

В диссертационный совет Д 220.010.02, созданный на базе ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I»

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, доцента кафедры экономики, управления и аудита ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» Жахова Николая Владимировича на диссертационную работу Мандровой Анны Алексеевны на тему: «Развитие государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Аграрная отрасль экономики является стратегически важной в обеспечении продовольственной безопасности, социально-экономическом развитии страны и регионов. Государственное регулирование функционирования малого и среднего бизнеса в этом секторе экономики за годы реформ претерпело существенные изменения, обусловленные в том числе неоднозначными политическими и экономическими отношениями со странами Запада. В настоящее время стабильность в развитии данного сектора экономики еще не достигнута, поэтому продолжается поиск направлений повышения эффективности государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса аграрной сферы, обеспечения продовольственной безопасности страны, роста благосостояния и социальной защищенности сельского населения.

В этой связи сохраняется актуальность разработки новых научных подходов к повышению эффективности государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса аграрной сферы.

Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и предложений. Результаты исследований, выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Теоретические и методические положения диссертационного исследования базируются на достижениях экономической науки, изложенных в трудах отечественных и зарубежных ученых по вопросам повышения эффективности государственного регулирования функционирования субъектов малого и среднего бизнеса в аграрной сфере; материалах научно-практических конференций; законодательных актах, регламентирующих деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

По результатам диссертационного исследования автором опубликовано 15 работ общим объемом 4,86 п.л. (авт. вклад составляет 4,26 п.л.), в том числе 6 работ - в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ.

Достоверность полученных в диссертации результатов подтверждается системным подходом к изучаемым объектам и процессам; корректным применением общенаучных и специальных методов экономических исследований: диалектического, абстрактно-логического, монографического, экономико-статистического и других, использовалось табличное и графическое представление полученных результатов, классификация, обобщение эмпирического материала.

Это позволило сформулировать научно-обоснованные и достоверные положения, выводы и рекомендации, доказательность которых подкреплена информационно-эмпирической базой изучаемой проблемы: Федеральными законами, постановлениями Правительства, министерств и ведомств Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативно-правовыми актами; данными статистических сборников и официальных сайтов Федеральной службы государственной статистики и Федеральной налоговой службы Российской Федерации, органов государственной и муниципальной власти; публикациями в периодической печати, электронными ресурсами, а также личными наблюдениями автора.

Предложенные соискателем теоретические и методологические разработки апробированы на международных, межрегиональных, межвузовских и вузовских научных и научно-практических конференциях; практические рекомендации внедрены органами государственной власти, а также используются в учебных процессах при преподавании.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в развитии теоретико-методических положений и разработке практических рекомендаций по совершенствованию системы государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере.

Наиболее существенные результаты диссертационной работы, характеризующие приращение научных знаний в рассматриваемой области исследований, состоят в:

- развитию теоретико-методических положений функционирования системы государственного регулирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере, позволивших определить ее целью развитие экономических отношений между участниками хозяйственной и финансовой деятельности по поводу производства и реализации сельскохозяйственной продукции, удовлетворения личных потребностей в продуктах питания и создания добавленной стоимости, генерирования доходов, необходимых для воспроизводства различных видов капитала; актуализировать критерии отнесения хозяйствующих субъектов к малому предпринимательству (с учетом ежегодного уровня инфляции предлагается увеличение предельного дохода малого предпринимательства величины предельной доходности бизнеса в расчете на одного наемного работника; сокращение суммарной доли участия в уставном капитале малого предприятия органов государственной или муниципальной власти); классифицировать сдерживающие развитие малого и среднего бизнеса аграр-

ной сферы факторы и систематизировать элементы, оказывающие на них прямое и косвенное воздействие;

- обосновании необходимости преобразования основных направлений государственного регулирования, включающих: развитие системы антимонопольного законодательного регулирования, государственную поддержку страхования и компенсации непредвиденных убытков, закупку для государственных и муниципальных нужд экологически безопасной продукции, развитие государственно-частного партнерства при производстве инновационной продукции и др., направленных на решение выявленных специфических проблем аграрной сферы (ограниченность каналов сбыта продукции; несовершенство системы стандартизации и сертификации продукции; низкий уровень развития российского семеноводства и племенного скотоводства; неразвитость транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры на селе; дефицит квалифицированных кадров, зависимость результата финансово-хозяйственной деятельности от погодных и климатических явлений, вспышек эпизоотических заболеваний животных; дефицит пригодных к использованию земельных участков);

- определении основных тенденций развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы в Липецкой области: положительных - рост численности субъектов малого и среднего бизнеса, увеличение объема производимой ими аграрной продукции, увеличение площади возделываемых земельных угодий и отрицательных - низкий уровень освоения государственной финансовой поддержки, сокращение численности занятых у субъектов малого предпринимательства, снижение урожайности некоторых видов выращиваемых сельскохозяйственных культур, недобросовестная конкуренция, незначительная зависимость финансового результата от предоставляемой финансовой поддержки;

