

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

Адукова Рухмана Хасаиновича, доктора экономических наук, профессора, главного научного сотрудника Всероссийского научно-исследовательского института организации производства, труда и управления в сельском хозяйстве – филиала ФГБНУ «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий - Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» на диссертацию Добруновой Алины Ивановны на тему: «Формирование и развитие системы жизнеобеспечения населения на сельских территориях», представленной к защите на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

1. Актуальность темы диссертационного исследования. Проблема жизнеобеспечения сельского населения в России весьма остро стояла еще в дореформенный период. Однако особую актуальность она приобрела с момента начала реформ. Причем, несмотря на реализацию за истекший период многочисленных программ сельского развития, до сих пор не удалось достичь сколько-нибудь значимых позитивных результатов в этой области. Так, согласно статистическим данным, в канун реформ заработная плата в сельском хозяйстве составляла около 95% от средней по экономике страны, сейчас же она не достигает даже 60% от нее. Село явно отстает от города и по другим важным показателям. К примеру, в 2018 году уровень безработицы на селе был больше в 1,8 раза, за чертой бедности в нем находилось 22% жителей, тогда как в городе доля таковых составляла лишь 7,1%.

Об усилении кризисных явлений в сельской местности говорят и другие факты: снизились доступность и качество услуг в сфере образования и здравоохранения; пришла в упадок социальная инфраструктура; по рождаемости село впервые уступило городу; не прекращается массовый отток сельских жителей, в том числе квалифицированных кадров, в города; село стало менее привлекательным для молодежи.

Все это привело к оголению сельских территорий, усилению социальной напряженности и деградиционных процессов на них, в том числе разрушению нравственных устоев. Последнее следствие кризиса вызывает особую тревогу, так как оказывает негативное влияние на сельское сообщество в долгосрочной перспективе.

Ситуация, сложившаяся на сельских территориях страны, является весьма парадоксальной. Объясняется сказанное тем, что эти территории об-

ладают огромным сельскохозяйственным, кадровым, туристским и иным потенциалом. Его эффективная реализация в годы реформ позволила бы к настоящему времени обеспечить конкурентоспособность сельской экономики и высокий уровень жизни сельского населения. То, что этого не удалось сделать, говорит о неспособности действующей системы государственного управления сельскими территориями эффективно решать стоящие перед ней задачи. По этой же причине остается на явно недостаточном уровне и отдача органов местного самоуправления на селе, сужение обеспеченных полномочий которых привело к адекватному уменьшению их потенциала, ответственности и заинтересованности в социально-экономическом развитии сельских территорий.

В целом, вышеизложенное свидетельствует о том, что проблема жизнеобеспечения сельского населения требует безотлагательного решения, в связи с чем тему диссертационного исследования следует отнести к числу особо актуальных в отечественной экономической науке и практике.

2. Структура и содержание диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, пяти глав, заключения, библиографического списка, насчитывающего 364 источника.

Во введении обоснована актуальность темы, дана оценка степени ее изученности, сформулированы цель, задачи, объект, предмет и методы исследования, раскрыты полученные результаты и научная новизна, теоретическая и практическая значимость выполненной работы.

Диссертация содержит большой объем аналитического материала, представленного в 31 таблице, 37 рисунках и 19 приложениях.

3. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Приведенные в диссертации концептуальные положения, методологические аспекты и методические подходы, а также практические рекомендации базируются на изучении и творческом осмыслении фундаментальных и прикладных трудов известных отечественных и зарубежных ученых. Достоверность представленной доказательной базы не вызывает сомнений, так как охватывает представительную совокупность объектов, сведений и значительный временной период.

Наряду с отмеченным, обоснованность теоретических положений и прикладных разработок подтверждается учетом требований системного подхода и корректным применением общепризнанных методов исследований. К основным из них относятся программно-целевой, монографический, аналитический, сравнительный, экспертных оценок, экономико-математического моделирования и прогнозирования.

Итоги исследования прошли всестороннюю апробацию, что также указывает на их обоснованность. В частности, они опубликованы в авторитетных изданиях, многократно докладывались и обсуждались на всероссийских и международных научно-практических конференциях.

Особо следует отметить, что часть разработок по формированию и раз-

виту системы жизнеобеспечения сельского населения, выполненных автором, получила практическое применение в ряде муниципальных районов и органов управления Белгородской области, а также используется учреждениями высшего образования при подготовке кадров для села.

