

В диссертационный совет Д 220.010.02, созданный на базе ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I»

## ОТЗЫВ

*официального оппонента, доктора экономических наук, профессора Фроловой Ольги Алексеевны на диссертационную работу Мандровой Анны Алексеевны на тему: «Развитие государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)*

**Актуальность темы исследования.** Диссертационное исследование выполнено на актуальную тему, обладает научной новизной, теоретической и практической значимостью. В условиях санкционной политики стран Запада и США, эмбарго на ввоз аграрной продукции в Россию, остро стоит вопрос обеспечения продовольственной безопасности страны и импортозамещения. В 2016-2018 гг. средний уровень обеспеченности населения аграрной продукцией российского производства составлял по мясу и мясопродуктам 77,4%, по молоку – 76,4%, по овощам и бахчевым – 99,7%, по плодово-ягодной продукции – 31,1%. Вместе с тем, неизбежные потери полученного урожая и продукции животноводства, возникающие при их транспортировке и хранении, снижают уровень обеспеченности аграрной продукцией.

Серьезным потенциалом в стабилизации социально-экономического положения страны, обеспечении ее продовольственной безопасности обладает малый и средний бизнес аграрной сферы, более гибко реагирующий на изменение потребительского спроса, легко переориентирующийся на инновационные технологии, создающий рабочие места для сельского населения, производящий свыше 50% валового объема сельскохозяйственной продукции. Вместе с тем, с 2015 по 2018 гг. наблюдается тенденция снижения удельного веса аграрной продукции малого и среднего бизнеса в общем объеме производства (с 57,2% до 52,0%), что обусловлено неполной решаемостью в течение длительного периода времени проблем как исследуемого сектора экономики, так и сельскохозяйственной отрасли страны в целом.

В этой связи особую актуальность приобретает разработка научных подходов к повышению эффективности государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере, что и определило тему диссертационного исследования.

**Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и предложений.** Результаты исследований, выводы и рекомендации достаточно обоснованы получены на базе квалифицированных монографических исследований, трудов отечественных и зарубежных ученых по вопросам повышения эффективности государственного регулирования функционирования аграрного малого и среднего бизнеса, использовании обширного статистического материала, корректного применения общенаучных и специальных методов исследований.

Результаты исследования отражены в 15 печатных работах, из которых шесть статей опубликовано в рецензируемых научных изданиях из перечня ВАК, а также неоднократно апробированных автором на международных и всероссийских научно-практических конференциях.

Рекомендации прикладного характера реализованы в деятельности Управления сельского хозяйства Липецкой области при формировании государственной политики в рамках региональных программ по развитию АПК, что свидетельствует о достоверности и обоснованности результатов исследования и повышает степень обоснованности положений, выносимых на защиту.

**Оценка новизны диссертационного исследования.** В ходе исследований соискателю удалось развить теоретико-методические положения и разработать перспективные практические рекомендации, направленные на совершенствование системы государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере, содержащие элементы научной новизны:

- разграничение категорий «предпринимательство» и «бизнес», что позволило раскрыть специфику малого и среднего бизнеса в аграрной сфере и выявить сдерживающие развитие этого сектора экономики факторы, и сформулировать определение цели государственного регулирования его функционирования;

- развитие экономических отношений, возникающих между участниками финансово-хозяйственной деятельности при производстве и реализации сельскохозяйственной продукции, удовлетворении личных потребностей в продуктах питания и создании добавленной стоимости, генерировании доходов, необходимых для воспроизводства различных видов капитала;

- выявление специфических проблем малого и среднего бизнеса в аграрной сфере (несоответствие системы российской стандартизации и сертификации продукции международным стандартам качества; слабое развитие отечественного семеноводства и племенного скотоводства; неразвитость сельской инфраструктуры; высокая степень риска возникновения непредвиденных убытков, в том числе при хранении продукции и др.), что позволило систематизировать концептуально направления повышения эффективности государственного регулирования. Это – прежде всего – разработка новых стандартов качества продукции и создание государственно-частного партнерства малых предприятий, осуществляющих сертифика-

