


## УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе  
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный  
аграрный университет имени  
И.Т. Трубилина»,  
д-р биол. наук, профессор

  
А.Г. Коцаев  
«3» 06 2019 г.

### ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина» на диссертацию Неня Антона Сергеевича на тему «Государственно – частное партнерство как условие развития молочного скотоводства», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

**Актуальность темы.** Актуальность темы диссертационной работы Неня А.С. не вызывает сомнения, ведь задача по ускоренному развитию отрасли молочного скотоводства на инновационной основе может быть успешно реализована лишь при привлечении достаточного уровня инвестиций. Считаем, что при помощи государственно – частного партнёрства, возможно решать задачи как по инфраструктурному обеспечению отрасли, так и по созданию инновационной перерабатывающей и производственной инфраструктуры. Следует отметить, что исследование государственно – частного партнерства в отрасли молочного скотоводства в данном регионе проводится впервые, что обуславливает теоретическую и практическую значимость работы.

**Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и предложений.** Рассмотрев диссертационную работу соискателя, можно с уверенностью утверждать, что результаты исследования, выводы и рекомендации вполне обоснованы. Достаточный уровень обоснованности результатов исследования, выводов и рекомендаций обеспечивается:

- корректным применением методов экономических исследований, таких как абстрактно-логического, монографического, расчетно-конструктивного, экономико-статистического и др.;

- использованием современных достижений экономической науки, изложенных в трудах отечественных и зарубежных ученых по вопросам: научного обоснования развития региональной экономики посредством функционирования организационно-экономического механизма государственно - частного партнерства; изучения особенностей государственно - частного партнерства как институционального феномена; повышения эффективности функционирования и инвестиционной привлекательности отрасли молочного скотоводства на основе института государственно – частного партнёрства;

- использованием достоверной статистической и аналитической информации Федеральной службы государственной статистики РФ, территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Амурской области, Министерства экономического развития Амурской области, инвестиционного портала Амурской области, международных организаций, а также платформы поддержки инфраструктурных проектов «РОСИНФРА»;

- апробацией результатов исследования через их обсуждение на научно-практических конференциях различного уровня и публикацией статей в научных журналах и сборниках.

Диссертационная работа Неня А.С. характеризуется согласованностью теоретических выводов и методических положений с предложенными мероприятиями и рекомендациями по развитию отрасли молочного скотоводства за счёт использования институционального механизма государственно – частного партнерства.

**Научная новизна диссертационного исследования** состоит в разработке теоретико-методических положений и практических рекомендаций по развитию молочного скотоводства на основе института государственно – частного партнерства.

Результаты научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных автором в диссертационной работе, можно характеризовать как новые научные знания в рассматриваемой области исследования. К наиболее существенным результатам диссертационной работы можно отнести:

- выявлены особенности формирования и развития института государственно – частного партнерства в молочном скотоводстве, основными из которых являются: отсутствие на территории Российской Федерации практических моделей, обеспечивающих реализацию проектов государственно – частного партнерства в отрасли молочного скотоводства; неразвитость эффективной институциональной среды государственно – частного партнерства в молочном скотоводстве; ограниченность частных инициатив и предложений от бизнес-структур, направленных на реализацию проектов государственно – частного партнерства; повышение эффективности государственной инвестиционной политики, заключающейся в обеспечении структурных преобразований и повышении эффективности капитальных вложений в отрасль молочного скотоводства, а также преодоление спада инвестиционной активности бизнес – структур за счёт использования эффективных моделей и форм государственно – частного партнерства;

- на основе оценки состояния молочного скотоводства в Амурской области определены современные тенденции его развития: малочисленность крупных сельскохозяйственных организаций, специализирующихся на производстве молока; невысокий уровень инновационно-инвестиционной активности в отрасли; низкая материально-техническая обеспеченность отрасли; низкий уровень эффективности производства молока в регионе; существенная дифференциация по уровню развития хозяйствующих субъектов в отрасли молочного скотоводства в разрезе муниципальных районов области, которая обусловлена зависимостью от природно-климатических условий, численности постоянного населения и удаленности (близости) от центров переработки молока; низкий уровень самообеспеченности молоком населения региона и др.;

- выделены факторы, сдерживающие развитие государственно – частного партнерства в молочном скотоводстве Амурской области, а именно: отсутствие региональной практики по реализации проектов государственно – частного партнерства в отрасли молочного скотоводства; низкая информационная обеспеченность региона в сфере государственно-частного партнерства по сравнению с другими субъектами Российской Федерации; отсутствие механизма

вовлечения малых форм хозяйствования в институт государственно – частного партнерства для реализации с государством совместных инвестиционных проектов в молочном скотоводстве и др.