По результатам исследования Добруновой А.И. опубликована 51 научная работа объемом 98,0 п.л. (авторский текст – 51,0 п.л.). В их числе 2 авторские и 4 коллективные монографии, 17 статей в рецензируемых научных изданиях, 6 статей в изданиях, рецензируемых и входящих в международную библиометрическую базу Scopus.

Автореферат и публикации соискателя в полной мере отражают основное содержание диссертации.

4. Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций обеспечена комплексным анализом сложившейся системы жизнеобеспечения сельского населения, идентификацией присущих ей особенностей и недостатков, критическим соотношением результатов с ранее известными.

Свое исследование автор построил по классической схеме: разработка теоретико-методологических положений, раскрывающих содержание процессов жизнеобеспечения - анализ особенностей функционирования сельских территорий в регионах России - обоснование методического инструментария и практических рекомендаций по развитию системы жизнеобеспечения населения сельских территорий. Использование данного подхода также стало одним из факторов, обеспечивших достоверность результатов исследования.

Успешному решению указанной проблемы способствовало и то, что теоретическая база диссертации построена, опираясь на фундаментальные научные исследования, результаты детального анализа нормативно-правовых актов, данные Федеральной службы государственной статистики РФ и ее территориальных отделений, информационные ресурсы сети Internet, экспертные оценки, личные наблюдения и расчеты автора.

5. Оценка содержания диссертации и ее завершенность. Диссертация и автореферат подготовлены в соответствии с требованиями, предъявляемыми к ним ВАК. Работа носит завершенный характер, изложена понятным и четким научным языком, что подтверждает профессиональную зрелость автора, как сложившегося исследователя.

Предметная область выполненного исследования соответствует специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство); п. 1.2.50. Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры» Паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Цель диссертационной работы - развитие теоретико-методологических положений и разработка практических рекомендаций по формированию системы жизнеобеспечения населения на сельских территориях (стр. 7).

В первой главе «Теоретические основы жизнеобеспечения населения сельских территорий» рассмотрены вопросы развития сельских территорий как социо-эколого-экономической системы (с. 17-49), а также экономической сущности и содержания жизнеобеспечения населения сельских территорий (с. 50-75).

Во второй главе «Методология формирования системы жизнеобеспечения сельского населения» раскрыты принципы, лежащие в основе методологии жизнеобеспечения населения сельских территорий (с. 76-101), предложены методические подходы к определению уровня дифференциации жизнеобеспечения сельского населения (с. 102-130).

В третьей главе «Состояние и тенденции жизнеобеспечения населения в условиях трансформации сельского развития» выявлены и проанализированы особенности и тенденции социально-экономического развития сельских территорий (с. 131-162), дана оценка жизнеобеспечения сельского населения (с. 162-190).

В четвертой главе «Способы и механизмы управления процессами жизнеобеспечения на сельских территориях» обоснована концепция устойчивого жизнеобеспечения населения сельских территорий (с. 191-220), обоснован программно-целевой подход к управлению жизнеобеспечением сельского населения (с. 220-249).

В пятой главе «Обоснование стратегических ориентиров жизнеобеспечения населения на сельских территориях» разработан методический подход к моделированию системы жизнеобеспечения населения сельских территорий (с. 250-278), обоснованы прогнозные параметры его жизнеобеспечения (с. 279-307).

Как следует из анализа диссертации, соискатель предложил собственный оригинальный подход к разработке системы жизнеобеспечения сельских территорий, направленный на повышение качества жизни населения. Он содержит теоретические, методологические и методические положения, а также практические рекомендации, реализация которых будет содействовать решению названной проблемы.

Следует подчеркнуть, что в работе дан развернутый анализ значительного количества работ, посвященных осмыслению проблем жизнеобеспечения населения сельских территорий, выделяя свойственные данному процессу особенности и противоречия (с. 22-28, 40-44, 52-60, 68-79, 68-91).

В теоретическом и методологическом плане существенный научный и практический интерес представляет предложенная в работе концептуальная модель системы жизнеобеспечения населения сельских территорий (с. 73-75). Она включает цель, задачи, особенности основных подсистем жизнеобеспечения, учитывающих ограничения, и препятствующих росту качества жизни, а также факторы, способствующие улучшению условий жизнедеятельности сельского сообщества и удовлетворению его потребностей.