цию технологий производства аграрной продукции; заключение концессионных соглашений при осуществлении деятельности по развитию сельскохозяйственного семеноводства, племенного скотоводства; субсидирования государством страховых компаний, осуществляющих выплаты при возникновении непредвиденных убытков; совершения целевых закупок для государственных и муниципальных нужд (школы, детские сады, больницы и т.п.) экологически безопасной продукции, производимой субъектами малого и среднего предпринимательства и др.);

- анализ динамики развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы в Липецкой области в 2015-2018 гг., который позволил отметить положительные (рост объемов производства зерна, сахарной свеклы, мяса, молока, овощей; относительно стабильный прирост численности хозяйствующих субъектов; увеличение площади возделываемых земельных угодий) и отрицательные (низкий уровень освоения государственной финансовой поддержки, снижение численности наемных работников, падение урожайности зерна и зернобобовых, картофеля, недобросовестная конкуренция хозяйств населения) изменения в развитии исследуемого сектора;

- предложение концептуальных направлений модернизации системы государственного регулирования функционирования аграрного малого и среднего бизнеса, базирующегося на стимулировании производства экологически чистой и экологически безопасной продукции, создании кооперационных объединений предпринимателей (по видам производимой продукции) и обеспечении их логистической инфраструктурой для хранения продукции; формирование условий для перехода хозяйств населения в категорию малого предпринимательства (увеличение административной ответственности за осуществление незарегистрированной деятельности, авторская методика расчета стоимости налоговых патентов), способствующих повышению эффективности деятельности малого и среднего агробизнеса, улучшению конкурентной среды и решению социально-экономических проблем села;

- разработка стратегических параметров развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы Липецкой области до 2024 года по трем возможным сценариям (в зависимости от функционирования системы его государственного регулирования): базовом – предполагающим достижение целевых индикаторов, предусмотренных действующими программами развития аграрной сферы; инновационном – предусматривающим внедрение предлагаемых автором концептуальных положений; инновационно-целевом – при реализации мероприятий инновационного сценария с внедрением мероприятий, стимулирующих развитие семейного бизнеса (налоговые патенты), который позволит прогнозировать наиболее эффективное и устойчивое развитие.

**Значимость результатов для науки и производства и рекомендации по их использованию.** Теоретическое значение диссертационной работы заключается в определении экономической сущности и содержания экономической эффективности государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере, а также в разработке и обосновании кон-

цептуальных направлений по повышению его эффективности в Липецкой области на современном этапе.

Практическая значимость исследования заключается в том, что материалы и обобщения, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы органами государственной и муниципальной власти Российской Федерации как практическое руководство при разработке и совершенствовании экономической политики в отношении малого и среднего бизнеса аграрной сферы.

Отдельные научные и практические рекомендации диссертационного исследования используются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Воронежский ГАУ» при совершенствовании программ учебных курсов «Организация производства и предпринимательства в АПК», «Организация предпринимательской деятельности в АПК», а также нашли применение в практической деятельности Управления сельского хозяйства Липецкой области.

#### **Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК.**

Диссертационное исследование Мандровой А.А. на тему «Развитие государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса в аграрной сфере» выполнено в рамках специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством, раздела 1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами 1.2. АПК и сельское хозяйство и соответствует подпунктам 1.2.32 «Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК», 1.2.45 «Экономические проблемы создания и функционирования малого и среднего бизнеса в АПК и сельской местности» Паспорта специальности ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

#### **Оценка содержания работы.**

Структура диссертационного исследования, изложенного на 191 страницах компьютерного текста и содержащего 24 таблицы, 19 рисунков, 5 приложений, построена в соответствии с поставленными целью и задачами. Работа написана по проблемно-тематическому принципу и состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка из 294 наименований.

