

В диссертационный совет Д. 220.010.02 на базе ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I»

ОТЗЫВ

второго официального оппонента Квочкина А.Н., к.э.н., доцента на диссертационную работу Неня Антона Сергеевича «Государственно – частное партнерство как условие развития молочного скотоводства», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы диссертационной работы. Молочное скотоводство является одной из приоритетных отраслей сельского хозяйства, для развития которой необходимо помимо прямых бюджетных и косвенных методов воздействия, использовать современные экономические инструменты. Повышение инвестиционной привлекательности отрасли молочного скотоводства позволит выполнить сложные системные задачи, с помощью решения которых возможен переход на путь ускоренного инновационного развития.

Данное диссертационное исследование, посвященное совершенствованию партнерских отношений власти и частного бизнеса в форме государственно – частного партнерства в целях формирования устойчивого инновационного развития молочного скотоводства, представляется актуальным, своевременным и практически полезным не только в Амурской области, но и в других субъектах Российской Федерации.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Содержание диссертационной работы Неня А.С. полностью соответствует выбранной теме исследования. В диссертационном исследовании автор основывался на публикациях отечественных и зарубежных ученых и специалистов, посвященных вопросам развития молочного скотоводства и становлению института государственно - частного партнерства в этой отрасли.

Важным аспектом, обеспечивающим обоснованность научной новизны, является использование фактических данных статистических органов Российской Федерации и Амурской области, аналитических отчетов Правительства Амурской области, а также аналитических материалов международных организаций: Организации экономического сотрудничества и развития Всемирного банка, Европейского инвестиционного банка, Европейского центра экспертизы государственно – частного партнерства, а также платформы поддержки инфраструктурных проектов «РОСИНФРА».

Основные положения и результаты диссертационной работы докладывались и получили одобрения на международных, всероссийских, региональных научно – практических конференциях.

Результаты диссертационного исследования опубликованы в 9 научных работах, в том числе 5 статей опубликованы в рецензируемых научных изданиях.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций. В ходе диссертационного исследования соискателем были получены результаты, отличающиеся научной новизной. Так, в рамках исследования возможностей применения государственно – частного партнерства в молочном скотоводстве выявлены факторы, сдерживающие развитие партнерских отношений, ключевым из представленных автором факторов считаю неразвитость эффективной институциональной среды государственно – частного партнерства в молочном скотоводстве, что приводит к отсутствию частной инициативы реализации проектов – ГЧП.

На основе оценки состояния молочного скотоводства в Амурской области соискатель определил тенденции его развития, которые характеризуются: малочисленностью крупных сельскохозяйственных организаций, специализирующихся на производстве молока, невысоким уровнем инновационно-инвестиционной активности в отрасли, низкой технической оснащенностью производственных процессов и эффективности производства молока в регионе и др.

Особое внимание заслуживает предложенный соискателем концептуальный подход к обоснованию приоритетных направлений совершенствования государственно - частного партнерства в отрасли молочного скотоводства,

предусматривающий развитие институциональной среды и перспективных форм финансирования инвестиционных проектов.

Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК.

Диссертационное исследование Неня А.С. на тему: «Государственно – частное партнерство как условие развития молочного скотоводства» выполнено в рамках специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством, раздела 1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – 1.2. АПК и сельское хозяйство и соответствует пункту 1.2.32. Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования и науки РФ.

Диссертационная работа и автореферат выполнены в соответствии с требованиями ВАК Министерства науки и высшего образования РФ, отражают последовательность и завершенность исследования, раскрывают поставленные цели и задачи.

Оценка содержания диссертации и ее завершенность. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, насчитывающего 178 наименований. Работа изложена на 159 страницах компьютерного текста, содержит 43 таблицы, 15 рисунков, 4 приложения.

Во введении автором обоснована актуальность темы исследования, указана степень разработанности проблемы, сформулированы цель и задачи исследования, показана научная новизна, отмечена теоретическая и практическая значимость результатов исследования.

В первой главе – «**Теоретические основы формирования государственно-частного партнерства в отрасли молочного скотоводства**» - раскрыта экономическая сущность и содержание государственно-частного партнерства в отрасли молочного скотоводства. Соискателем представлены характерные черты, позволяющие выделить государственно – частное партнерство в отрасли молочного скотоводства в самостоятельную экономическую категорию, а также подробно раскрыты преимущества партнёрских отношений как для государства, так и для бизнеса (С. 17-21).

Стоит отметить, что соискателем на основании имеющегося национального и международного опыта реализации проектов государственно – частного партнерства, а также научных исследований выделены модели и основные юридические формы, которые возможно использовать при реализации инвестиционных проектов в молочном скотоводстве (С. 21-23). В Российской Федерации за счёт использования государственно – частного партнерства удалось привлечь частные инвестиции для реализации порядка 2460 инвестиционных проектов. В составе действующих проектов государственно – частного партнерства наибольший удельный вес занимают проекты муниципального уровня - 1975 проект, наименьший удельный вес проекты федерального уровня - 15 проектов, на долю регионов приходилось 193 проекта (с. 25).