- предложенных концептуальных подходах по совершенствованию системы государственного регулирования, включающих мероприятия по стимулированию на условиях концессии производства экологически чистой и экологически безопасной продукции; созданию кооперационных объединений предпринимателей для обеспечения бесперебойных поставок аграрной продукции; развитию логистической инфраструктуры, обеспечивающей возможность осуществления транспортировки и хранения произведенной продукции; формированию семейного предпринимательства (увеличение административной ответственности за осуществление незарегистрированной предпринимательской деятельности, авторская методика определения стоимости налоговых патентов для хозяйств населения, производящих продукцию в объемах существенно превышающих потребность в ней для внутрисемейного использования), ориентированные на повышение эффективности деятельности малого и среднего агробизнеса и решению социально-экономических проблем села;

- разработке стратегических параметров развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы Липецкой области до 2024 года по трем возможным сценариям, зависящим от выбранной системы его государственного регулирования: базовый сценарий предусматривает сохранение существующей системы государственного регулирования и не позволяет прогнозировать существенного социально-

экономического роста в исследуемом секторе экономики; инновационном – основывающемся на реализации концептуальных положений (концессионные соглашения, кооперационные объединения предпринимателей), позволяющем стимулировать развитие отдельных направлений аграрной деятельности; инновационно-целевом, обеспечивающем максимально эффективное и устойчивое развитие, предусматривающем реализацию мероприятий инновационного сценария с внедрением предложений, стимулирующих развитие семейного бизнеса и трансформацию хозяйств населения в категорию субъектов малого предпринимательства.

Значимость результатов для науки и производства, рекомендации по их использованию. Теоретическое значение диссертационной работы состоит в выявлении особенностей влияния государственного регулирования на функционирование малого и среднего бизнеса в аграрной сфере, а также в разработке и обосновании направлений по повышению его эффективности с учетом особенностей развития исследуемого сектора экономики на современном этапе.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что основные методические и практические рекомендации могут быть использованы органами государственной и муниципальной власти Российской Федерации как практическое руководство при разработке и совершенствовании стратегической экономической политики в отношении малого и среднего бизнеса аграрной сферы. Ряд положений диссертационной работы и конкретные разработки автора нашли практическое применение в деятельности управления сельского хозяйства Липецкой области.

Отдельные научные и практические рекомендации диссертационного исследования используются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Воронежский ГАУ» при преподавании учебных курсов по дисциплинам «Организация производства и предпринимательства в АПК», «Организация предпринимательской деятельности в АПК».

Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК. Диссертационное исследование Мандровой А. А. на тему: «Развитие государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере» выполнено в рамках специальности 08.00.05 Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство и соответствует подпунктам 1.2.32 «Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК», 1.2.45 «Экономические проблемы создания и функционирования малого и среднего бизнеса в АПК и сельской местности» Паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Оценка содержания работы. Структура и содержание диссертационной работы построены в соответствии с ее целью и задачами. Диссертация изложена на 191 странице компьютерного текста, содержит 24 таблицы, 19 рисунков, 5 приложений. Список литературы включает в себя 294 наименования.

Во введении обоснована актуальность проведенного исследования, дана характеристика разработанности проблемы, определены цель и задачи, предмет и

объект, научная новизна, обоснованы теоретическая и практическая значимость диссертационной работы.

В первой главе «Теоретические аспекты государственного регулирования развития малого и среднего бизнеса в аграрной сфере» рассмотрены сущность малого и среднего бизнеса, выявлены специфические особенности исследуемого сектора экономики в аграрной сфере, проведен ретроспективный анализ развития системы государственного регулирования малого и среднего бизнеса в России.

Следует отметить обоснованность авторских выводов о необходимости государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса аграрной сферы, поскольку наиболее значительных результатов социально-экономического развития достигали страны, в которых эта сфера финансово-хозяйственной деятельности активно стимулировалась государством (с.20-21).

Заслуживают внимания выявленные автором специфические проблемы малого и среднего бизнеса в аграрной сфере, обусловленные историческим развитием системы государственного регулирования этого сектора экономики, что позволило систематизировать основные направления государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса, оказывающие на него прямое (налоговая политика, государственная поддержка, государственно-частное партнерство, лицензирование и др.) и косвенное влияние (государственный заказ, обеспечение сельских местностей объектами инфраструктуры, ключевая ставка Банка России и пр.) (с. 50-53).

В работе достаточно четко обоснована необходимость дополнительного государственного стимулирования развития семейного бизнеса в аграрной сфере и обозначены концептуальные направления, способствующие трансформации хозяйств населения в категорию субъектов малого предпринимательства (с.55-58).

Во второй главе «Состояние и тенденции развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы и система государственного регулирования его функционирования» дана организационно-экономическая оценка динамики развития исследуемого сектора экономики. На примере Липецкой области изучено формирование системы государственного регулирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере (с.106-109).