Во введении автором поставлены цель и задачи проводимого исследования, обозначена степень проработанности изучаемой проблемы, сформулированы элементы научной новизны, обоснованы теоретическая и практическая значимость диссертационной работы.

В первой главе «Теоретические аспекты государственного регулирования развития малого и среднего бизнеса в аграрной сфере» на основе изучения и обобщения литературных источников и соответствующих нормативно-правовых актов автор предлагает разграничивать категории «бизнес» и «предпринимательство» (с.11-15), что позволяет систематизировать основные принципы государственного регулирования этого сектора экономики, предлагая новые критерии отнесения хозяйствующих субъектов к малому предпринимательству с целью повышения достоверности информации об исследуемом секторе экономики (с. 22-25).

В диссертационном исследовании правильно систематизированы современные направления государственного регулирования функционирования

аграрного малого и среднего бизнеса (с.50-51), позволившие выявить сдерживающие развитие исследуемого сектора экономики факторы, подлежащие прямому или косвенному государственному регулированию (с.63-64).

Положительной оценки заслуживает предлагаемое автором направление решения комплекса экономических, социальных и правовых проблем сельского населения (занятость, пенсионное обеспечение, медицинское страхование и др.) через разработку мероприятий, направленных на регулирование государством функционирования аграрного семейного предпринимательства (с.54-56).

Во второй главе «Состояние и тенденции развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы и система государственного регулирования его функционирования» дан анализ динамики развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы в Российской Федерации за 2014-2018 гг. (стр. 77-78, с. 84-86), проведена оценка и прогноз выполнения целевых индикаторов Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, позволившие выявить основные проблемы исследуемого сектора экономики (с. 104) и обосновать ключевые направления государственного регулирования его функционирования (с.105-106).

Анализ развития малого и среднего бизнеса аграрной сферы Липецкой области в разрезе субъектов малого и среднего предпринимательства и хозяйств населения выявил существенность вклада последних в развитие сельскохозяйственной отрасли региона: в рассмотренном периоде ими производилось 62-78% картофеля, 52-81% овощей,  $\frac{1}{4}$  молока от общего объема его производства в регионе (с.100-101).

Вместе с тем, выявлены причины низкого уровня использования государственной финансовой поддержки, предоставляемой на развитие малому и среднего предпринимательству: высокий уровень отчислений во внебюджетные фонды (с.87-89), недостаточный размер господдержки на одного получателя (с.125-127) и др.

В третьей главе «Приоритетные направления совершенствования государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса аграрной сферы в Липецкой области» автором предложена концепция развития системы государственного регулирования функционирования малого и среднего бизнеса аграрной сферы, базирующаяся на стимулировании населения к официальной регистрации предпринимательской деятельности (с.151-153; с.170-171).

Очевидным достоинством диссертационной работы является предлагаемая автором методика расчета стоимости налоговых патентов на потенциально возможный к получению доход для хозяйств населения, фактически осуществляющих незарегистрированную предпринимательскую деятельность, лишаящих себя и членов своих семей социальной защищенности в настоящем и будущем (с. 157-159, 165-166, 168-169). Также представляют практический интерес разработанные на основе анализа эндогенных и экзогенных факторов, влияющих на развитие малого и среднего бизнеса в аграр-

ной сфере (с. 142), концептуальные направления государственного регулирования, включающие развитие кооперационных объединений предпринимателей (с. 143), государственно-частное партнерство при создании и эксплуатации объектов логистической инфраструктуры (с.144-146), центров семеноводства и племенного скотоводства, производства экологически безопасной аграрной продукции (с.150).

В заключении содержатся выводы и предложения, сформулированные автором по результатам проведенного исследования, которые конкретны и вытекают из основного содержания диссертации.

**Недостатки диссертационного исследования.** Общее впечатление о проведенной работе положительное. Вместе с тем, имеются замечания, которые носят дискуссионный характер и требуют дополнительного уточнения.