В процессе исследования соискателем установлено, что использование государственно – частного партнерства даёт возможность для государства и бизнеса получить максимальный экономический эффект от реализации совместных инвестиционных проектов в отрасли молочного скотоводства. На сегодняшний день развитие государственно – частного партнерства в сельском хозяйстве наблюдается в Северо – Кавказском, Северо – Западном, Уральском и Приволжском федеральных округах (с. 31). Реализация первых ГЧП – проектов сельского хозяйства в данных федеральных округах обусловлена высоким уровнем развития институциональной среды, устранением пробелов в региональном законодательстве, регламентацией процедуры осуществления контроля, надзора, мониторинга и ведения реестров ГЧП - проектов (концессионных соглашений), созданием специализированной структуры, ответственной за сопровождение ГЧП – проектов, определением единого органа, ответственного за подготовку и проведение конкурсного отбора частного партнера (с. 34).

Актуальным направлением в диссертационной работе соискателя является исследование возможностей использования государственно – частного партнерства при создании крупных интегрированных формирований, агрохолдингов и агрокластеров (С. 34-36).

Анализируя мировой опыт развития молочного скотоводства на основе государственно - частного партнерства, соискателем выделены этапы становления

партнерских отношений в экономике государства. Первому этапу характерна деятельность по формированию основ политики и базовых понятий государственно – частного партнерства, с построением первичного рынка ГЧП - услуг. На данной ступени развития государственно – частного партнерства находятся страны Восточной Европы и Латинской Америки. Большинство стран находится на втором этапе развития, который включает в себя создание национальной ГЧП – структуры, формирование законодательной базы, увеличение задействованных секторов экономики, формирование институциональной среды, консолидацию практического опыта использования механизмов государственно – частного партнерства. Данный этап характерен для таких стран, как Германия, Франция, Испания, Италия, США, Канада, Япония, Новая Зеландия. В настоящее время на третьем этапе развития государственно – частного партнерства находятся такие страны, как Великобритания, Австралия, Ирландия и Южная Корея. Данными странами ликвидированы правовые барьеры на пути развития государственно – частного партнерства, что создаёт условия для эффективного использования различных форм и моделей государственно – частного партнёрства в отрасли молочного скотоводства (С. 36-37).

Сильной стороной первой главы диссертационного исследования является также рассмотрение опыта совместной реализации проектов государственно – частного партнерства в международных интегрированных союзах, таких как Евроазиатский экономический союз и БРИКС (С. 39-41). С учётом изоляционной и санкционной политики в отношении Российской Федерации, участие в данных интегрированных союзах позволит повысить инвестиционную привлекательность экономики государства и откроет возможности для появления новых рынков сбыта товарной продукции.

Во второй главе – **«Состояние и тенденции развития государственно - частного партнерства в отрасли молочного скотоводства Амурской области»** - дана организационно - экономическая оценка сельскохозяйственного производства, и в частности молочного скотоводства в Амурской области, при этом автором рассмотрен опыт развития государственно – частного партнерства на региональном уровне.

Соискателем выявлены особенности молочного скотоводства как объекта государственно – частного партнерства (длительный воспроизводственный цикл среди традиционных отраслей сельского хозяйства, низкий уровень механизации и автоматизации производственных процессов и др.), а также представлена группа факторов, которые необходимо учитывать при реализации проектов государственно – частного партнерства в отрасли молочного скотоводства (уровень самообеспеченности региона молоком и молочными продуктами, территориальный аспект сосредоточения производителей молока и их удаленность от мест конечной переработки продукции и др.) (С. 68 - 69).

Рассматривая данную главу, можно согласиться с соискателем, что молочное скотоводство Амурской области характеризуется следующими основными тенденциями:

1. Наибольший удельный вес в производстве молока занимают хозяйства населения и К(Ф)Х с долей более 60%. Малочисленность крупных сельскохозяйственных организаций негативно сказывается на темпах роста производства и в целом на инвестиционном климате отрасли;

2. В Амурской области имеется положительный опыт развития молочного скотоводства, благодаря хозяйственной деятельности АО «Луч» и ЗАО «Агрофирма АНК». Успешный опыт по строительству и эксплуатации современных высокотехнологичных молочных ферм, будет способствовать увеличению уровня товарности и доходности молочного производства, создаст условия для эффективного развития отрасли в регионе.

3. Потребление молока и молочных продуктов на душу населения в Амурской области составляет 54,2% от утверждённой Министерством здравоохранения РФ рациональной нормы потребления пищевых продуктов (325 кг), что негативно влияет на состояние здоровья жителей данного региона.

4. Уровень производства молока в муниципальных образованиях Амурской области дифференцирован, имеет прямую зависимость от природно - климатических факторов, численности постоянного населения и удаленности (близости) от центров переработки молока.

