

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ
по научной и инновационной работе,
канд. пед. наук, доцент


Г.В. Короткова

21 января 2020 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Мичуринский государственный аграрный университет» на диссертацию Мандровой Анны Алексеевны на тему «Развитие государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Диссертационная работа выполнена на актуальную тему, поскольку государственное регулирование функционирования сельскохозяйственных товаропроизводителей - важнейшая составная часть рыночной экономики. Необходимость такого регулирования связана с особенностями сельского хозяйства, не позволяющими предприятиям аграрной сферы в полной мере и на равных участвовать в межотраслевой конкуренции. Сельское хозяйство с его зависимостью от природных факторов и ярко выраженной сезонностью является более отсталой в технологическом плане отраслью по сравнению с промышленностью. Вложенные в нее материальные и денежные средства приносят меньшую отдачу. Кроме того, оно медленнее приспособляется к меняющимся экономическим и технологическим условиям.

Особо остро стоит проблема государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере в условиях международных санкций и ответного эмбарго на ввоз сельскохозяйственной продукции и продуктов питания из стран ЕС и США. Существующая система государственной поддержки не полностью учитывает потребности и особенности развития малых форм хозяйствования, а, следовательно, не обеспечивает высоких темпов роста объемов производства в этом секторе экономики.

Сдерживает развитие малого и среднего бизнеса в аграрной сфере размер государственной поддержки. В Российской Федерации большая доля выделенных средств направляется на поддержку крупных сельскохозяйственных товаропроизводителей. В результате чего не достаточно эффективно развивается сельскохозяйственное производство в малых формах хозяйствования

В этой связи особую актуальность приобретают исследования по разработке теоретических положений, методических и практических рекомендаций по совершенствованию системы государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере. Именно этим вопросам посвящена рецензируемая диссертационная работа.

Научная новизна исследования. В ходе исследований соискателю удалось получить результаты, отличающиеся научной новизной. К их числу относятся:

- раскрыта специфика аграрного малого и среднего бизнеса и сформулирована авторское определение его содержания, как системы экономических отношений между различными участниками хозяйственной и финансовой деятельности по поводу производства и реализации сельскохозяйственной продукции, удовлетворения личных потребностей в продуктах питания и создания добавленной стоимости, генерирования доходов, необходимых для воспроизводства различных видов капитала;

- уточнены критерии, идентификации принадлежности хозяйствующих субъектов к малому предпринимательству, содействующие повышению эффективности государственного регулирования его функционирования: увеличение предельного дохода от предпринимательской деятельности с 2 000 до 2 500 млн. руб. с учетом ежегодной инфляции и установление лимита среднесписочной численности работников до 250 чел., позволяющие повысить уровень предельной доходности хозяйствующего субъекта в расчете на одного наемного работника с 8,0 до 10,0 млн. руб. в год;

- обоснованы основные направления совершенствования системы государственного регулирования, предусматривающие обновление антимонопольного законодательства, развитие государственно-частного партнерства, снижение отчислений во внебюджетные фонды при трудоустройстве социально-незащищенных слоев населения, развитие инфраструктуры сельских территорий, рынка страхования, способствующие решению таких проблем малого и среднего бизнеса аграрной сферы как ограниченность каналов сбыта аграрной продукции, несовершенство системы ее стандартизации и сертификации, диспропорции в развитии этого сектора экономики в разрезе регионов и муниципалитетов, неразвитость системы страхования убытков от стихийных бедствий, высокий уровень отчислений в бюджет и внебюджетные фонды, слабое развитие социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры на селе, эпидемические вспышки заболеваний сельскохозяйственных животных, дефицит земельных участков, пригодных к использованию;

- выявлены тенденции в развитии малого и среднего аграрного бизнеса в Липецкой области, предусматривающие рост численности субъектов малого и среднего бизнеса аграрного бизнеса, увеличение объема производимой ими аграрной продукции, прирост площадей возделываемых сельскохозяйственных угодий, повышение уровня освоения государственной финансовой поддержки, сокращение численности наемных работников, снижение урожайности по некоторым сельскохозяйственным культурам (картофель, овощи), незначительная зависимость финансового результата от предоставляемой финансовой поддержки;

- предложены концептуальные подходы к совершенствованию системы государственного регулирования, включающие стимулирование производства экологически чистой и экологически безопасной продукции, создание кооперационных объединений предпринимателей в зависимости от вида производимой