- предложен концептуальный подход к обоснованию приоритетных направлений совершенствования института государственно – частного партнерства в отрасли молочного скотоводства, заключающийся: в разработке и совершенствовании отраслевых стандартов и нормативно – правовых актов, регулирующих взаимоотношения в рамках государственно – частного партнерства в молочном скотоводстве; в развитии перспективных направлений проектного и венчурного финансирования при реализации инновационно-инвестиционных проектов в отрасли; в реализации комплекса мероприятий по совершенствованию механизма регионального кредитования, расширению финансово - кредитной поддержки государственно – частного партнерства в молочном скотоводстве; в разработке методического подхода по реализации государственно – частного партнерства в региональных документах стратегического планирования и др.;

- разработан прогноз изменения поголовья крупного рогатого скота и производства продукции скотоводства хозяйствами различных категорий Амурской области на основе реализации инновационно-инвестиционных проектов через институт государственно – частного партнерства.

**Значимость результатов исследования для науки и производства, рекомендации по их использованию.** Диссертационная работа Неня А.С. характеризуется высоким уровнем теоретической и практической значимости.

Практическая значимость состоит в том, что результаты диссертационного исследования могут быть использованы руководителями и специалистами региональных и районных органов управления сельского хозяйства при обосновании перспектив развития молочного скотоводства с учетом развития института государственно – частного партнерства.

Исследовав особенности формирования института государственно – частного партнерства в молочном скотоводстве, автор предложил концептуальный подход к обоснованию приоритетных направлений его совершенствования в отрасли и

разработал прогноз изменения поголовья крупного рогатого скота и производства продукции скотоводства в Амурской области.

Полученные результаты и научные разработки возможно использовать в учебном процессе при преподавании дисциплин «Организация производства на предприятиях отрасли», «Экономическая оценка инвестиций», «Управление в АПК», «Планирование и прогнозирование в АПК», «Экономика сельского хозяйства» и др.

**Оценка содержания работы.** Диссертационная работа и автореферат выполнены в соответствии с требованиями ВАК Министерства науки и высшего образования РФ, отражают последовательность и завершенность исследования, раскрывают поставленные цели и задачи.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, насчитывающего 178 наименований. Работа изложена на 159 страницах компьютерного текста, содержит 43 таблицы, 15 рисунков, 4 приложения.

**В первой главе** «Теоретические основы формирования государственно-частного партнерства в отрасли молочного скотоводства» рассмотрена роль института государственно – частного партнерства в создании условий для развития отрасли молочного скотоводства. В первом подразделе автору удалось раскрыть экономическую и правовую природу государственно – частного партнерства, выделить отличительные отраслевые признаки молочного скотоводства, разграничивающие использование инструментов государственно – частного партнерства в других отраслях народного хозяйства.

Автором внедрены основные стимулы к участию в государственно – частном партнерстве государства и бизнеса, которые создают условия для успешной работы в отрасли молочного скотоводства: государственные органы власти заинтересованы в сотрудничестве с бизнесом с целью повышения эффективности механизма софинансирования предполагаемых к реализации инвестиционных проектов.

Основным побудительным мотивом участия бизнеса в государственно – частном партнерстве является максимизация прибыли за счет повышения эффективности инвестиций. Институт государственно – частного партнерства

позволяет публичному партнеру привлекать частные инвестиции за счёт использования налоговых, бюджетных и административных преференций (с. 11).

Также необходимо отметить, что автору удалось достаточно подробно раскрыть опыт реализации проектов государственно – частного партнерства в Российской Федерации, с углубленным анализом реализации проектных инициатив в сельском хозяйстве (С. 24-34).

Во втором подразделе теоретической части исследован и раскрыт международный опыт развития молочного скотоводства на основе института государственно – частного партнерства (ГЧП), позволяющий оценить возможности ГЧП – инструментов и рассмотреть конкретные условия развития партнерских отношений в экономике различных стран. Особого внимания заслуживает классификация проектов государственно – частного партнерства в отрасли молочного скотоводства, которая отражает разнообразие моделей и сферу охвата государственно – частного партнерства в проектах, реализуемых международным сообществом в молочном скотоводстве (С. 42-44).

**Во второй главе** «Состояние и тенденции развития государственно – частного партнерства в отрасли молочного скотоводства Амурской области», исследовав уровень развития молочного скотоводства в субъектах Дальневосточного федерального округа и в частности в Амурской области, автор выделил основные барьеры, сдерживающие развитие института государственно – частного партнерства в отрасли молочного скотоводства, которые включают в себя:

- сложность проведения государственной оценки предполагаемых к реализации инновационно-инвестиционных проектов на этапе определения проектной стоимости, что затрудняет прогнозирование чистого дисконтируемого потока на перспективный горизонт и приводит к низкой мотивации бизнес – структур к реализации ГЧП – проектов в данной отрасли;

- отсутствие практического опыта реализации ГЧП – проектов в молочном скотоводстве, а соответственно и методических рекомендаций по сопровождению данных проектов;

- не проработан механизм распределения доходов (иных имущественных благ) между субъектами государственно – частного партнерства от использования или реализации инновационных технологий, полученных в результате партнерства;

- не проработаны механизмы финансирования ГЧП – проектов в данной отрасли

(С. 92-93).

Автор делает справедливый вывод о том, что для ликвидации данных барьеров необходимо определить концептуальные основы развития партнерских отношений в отрасли молочного скотоводства, обозначить приоритетные направления развития, разработать модели государственно – частного партнерства, учитывающие специфику отрасли.