5. Показатель самообеспеченности молоком в Амурской области составляет 57,9%, при этом уровень ввоза (в том числе импорта) в 2017 г. достиг 31,4%. Низкий уровень обеспеченности молоком обуславливает необходимость внедрения дополнительных мероприятий, направленных на поддержку и развитие молочного скотоводства (С. 86-87).

Соискатель в полной мере отразил уровень развития государственно – частного партнерства в Амурской области, а также объективно сформулировал основные барьеры, сдерживающие развитие партнерских отношений в молочном скотоводстве региона.

В третьей главе – **«Совершенствование государственно-частного партнерства в молочном скотоводстве Амурской области»** предложен концептуальный подход к обоснованию приоритетных направлений совершенствования государственно - частного партнерства в отрасли молочного скотоводства и отражены прогнозные параметры развития скотоводства в Амурской области.

Нельзя не согласиться с важностью развития институциональной среды, а также первостепенной ролью государства в формировании государственно – частного партнерства в молочном скотоводстве. В качестве основных субъектов, участвующих в формировании государственно – частного партнерства в молочном скотоводстве Амурской области, выступают органы государственной власти, производители и переработчики сельскохозяйственной продукции, научно - исследовательские, консультативные и кредитные организации (с. 103). Важным направлением является работа по формированию институтов финансирования и стимулирования проектных инициатив в молочном скотоводстве, так как большинство представителей бизнес - структур Амурской области не располагает достаточными финансовыми ресурсами для создания современной инфраструктуры и технологического перевооружения отрасли (С. 104 – 108).

Проведенный анализ развития государственно – частного партнерства в молочном скотоводстве Амурской области позволил соискателю корректно определить слабые стороны партнерства и предложить конкретные мероприятия по развитию в отрасли молочного скотоводства региона.

При обосновании прогнозных параметров развития отрасли молочного скотоводства соискатель использовал три укрупненных сценария.

Первый сценарий – инерционный, который отражает фактически сложившиеся тенденции развития молочного скотоводства. В рамках данного сценария государству отводится первостепенная роль в создании условий для комплексного развития отрасли и повышения эффективности производства молока. Второй сценарий – базовый, предполагающий по сравнению с первым активное использование инновационных механизмов привлечения финансирования, что позволит улучшить инвестиционный климат в отрасли и снизить нагрузку на бюджет. Улучшение инвестиционного климата благоприятно скажется на развитии государственно - частного партнерства, результатом которого будет появление первых крупных молочных ферм, основанных на частной инициативе. Третий сценарий – оптимистический, который предполагает преобладание частных инвестиций над уровнем государственной поддержки. В условиях оптимистического сценария молочное скотоводство формируется как высокоразвитая и самодостаточная отрасль экономики, обеспечивающая производство конкурентоспособной продукции в объемах, необходимых для полного самообеспечения региона молоком и предоставляющая возможность реализации излишков товарной продукции в другие регионы (С. 125-127).

В заключении представлены результаты проведенных исследований, оно является логичным, последовательным и аргументированным.

Представленная работа хорошо оформлена, в полной мере снабжена табличным и графическим материалом. Автореферат отражает основное содержание диссертации.

Замечания по диссертационной работе. Оценивая в целом положительно диссертационную работу А.С. Неня, следует отметить ряд замечаний.

1. В теоретическом разделе диссертационной работы соискателем при анализе международного опыта сделан акцент на отраслевую структуру ГЧП – проектов, реализуемых в Европе за период 2010-2017 гг., но не отражена отраслевая структура проектов государственно – частного партнерства в Азии, Африке и Америке.

2. В таблице 33 соискателем представлены возможные формы государственной поддержки в Амурской области, однако отсутствует детализированный перечень льгот и преференций, на которые может рассчитывать инвестор при заключении соглашения о государственно – частном партнерстве на объект отрасли молочного скотоводства.

3. При анализе показателей развития отрасли молочного скотоводства Амурской области не уделено достаточного внимания развитию племенного скотоводства в регионе, которое выступает одним из главных факторов повышения численности скота молочного направления.

4. Поскольку наибольший удельный вес в производстве молока занимают малые формы хозяйствования, в работе следовало бы больше сосредоточиться на обосновании экономической эффективности применения государственно – частного партнерства для данной категории производителей

Общее заключение. В целом диссертационное исследование представляет собой законченную научно квалификационную работу, содержание и уровень исполнения которого соответствует требованиям, предъявляемым ВАК к кандидатским диссертациям, а её автор, Неня Антон Сергеевич, заслуживает присуждение ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Второй официальный оппонент,
кандидат экономических наук, доцент,
профессор кафедры управления
и делового администрирования
ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный
аграрный университет»

А.Н. Квочкин

Контактная информация:

Адрес: 393760, Тамбовская обл., г. Мичуринск,

ул. Интернациональная, д. 101

Телефон: +7 9531207988

Электронный адрес: kan@mgau.ru

**ДОСТОВЕРНОСТЬ
ПОДПИСИ И
ЗАВЕРЯЮ**
Учёный секретарь
ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ

Л.А. Воловикова

Л.А. Воловикова