продукции для обеспечения бесперебойного взаимодействия с торговыми сетями и выхода на международный рынок, развитие логистической инфраструктуры для осуществления транспортировки и хранения произведенной продукции, формирование семейного предпринимательства, способствующие повышению эффективности деятельности малого и среднего агробизнеса и решению социально-экономических проблем села;

- разработаны стратегические параметры развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы Липецкой области по трем вероятным сценариям, зависящим от построения системы его государственного регулирования: базовом – сохранение существующего порядка предполагающего достижение целевых индикаторов; инновационном – предусматривающим реализацию разработанных концептуальных положений; инновационно-целевом – при реализации мероприятий инновационного сценария с внедрением предложений, стимулирующих развитие семейного бизнеса, который обеспечивает эффективное и устойчивое развитие.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность. Результаты исследования, выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Теоретические и методологические положения диссертационного исследования базируются на достижениях экономической науки, изложенных в трудах отечественных и зарубежных ученых по вопросам формирования и развития системы государственного регулирования функционирования сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе малого и среднего бизнеса; законодательных актах, регулирующих деятельность предприятий агропромышленного комплекса.

Достоверность результатов исследования определяется комплексным и системным анализом, а также использованием следующих методов экономических исследований: диалектического, абстрактно-логического, монографического, экономико-статистического и других.

Информационно-экономической базой достоверности и доказательности полученных результатов исследований послужили федеральные, региональные и муниципальные нормативно-правовые акты, регулирующие предпринимательскую деятельность: Федеральные законы, постановления Правительства, министерств и ведомств Российской Федерации, законы субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативно-правовые акты; данные статистических сборников и официальных сайтов Федеральной службы государственной статистики и Федеральной налоговой службы Российской Федерации, органов государственной и муниципальной власти; публикации в периодической печати, электронные ресурсы, а также результаты исследований, проведенных лично автором.

Значимость результатов для науки и производства и рекомендации по их использованию. Теоретическое значение диссертационной работы заключается в выявлении особенностей влияния государственного регулирования на функционирование малого и среднего бизнеса в аграрной сфере, а также в разработке и обосновании направлений по повышению его эффективности.

Практическая значимость заключается в том, что материалы и обобщения, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы органами государственной и муниципальной власти Российской Федерации как практическое руководство при разработке и совершенствовании экономической политики в отношении малого и среднего бизнеса аграрной сферы, функционирующего на подведомственной территории. Отдельные научные и практические рекомендации диссертационного исследования приняты к внедрению Управлением сельского хозяйства Липецкой области, а также используются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Воронежский ГАУ» при преподавании учебных курсов по дисциплинам «Организация производства и предпринимательства в АПК», «Организация предпринимательской деятельности в АПК», что подтверждено соответствующими документами.

Оценка содержания диссертационной работы. Структура и содержание диссертационной работы определены в соответствии с поставленной целью. Диссертация написана по проблемно-тематическому принципу и изложена на 191 странице компьютерного текста; состоит из введения, трех глав включая 24 таблицы, 19 рисунков, заключения, библиографического списка из 294 наименования и 5 приложений.

Во введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, определена степень изученности проблемы, сформулированы цель, задачи, объект и предмет исследования, представлены научная новизна, теоретическая и практическая значимость, представлены апробация и внедрение результатов диссертационной работы.

В первой главе «Теоретические аспекты государственного регулирования развития малого и среднего бизнеса в аграрной сфере» рассмотрены сущность малого и среднего бизнеса и его специфика в аграрной сфере, становление и развитие системы государственного регулирования малого среднего бизнеса.

В диссертации на основе анализа экономической литературы и нормативно-правовых актов Российской Федерации разграничены категории «предпринимательство» и «бизнес». Под аграрным бизнесом понимают систему экономических отношений между различными участниками хозяйственной и финансовой деятельности по поводу производства и реализации сельскохозяйственной продукции, удовлетворения личных потребностей в продуктах питания и создания добавленной стоимости, генерирования доходов, необходимых для воспроизводства различных видов капитала. В аграрной сфере формы аграрного малого и среднего бизнеса представлены малыми и средними предприятиями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и хозяйствами населения, осуществляющими коммерческие сделки в товарной и денежной форме, в том числе эпизодические (с. 12-20).