На основе проведенного автором анализа зависимости продовольственной безопасности страны от уровня развития аграрного сектора экономики предложены направления государственного регулирования: стимулирование наращивания объемов производства конкурентоспособной аграрной продукции малым и средним бизнесом с одновременным обеспечением ее сохранности от естественных потерь (с.73-75).

Проведенный автором анализ эффективности использования предоставляемой поддержки малому и среднему бизнесу государственной поддержки (финансовой, имущественной, информационной и консультационной) позволил сделать вывод о том, что выделяемые средства федерального, регионального и местных бюджетов расходовались не в полном объеме - уровень освоения финансовой поддержки в целом по стране в 2018 году составил 79,2% (с.125-126). Не востребованность госу-

дарственной поддержки приводила к ежегодному сокращению ее объемов в регионах и была обусловлена: сложностью оформления заявительной и отчетной документации; необходимостью неоднократного личного посещения органов власти, предоставляющих субсидии; требованием создания новых рабочих мест (с. 87-89). Вместе с тем автором доказано, что государственная финансовая поддержка малому и среднему бизнесу предоставлялась по остаточному принципу (приоритетом пользовались крупные агропредприятия) (с.127).

В третьей главе «Приоритетные направления совершенствования государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса аграрной сферы в Липецкой области» обоснованы концептуальные направления совершенствования государственной поддержки малого и среднего бизнеса аграрной сферы: решение демографических проблем на селе, нормативно-правовое регулирование финансово-хозяйственной деятельности и стимулирование инновационного развития (с.137-139).

Положительной оценки заслуживает предлагаемый автором алгоритм разработки и внедрения мероприятий по стимулированию развития малого и среднего бизнеса в аграрной сфере, предусматривающий их первичную апробацию на муниципальном уровне, что позволит избежать потерь бюджета при принятии к реализации недостаточно эффективных управленческих решений (с.146-149).

В диссертации обоснована необходимость создания на условиях государственно-частного партнерства логистических центров, обеспечивающих сохранность произведенной аграрной продукции и содействующих развитию кооперационных объединений предпринимателей по видам производимой продукции, что позволит им конкурировать с крупным бизнесом (с.143-146).

Большое внимание в диссертации уделяется обоснованию мероприятий, стимулирующих переход хозяйств населения, производящих аграрную продукцию с целью получения регулярного дохода, в категорию субъектов малого предпринимательства (налоговые патенты и увеличение административной ответственности). Обоснованы преимущества, которые могут получить такие хозяйства при трансформации в категорию субъектов малого предпринимательства и источники их финансирования из бюджета (с.172-173).

В заключении отражены результаты проведенных исследований, которые конкретны и вытекают из основного содержания диссертации.

В целом диссертация Мандровой Анны Алексеевны представляет собой завершенную научно-исследовательскую работу на актуальную тему. Автореферат и опубликованные работы соискателя в полной мере отражают основное содержание диссертации.

Положительно оценивая работу Мандровой А.А. в целом, следует отметить некоторые **недостатки диссертационного исследования:**

1. Целесообразно было бы провести обоснование эффективности концессионных соглашений при инвестировании бюджетных средств в производство экологически чистой и экологически безопасной аграрной продукции.

2. В диссертации приводятся модельные расчеты стоимости налогового патента за потенциальное использование 1 га земельного участка сельскохозяй-

ственного назначения, превышающего максимально установленный для хозяйств населения в Липецкой области размер (с.156-159), однако остается нераскрытым вопрос, как будет учитываться суммарная площадь земельных участков хозяйства населения при совместном проживании по одному адресу нескольких семей.

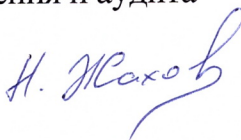
3. В диссертации обосновывается целесообразность создания на условиях государственно-частного партнерства логистических центров для транспортировки и хранения продукции, произведенной субъектами малого и среднего аграрного бизнеса. Вместе с тем, открытым остается вопрос ответственности за обеспечение сохранности такой продукции и процедуры компенсации убытков, возникающих при ее потерях.

Указанные недостатки и пожелания не снижают общей положительной оценки диссертационного исследования и не затрагивают концептуальных основ научной работы.

Общее заключение по диссертационной работе. Диссертация является завершенной научно-квалификационной работой, содержащей теоретические положения и практические рекомендации, имеющие важное социально-экономическое и хозяйственное значение. Она удовлетворяет требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Мандрова Анна Алексеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук,
доцент кафедры экономики, управления и аудита
ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»



Жахов
Николай Владимирович

Сведения о лице, предоставившем отзыв: Жахов Николай Владимирович, доктор экономических наук (диссертация защищена по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством), доцент кафедры экономики, управления и аудита Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Юго-Западный государственный университет», 305040, Россия, г.Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94, тел.: +7 (4712) 22-26-49, e-mail: zhakhov@mail.ru



Жахова Н. В.

С.Н. Держина

14.01.2020г.