В дополнение к этому, в диссертации квалифицированно обоснованы

методологические аспекты исследования жизнеобеспечения (с.84), системообразующими элементами которых являются: теории, концепции и основополагающие подходы, базовые принципы и постулаты, гипотезы, понятийный аппарат, а также система методов, методик и средств проведения исследований. Это позволило автору выявить причинно-следственные связи между закономерностями развития сельских территорий и созданием на селе полноценной среды жизнеобеспечения (с. 83-86).

Заслуживает одобрения обстоятельные практические расчеты автора, позволившие выявить особенности функционирования сельских территорий России и отдельно Центрально-Черноземного макрорегиона, определить позитивные и негативные тенденции в их развитии (с. 131-153, 162-170, 187-190). На этом этапе исследования на основе авторской методики типизации сельских территорий по уровню жизнеобеспечения (с. 112-114, 170-181) в работе осуществлена группировка сельских территорий регионов России по использованию ресурсов для жизнеобеспечения населения. В рамках данного анализа сельские территории страны объединены в группы с высоким, средним, низким и критическим уровнем жизнеобеспечения (с. 178-180), на основе чего определена сбалансированность жизнеобеспечения сельских территорий по имеющимся на них ресурсам (сбалансированные, разбалансированные и несбалансированные). Путем расчетов установлено, что все субъекты России является сбалансированными или разбалансированными по ресурсам жизнеобеспечения сельских территорий (с. 180-186).

Позитивно следует оценить также, предложенную когнитивную модель жизнеобеспечения сельского населения Белгородской области, позволившую определить изменения в уровне жизни сельского населения региона в зависимости от заданных параметров (с. 267-277). С ее помощью на основе разработанных сценариев выявлено, что на повышение уровня жизни в достаточной степени влияют развитие социальной сферы и диверсификация экономики, в меньшей мере - затраты домашних хозяйств на товары и услуги (уровень потребления) и незначительно – развитие сельского хозяйства.

Выводы и предложения, сформулированные в заключении, вполне обоснованы и вытекают из существа проведенного исследования.

Структурно диссертация построена логично, включает теоретический, аналитический и проектный блоки, в которых даются перечисленные и другие актуальные методические положения, а также практические рекомендации по теме исследования.

6. Научная новизна результатов диссертационного исследования заключается в следующих теоретических и методических положениях:

- дано научное обоснование сельским территориям как социо-эколого-экономической системе, показано, что ее базовой составляющей является подсистема жизнеобеспечения населения, которая позволяет комплексно удовлетворять его социально-экономические, экологические и духовные потребности, обеспечивая сохранность здоровья людей и среды их обитания;

- предложено авторское определение понятия «жизнеобеспечение сельского населения», под которым понимается рациональное обустройство жизни и деятельности сельских жителей по использованию всех доступных ресурсов, за счет которых удовлетворяются их основные потребности и интересы, сохраняется и поддерживается приемлемый уровень собственных доходов и потребления, создаются благоприятные условия жизнедеятельности в рамках разумного природопользования;

- обоснована авторская версия методологии исследования жизнеобеспечения, в рамках которой определена логическая структура процесса изучения жизнеобеспечения сельского населения, включающая цель, проблему, задачи и методы, направленные на реализацию его потенциала;

- предложена система принципов (мировоззренческих и методологических), которая позволяет не только учитывать условия сельского развития и проблемы жизнеобеспечения населения, но и находить возможные решения по улучшению сложившейся ситуации через определение приоритетов сельской жизнедеятельности;

- выявлены основные предпосылки формирования позитивных тенденций на сельских территориях в зависимости от развития аграрной сферы: оптимизация межотраслевых отношений в АПК; расширение форм и способов государственной поддержки сельского хозяйства; освоение ресурсосберегающих и малозатратных технологий; активизация частно-государственного партнерства и малых форм агробизнеса; положительная динамика миграционных процессов; снижение дифференциации доходов населения; рост числа объектов социально-культурного назначения и другие;

- разработана и апробирована методика оценки развития сельских территорий, которая на основе предложенных алгоритмов позволяет определить интегральный индекс (коэффициент устойчивости), показывающий устойчивость сельской территории каждой ее составляющей; а также выявить уровень жизнеобеспечения сельского населения, исходя из значимости ресурсов и их сбалансированности;

- разработана структурно-логическая схема механизма, позволяющего сбалансировать программно-целевые установки в долгосрочной перспективе во взаимосвязи с локальными целевыми программами (проектами) и определить через итерационные процессы рациональный вариант согласованности, который будет способствовать преодолению административных барьеров и объединит интересы органов власти, бизнес-сообщества и сельских жителей;