Соискатель в процессе исследования уточнил критерии, идентификации принадлежности хозяйствующих субъектов к малому предпринимательству, содействующие повышению эффективности государственного регулирования его функционирования: увеличение предельного дохода от предпринимательской деятельности с 2 000 до 2 500 млн. руб. с учетом ежегодной инфляции и установление лимита среднесписочной численности работников до 250 чел.,

позволяющие повысить уровень предельной доходности хозяйствующего субъекта в расчете на одного наемного работника с 8,0 до 10,0 млн. руб. в год. С целью снижения возможности использования административного ресурса в организации рейдерских захватов малого бизнеса, предложено сокращение суммарной доли участия в уставном капитале субъекта малого бизнеса органов государственной или муниципальной власти, общественных, религиозных, благотворительных организации, не являющихся субъектами малого бизнеса с 25 до 9% (с. 22-30).

Большое внимание в диссертации уделяется анализу развития аграрного малого и среднего бизнес в 90-х гг. XX в. начале XXI в., который отличался отсутствием стабильности, нежеланием рисковать, вкладывая свои сбережения в сферы сельскохозяйственной деятельности с длительным периодом окупаемости и высокой степенью риска (с. 37-41).

Проведенный анализ системы государственного регулирования развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы позволил выявить ее элементы, оказывающие прямое и косвенное воздействие на этот сектор экономики и предложить направления ее модификации (господдержка страхования урожая, сельскохозяйственных животных; квоты на закупку экологически безопасной аграрной продукции для государственных и муниципальных нужд; снижение отчислений во внебюджетные фонды при трудоустройстве социально-незащищенных слоев населения; развитие семеноводства и племенного скотоводства на условиях концессии; субсидирование затрат на проведение противоэпизоотических мероприятий и др.), способствующие решению специфических проблем малого бизнеса в аграрной сфере (с. 51-71).

Во второй главе «Состояние и тенденции развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы и система государственного регулирования его функционирования» рассмотрены структура и организационно-экономическая оценка развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы, формирование системы государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса аграрной сферы.

В диссертационной работе проведена организационно-экономическая оценка структуры и динамики развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы Липецкой области, которая позволила сделать вывод о существенности его вклада в развитие экономики и продовольственной безопасности страны и региона. Субъектами малого и среднего аграрного бизнеса в 2018 году произведено 52,0% аграрной продукции региона, из них 32,4 % - субъектами малого предпринимательства, 19,6% - хозяйствами населения. В структуре аграрной продукции, производимой субъектами малого и среднего бизнеса, преобладает продукция растениеводства (зерно, картофель, овощи) и продукция животноводства (молоко, мясо) (с.93-104).

Анализ эффективности использования государственной финансовой поддержки, предоставляемой в Липецкой области на развитие аграрного сектора экономики, показал, что доля бюджетных средств, направляемых на целевое развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, незначительна. В то же время, объем господдержки, предоставляемой одному получателю в рам-

ках региональных и муниципальных программ по развитию малого и среднего предпринимательства, не достаточен для создания и развития бизнеса в аграрной сфере. В структуре видов финансовой поддержки субъектами малого предпринимательства наиболее востребованы субсидии на создание К(Ф)Х – 33,3%, на поддержку элитного семеноводства – 32,6%, на погашение процентной ставки по инвестиционным кредитным договорам – 20,8%, на приобретение племенного молодняка КРС – 13,0%, прочие виды субсидий – 0,3%. Средняя сумма предоставленной финансовой поддержки в расчете на одного получателя в 2018 г. по отношению к 2015 г. уменьшилась в результате сокращения объемов финансирования государственной программы развития сельского хозяйства вследствие неисполнения регионом ее отдельных целевых показателей, влияющих на объем софинансирования из федерального бюджета и увеличением числа субъектов малого предпринимательства аграрной сферы в регионе (с.125-131).

В третьей главе «Приоритетные направления совершенствования государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса аграрной сферы в Липецкой области» разработаны концептуальный подход к совершенствованию государственной поддержки малого и среднего бизнеса аграрной сферы, стратегические параметры развития малого и среднего бизнеса в регионе.

В диссертации предложены концептуальные подходы к совершенствованию системы государственного регулирования, включающие стимулирование производства экологически чистой и экологически безопасной продукции, создание кооперационных объединений предпринимателей в зависимости от вида производимой продукции для обеспечения бесперебойного взаимодействия с торговыми сетями и выхода на международный рынок, развитие логистической инфраструктуры для осуществления транспортировки и хранения произведенной продукции, формирование семейного предпринимательства, способствующие повышению эффективности деятельности малого и среднего агробизнеса и решению социально-экономических проблем села (с. 136-145).