1. Автором в разделе 1.1 (с. 24-25) предпринята продуктивная попытка теоретического обоснования необходимости установления новых критериев разделения хозяйствующих субъектов только на субъекты малого и крупного бизнеса. Однако, не было уточнено, как будет решаться существующая проблема документального подтверждения хозяйствующим субъектом своей принадлежности к той или иной категории, особенно с учетом применения упрощенной бухгалтерской отчетности.

2. Очень трудно согласиться с мнением автора (с.29), что до сегодняшнего дня в России среди старшего поколения сохраняется отношение к собственнику малого или среднего бизнеса как к человеку нечестному, заработавшему свой капитал на эксплуатации людей, их обмане, протекции высокопоставленных чиновников.

3. Во 2-й главе диссертационного исследования для усиления практической значимости работы необходимо было бы провести детализацию проведенного анализа развития аграрного малого и среднего бизнеса в разрезе муниципальных районов Липецкой области, которая позволила бы выявить проблемные с точки зрения исследуемого сектора экономики муниципальные образования, что и подтверждается предложенным автором алгоритмом разработки и внедрения мероприятий по развитию малого и среднего бизнеса аграрной сферы, предлагаемым использовать на муниципальном уровне.

4. В таблице 24 диссертации автору следовало бы произвести расчет показателей бюджетной эффективности предоставляемой малому и среднему предпринимательству финансовой поддержки (с.175-176), что могло бы повысить степень обоснованности и целесообразности предлагаемых концептуальных направлений и методических рекомендаций.

Вместе с тем, сделанные замечания носят частный характер и не снижают общей значимости диссертационного исследования.

**Значимость полученных результатов для науки и практики.** Диссертация Мандровой Анны Алексеевны представляет собой самостоятельное завершенное исследование, в котором разработаны теоретико-методические положения и практические рекомендации по совершенствованию системы государственного регулирования функционирования малого и среднего биз-

неса в аграрной сфере, совокупность которых можно квалифицировать как научно-практическое решение важной проблемы в области аграрной экономики. Работа имеет высокую практическую значимость. Ее результаты могут быть использованы руководителями и специалистами муниципальных и региональных органов управления при выборе моделей развития малого и среднего предпринимательства в аграрной сфере и определении наиболее эффективных направлений его государственной поддержки, разработке и реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и программ комплексного развития аграрного сектора экономики. Материалы исследования целесообразно использовать в учебном процессе при подготовке и переподготовке специалистов экономического профиля.

**Общее заключение по диссертационной работе.** Диссертация Мандровой А.А. является законченной научно-квалификационной работой и характеризуется как самостоятельно выполненное автором исследование, в котором содержатся теоретические и методические разработки, отличающиеся научной новизной и имеющие высокую практическую значимость. Автореферат отражает логику и результаты диссертационного исследования, а также его основное содержание. Результаты исследований апробированы и опубликованы в достаточной мере. Достоверность положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в работе, не вызывает сомнения и подтверждена документами об использовании результатов исследования на практике. По своей актуальности, научно-теоретическому уровню, полученным научным результатам, их новизне, обоснованности, практической ценности, оформлению и стилю, работа отвечает требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Мандрова Анна Алексеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:

директор Института экономики  
и управления ГБОУ ВО  
«Нижегородский государственный  
инженерно-экономический университет»,  
доктор экономических наук, профессор

О.А. Фролова  
16 января 2020 года

**Сведения о лице, предоставившем отзыв:** Фролова Ольга Алексеевна, доктор экономических наук (диссертация защищена по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством), профессор, директор Института экономики и управления ГБОУ ВО «Нижегородский государственный инженерно-экономический университет», 606340 Россия, Нижегородская область, г. Княгинино, ул. Октябрьская, д. 22 А, корпус 1, тел.: 8 (83166) 4-15-50 (доб. 206), e-mail: ekfakngiei@yandex.ru