- предложена концепция жизнеобеспечения населения, направленная на формирование комфортной среды жизнедеятельности, улучшение демографической ситуации и продовольственного обеспечения за счет инновационного развития сельского хозяйства, диверсификации и повышения занятости, организации мониторинга жизнеобеспечения, расширения доступа сельского населения к информационным ресурсам, включения сельского сообщества в процесс управления территориальным развитием;

- определены прогнозные индикаторы и показатели жизнеобеспечения сельского населения Яковлевского района Белгородской области по консервативному и инновационному сценариям, согласно которым предполагается улучшение качества жизни на селе. Условием реализации такого сценария является осуществление мероприятий муниципальных программ, направленных на развитие образования, молодежной политики, физической культуры и спорта, культуры и искусства, а также социальной поддержки граждан в рамках выделенного объема финансовых ресурсов.

7. Практическая значимость исследования. Содержащиеся в диссертации теоретические положения и методические рекомендации, в частности инструментарий диагностики устойчивого развития сельских территорий, методика оценки жизнеобеспечения сельского населения и стратегические параметры сельского жизнеобеспечения могут быть использованы органами государственного и муниципального управления при разработке и реализации планов и программ социально-экономического развития территорий.

Кроме того, результаты исследования могут быть применены при преподавании дисциплин «Сельскохозяйственные и региональные концепции развития», «Экономика сельского хозяйства», «Управление в АПК», «Планирование и прогнозирование в АПК» «Управление человеческими ресурсами», а также в системе повышения квалификации руководителей и специалистов предприятий АПК.

8. Замечания и дискуссионные положения, содержащиеся в работе. В целом, положительно оценивая результаты исследования, следует отметить ряд замечаний и пожеланий по рассматриваемой работе:

1. Соискатель использует обширный материал, формирующий теоретико-методическую основу работы. Однако, на наш взгляд, целесообразно было бы представить описание методических подходов к оценке уровня жизнеобеспечения (с. 112-120) с точки зрения возможностей их территориального применения на разных уровнях (мега-, макро-, мезо- и микроуровне).

2. В аналитической части диссертационного исследования подробно рассмотрены вопросы развития сельского хозяйства, но при этом недостаточно уделено внимания несельскохозяйственным видам деятельности, которые являются важным источником улучшения жизнеобеспечения на селе.

3. Во втором параграфе пятой главы на основе анкетирования дана характеристика качества жизни сельского населения Белгородской области. Не совсем понятно, чем обоснован выбор представленных экспертов при проведении данного социологического исследования.

4. Работа значительно выиграла при предложении автором мероприятий к Стратегии социально-экономического развития Яковлевского района на период до 2025 г. (табл. 30 с. 304), направленных на достижение параметров жизнеобеспечения сельского населения по инновационному сценарию.

Отмеченные недостатки не носят принципиальный характер, не умаляют научную и прикладную значимость результатов исследования.

9. Заключение. В целом, рассматриваемая диссертация является научно-квалификационной работой, в которой изложены новые научно обоснованные экономические решения важной народно-хозяйственной проблемы - теоретико-методологические положения и практические рекомендации по совершенствованию системы жизнеобеспечения населения сельских территорий, внедрение которых будет способствовать развитию страны. В связи с этим диссертация Добруновой Алины Ивановны представляет собой самостоятельное, завершённое исследование, соответствующее требованиям пункта 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство).

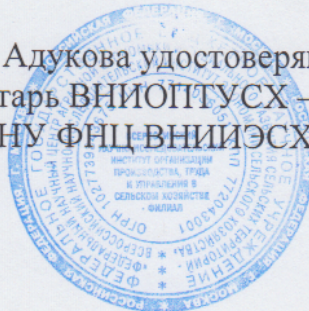
Официальный оппонент,
доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Всероссийского научно-исследовательского института организации производства, труда и управления в сельском хозяйстве - филиала Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства» (ВНИОПТУСХ – филиал ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ)

Адуков Рухман Хасаинович

09 февраля 2021 г.

Адрес: Россия, 111622, Москва, ул. Оренбургская, 15.
Всероссийский научно-исследовательский институт организации производства, труда и управления в сельском хозяйстве – филиал ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ
Тел. (495) 700-06-71. E-mail: vniitusx@mail.ru

Подпись Р.Х. Адукова удостоверяю:
ученый секретарь ВНИОПТУСХ –
филиала ФГБНУ ФНЦ ВНИИЭСХ,
к.э.н., доцент



Дульзон

Дульзон Светлана Владимировна