Соискателем предложен алгоритм, согласно которому рекомендуется осуществлять разработку и внедрение мероприятий по развитию малого и среднего бизнеса аграрной сферы: на первом этапе определяется целевой индикатор, исследуются препятствующие его достижению проблемы и разрабатываются мероприятия по их устранению, далее необходимо осуществить финансово-экономическое обоснование мероприятий по достижению целевых индикаторов и их апробацию на муниципальном уровне, оценить полученные значения целевых индикаторов и принять решение об их внедрении на региональный уровень (или доработке при отсутствии планируемых результатов); оценка значений целевых индикаторов, полученных на региональном уровне и принятие решения о внедрении мероприятий на региональный уровень (или доработке при отсутствии планируемых результатов); внедрение мероприятий по достижению целевых индикаторов на федеральный уровень (с.173-179).

В диссертационной работе разработаны стратегические параметры развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы Липецкой области по трем веро-

ятым сценариям, зависящим от построения системы его государственного регулирования: базовом – сохранение существующего порядка предполагающего достижение целевых индикаторов; инновационном – предусматривающим реализацию разработанных концептуальных положений; инновационно-целевом – при реализации мероприятий инновационного сценария с внедрением предложений, стимулирующих развитие семейного бизнеса, который обеспечивает эффективное и устойчивое развитие (с. 173-179).

В заключении приведены выводы, полученные по результатам проведенного исследования, сформулированы предложения и рекомендации в соответствии с поставленной целью и задачами диссертационной работы.

В целом диссертационная работа является законченным научно-исследовательским трудом выполненном автором самостоятельно на высоком научном уровне, где изложены новые теоретические, методологические и методические положения, использование которых вносит значительный вклад в развитие системы государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере.

Цель, поставленная перед диссертационным исследованием, достигнута, а в соответствии с ней, решена важная научно-практическая проблема, направленная на разработку теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию государственного регулирования в сельском хозяйстве.

Выводы и предложения полностью вытекают из результатов исследования. Содержание автореферата отражает основные положения диссертации.

Положительно оценивая диссертационную работу в целом, следует отметить и некоторые **недостатки диссертационного исследования**:

1. Соискателем предложены критерии для определения принадлежности хозяйствующих субъектов к малому бизнесу (с. 24-25), но в научных исследованиях они не использовались.

2. Необоснованно много места в диссертационной работе отводится анализу развития малого и среднего бизнеса в аграрной сфере Российской Федерации (с. 74-92).

3. Нельзя согласиться с автором, что внедрение налоговых патентов для хозяйств населения, производящих аграрную продукцию в объемах, превышающих нормативы потребления среднестатистической семьи, будет содействовать их переходу в категорию субъектов малого предпринимательства и позволит им развивать бизнес с привлечением средств государственной финансовой поддержки (с. 160). В настоящее время в хозяйствах населения наблюдается спад производства, а внедрение налоговых патентов усилит его. Кроме того, на долю малых форм хозяйствования приходится менее 5% государственной поддержки.

4. При разработке прогноза развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы в Липецкой области не указаны направления и источники увеличения государственной поддержки в инновационном и инновационно-целевом сценариях.

Указанные недостатки и пожелания не снижают общей положительной оценки диссертационного исследования и не затрагивают концептуальных основ научной работы.

Общее заключение. Диссертация является законченной научно-квалификационной работой, содержащей теоретические положения и практические рекомендации, имеющие важное социально-экономическое и хозяйственное значение. Она удовлетворяет требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Мандрова Анна Алексеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство).

Настоящий отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры экономики и коммерции (протокол № 7 от 21 января 2020г.).

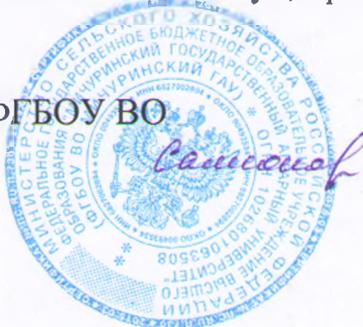
Заведующий кафедрой экономики и коммерции
ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный
аграрный университет», д.э.н., профессор

И.А. Минаков

Адрес: 393760, Тамбовская обл., г. Мичуринск,
ул. Интернациональная, д. 101, корп. 1,
тел. 8(47545)9-46-06
E-mail: ekark@yandex.ru

Подпись доктора экономических наук, профессора Минакова Ивана Алексеевича заверяю:

Ученый секретарь ФГБОУ ВО
Мичуринский ГАУ



Самсонова Ольга Евгеньевна

21 января 2020 г.