характер (стр. 225).

4. Особое внимание в работе заслуживает предлагаемая технология когнитивного моделирования жизнеобеспечения сельского населения Белгородской области, на основе которой предусматривается ежеквартальное проведение сценарного прогнозирования. Хотелось бы уточнить, насколько оправдана такая регулярность.

5. В диссертации представлена группировка сельских территорий регионов Российской Федерации по использованию ресурсов для жизнеобеспечения населения на балльной основе (стр. 178, табл. 14). Не совсем понятно каким образом были определены признаки для выделения данных групп?

Вместе с тем, отмеченные замечания в целом не снижают качество проведенного научного исследования и не влияют на общий вывод о научной и практической значимости работы, ее соответствии требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям.

Общий вывод: диссертация Добруновой Алины Ивановны на тему «Формирование и развитие системы жизнеобеспечения населения на сельских территориях» является завершенной самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой решена научная проблема по формированию и развитию системы жизнеобеспечения населения на сельских территориях, имеющая важное социально-экономическое значение; соответствует критериям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. №842, предъявляемым к докторским диссертациям, а также Паспорту научной специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по обозначенной специальности.

08 февраля 2021 года

Официальный оппонент:
главный научный сотрудник
Института аграрной экономики
и развития сельских территорий
ФГБУН «Санкт-Петербургский Федеральный
исследовательский центр
Российской академии наук»,
доктор экономических наук,
профессор, академик РАН



Александр Иванович Костяев

Подпись А.И Костяева удостоверяю,
Ученый секретарь СПб ФИЦ РАН, к.т.н.



А.А. Зайцева

СПб ФИЦ РАН
199178, Санкт-Петербург,
14я линия В.О., д. 39
Тел. +7 (812) 328- 33-11,
<https://spcras.ru/>
E-mail: info@spcras.ru