**В третьей главе** «Совершенствование государственно-частного партнерства в молочном скотоводстве Амурской области» исходя из особенностей отрасли молочного скотоводства, автором выделены основополагающие принципы государственно – частного партнерства, регламентирующие разработку концепции исследования (принцип соответствия стратегическим приоритетам, принцип системности и др.) (С. 94-95).

Для функционирования любого экономического механизма необходимо наличие совокупности определенных факторов и организационно-экономических условий, при этом в диссертационной работе верно отмечено, что создание благоприятных институциональных условий обеспечит баланс интересов субъектов хозяйственной деятельности в молочном скотоводстве, тем самым повысит их деловую активность и расширит возможности применения государственно – частного партнерства.

Автор формулирует стратегическую цель развития государственно – частного партнерства в скотоводстве, заключающуюся в создании высокоразвитой, конкурентоспособной отрасли экономики, обеспечивающей потребности региона в продукции скотоводства, а также возможности реализации излишков товарной продукции в другие регионы, повышении благосостояния населения региона, развитию сельских территорий. Следует отметить проведенный автором SWOT-анализ использования государственно – частного партнерства в молочном

скотоводстве Амурской области, в котором подробно отражено наличие сильных и слабых сторон внутренней среды, а также возможностей и угроз как факторов внешней среды при применении данного инструмента (С. 117-119).

Сильной стороной данной главы диссертационной работы можно считать качественную оценку и структурирование рисков государственно – частного партнёрства в молочном скотоводстве, а также предложенные автором мероприятия по минимизации негативного воздействия от возникновения рисков (С. 119-122).

При обосновании прогнозных параметров развития отрасли молочного скотоводства в Амурской области автором использовались три укрупненных сценария: инерционный, базовый, оптимистический (с. 127). Успешное развитие отрасли молочного скотоводства в прогнозном периоде будет достигаться посредством повышения уровня инвестиционной привлекательности отрасли, преобладания объема частных инвестиций, направленных на развитие отрасли, формирования современной производственной и перерабатывающей инфраструктуры на территории данного региона.

К достоинствам работы также необходимо отнести предложенные авторские мероприятия по развитию института государственно – частного партнерства в отрасли молочного скотоводства Амурской области (С. 110-112), а также схематично построенный алгоритм взаимодействия сторон при реализации инновационно-инвестиционных проектов в молочном скотоводстве Амурской области на основе механизма государственно – частного партнерства (с. 124).

**Замечания по диссертационной работе.** Оценивая в целом положительно диссертационную работу Неня А.С., есть основания сделать следующие замечания:

1. Недостаточно уделено внимания оценке инвестиционной привлекательности региона с целью выявления его сравнительных преимуществ для разработки практических рекомендаций по использованию механизма государственно – частного партнерства с учётом специфики отрасли молочного скотоводства.

2. Аналитический раздел диссертационной работы можно характеризовать как комплексный и достоверный, отражающий многие организационно – экономические особенности и тенденции развития отрасли, но, к сожалению, автором в данном



разделе в не достаточной степени отражен механизм предоставления субсидий в отрасли молочного скотоводства.

3. Из мероприятий по совершенствованию института государственно – частного партнерства, представленных в третьем разделе, не ясно, за счёт каких источников планируется создание и дальнейшее финансирование консультативного ГЧП – центра и каким объемом полномочий будет наделена данная структура.

**Общее заключение по диссертационной работе.** Научные результаты диссертации Неня А.С. соответствуют требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, в частности:

- содержание диссертации соответствует области исследования п. – 1.2. АПК и сельское хозяйство и соответствует пункту 1.2.32. «Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК» специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство) Паспорта научных специальностей ВАК;

- автореферат в полной мере отражает основное содержание диссертации, а перечисленные в нем опубликованные работы отражают сущность диссертационного исследования;

- работа является законченным научным исследованием, в котором изложены научно обоснованные экономические решения, имеющие теоретическое и практическое значение для АПК региона;

- исследование содержит совокупность новых научных результатов и положений, выдвинутых автором для публичной защиты;

- работа имеет внутреннее единство: рассматриваются теоретические, методические и практические аспекты научной проблемы, связанной с развитием института государственно-частного партнерства в отрасли молочного скотоводства Амурской области;

- предложенные автором новые решения аргументированы;

- результаты работы могут быть использованы в учебном процессе.

Работа написана грамотно, по каждой главе и в работе в целом сделаны логически обоснованные выводы.

Диссертация является законченной научно-квалификационной работой, содержащей теоретические положения и практические рекомендации, имеющие важное социально-экономическое и хозяйственное значение. По теоретическому уровню и практической значимости диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а автор, Неня Антон Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство).

Настоящий отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры экономической теории (Протокол № 19 от 3 июня 2019 г.)

Зав. кафедрой экономической теории  
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный  
аграрный университет имени И.Т. Трубилина»,  
д-р экон. наук, профессор

  
Е.И. Артемова  
  
Заведующая кафедрой  
Экономика  
О.А. Абрамова

Адрес: 350044, Россия, г. Краснодар,  
ул. Калинина, 13  
Телефон: +7 (861) 221-58-18  
E-mail: mail@kubsau.ru