

В диссертационный совет Д 220.010.02,
созданный на базе ФГБОУ ВО
Воронежский ГАУ

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора Полянина Андрея Витальевича на диссертационную работу Ильиной Ольги Владимировны на тему: «Повышение эффективности государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Диссертационная работа выполнена на актуальную тему. На современном этапе важным стимулом развития экономики страны является состояние и перспективы развития малого и среднего бизнеса. Агропромышленный комплекс - стратегически важная отрасль, в связи с чем развитие малого и среднего предпринимательства именно в агропромышленном комплексе является приоритетным направлением решения проблемы продовольственной безопасности государства в целом, и каждого региона – в частности.

Проблема институциональных основ и особенностей государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК, изучение факторов, непосредственно влияющих на этот процесс, в настоящий период имеет особенную новизну и злободневность для экономической науки. Очевидно, что все перечисленное актуализирует проблему поиска направлений повышения эффективности государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК на уровне государства, регионов, предприятий в контексте обеспечения стабильного экономического развития рынка агропродовольствия, экономического роста и финансовой устойчивости АПК, улучшения благосостояния сельского населения.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций. Результаты исследований, выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Теоретические и методические положения диссертационного исследования базируются на достижениях экономической науки, изложенных в трудах отечественных и зарубежных ученых по вопросам повышения эффективности государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК; материалах научно-практических конференций; законодательных актах, регламентирующих деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Достоверность полученных результатов диссертационного исследования подтверждается корректным применением общенаучных и специальных методов исследования: расчетно-конструктивного, экономико-математического, экономико-статистического и других. Это позволило сформулировать научно обоснованные и достоверные предложения, выводы и рекомендации, доказательность которых подкрепляется информационной базой исследования: материалами Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Курской области, бухгалтерской отчетностью предприятий Курской области, ресурсами сети Интернет, материалами периодических изданий и личными наблюдениями автора.

Предложенные автором теоретические и методологические разработки апробированы на международных, всероссийских конференциях, практические рекомендации внедрены на сельскохозяйственных предприятиях, что повышает степень обоснованности положений, выносимых на защиту.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в разработке теоретических положений и практических рекомендаций по обоснованию направлений повышения эффективности государственного

регулирования малого и среднего бизнеса в АПК.

К наиболее значимым элементам научной новизны следует отнести:

- систематизированы особенности государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК (необходимость расширения использования адресной государственной поддержки в части льготного кредитования приобретения средств производства, применения инструментов государственного страхования, более глубокой дифференциации мер государственной поддержки в зависимости от качества земли, форм хозяйствования, масштабов производства, ориентации государственной поддержки на реализацию программы импортозамещения, расширения использования государственной поддержки по развитию производственной, обслуживающей, социальной инфраструктуры АПК);

- предложена авторская методика интегральной оценки эффективности государственной поддержки малого и среднего бизнеса в АПК, сущность которой заключается в последовательной реализации следующих этапов: расчет результативных показателей применения инструментов государственной поддержки малого и среднего бизнеса в АПК; определение соотношения между показателями по субъектам, получающим государственную поддержку, и среднему уровню результативных показателей по совокупности субъектов; суммирование количества баллов по предлагаемой системе показателей и интерпретация результатов; углубленное исследование степени влияния государственной поддержки на эффективность малого и среднего бизнеса в АПК на основе корреляционно-регрессионного анализа;

- выявлены позитивные (увеличение объема средств, выделяемых субъектам малого и среднего бизнеса в качестве государственной поддержки) и негативные (сокращение численности субъектов малого и среднего бизнеса в АПК, низкий уровень эффективности инструментов государственного регулирования) тенденции в развитии малого и среднего

бизнеса в АПК Курской области;

- предложена интеграционная модель развития малого и среднего бизнеса в АПК, предусматривающая создание в структуре АПК центра развития микро предприятий и домашних хозяйств в рамках кооперативных объединений с целью закупки продукции и оказании помощи (консультационной, агротехнической, ветеринарной, технической и пр.) этим субъектам предпринимательства;

- обоснована трехуровневая концепция повышения эффективности государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК Курской области, включающая федеральный (формирование заказов, квот на сельскохозяйственную продукцию, расширение и дифференциация мер государственной поддержки, совершенствование системы налогообложения субъектов малого и среднего бизнеса в АПК, посредством внедрения патентной системы; активизации вовлечения самозанятых в аграрной сфере в институциональную среду), региональный (применение комплексной модели внутриобластного размещения производства и закупок сельскохозяйственной продукции по максимально эффективным ареалам, производственным типам предприятий, предприятиям и их подразделениям с использованием экономико-математических методов и разработкой различных сценариев; реализация положений интеграционной модели развития малого и среднего бизнеса в АПК Курской области), муниципальный (совершенствование системы использования средств государственной поддержки; активизация производственной, закупочной, сбытовой и финансовой политики субъектов хозяйствования) уровни.

Значимость результатов для науки и производства и рекомендации по их использованию. Теоретическое значение результатов исследования состоит в выявлении особенностей государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК, систематизации показателей его оценки, обосновании приоритетных направлений

кооперации и интеграции малого и среднего бизнеса в АПК.

Практическая значимость диссертационного исследования заключается в обосновании приоритетных направлений повышения эффективности государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК в рамках различных сценариев на период до 2025 года.

Основные методические положения и рекомендации могут быть использованы при разработке стратегии развития субъектов малого и среднего бизнеса в АПК Курской области. Ряд положений диссертационной работы и конкретные разработки автора нашли применение в практической деятельности сельскохозяйственных предприятий Курской области.

Полученные в результате исследования теоретические и практические разработки целесообразно использовать в учебном процессе при подготовке специалистов сельского хозяйства в аграрных вузах.

Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК.

Диссертационное исследование Ильиной О.В. на тему: «Повышение эффективности государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК» выполнено в рамках специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством, раздела 1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами 1.2. АПК и сельское хозяйство и соответствует пунктам: 1.2.32. Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК и 1.2.45. Экономические проблемы создания и функционирования малого и среднего бизнеса в АПК и сельской местности паспорта специальности ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Оценка содержания работы. В соответствии с целью и задачами должным образом построена структура исследования. Диссертация изложена на 180 страницах компьютерного текста, содержит 47 таблиц, 36 рисунков, 2 приложения. Список использованной литературы включает в себя 190 наименований.

Во введении обоснована актуальность темы исследования, дана характеристика состояния изученности проблемы, определены цель и задачи, предмет и объект, научная новизна и практическая значимость диссертационной работы.

В первой главе «Теоретические основы повышения эффективности государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК» рассмотрены экономическая сущность, содержание, принципы и особенности государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК, методические подходы к оценке эффективности государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК.

Положительной оценки заслуживают результаты классификации особенностей государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК (с. 13-18).

На основе анализа и обобщения существующих исследований уточнено понятие «эффективность государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК» с учетом особенностей отрасли. Автор придерживается мнения, что эффективность государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК - это отношение эффекта, результата к затратам, расходам, обеспечившим его получение в результате реализации системы мер, осуществляемых государством с целью упорядочения рыночных отношений, достижения экономической и социальной стабильности, повышения общественного благосостояния субъектов малого и среднего бизнеса в АПК, сведения к минимуму негативных последствий рыночного механизма (с. 18-20). Автором предложена типизация существующих направлений государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК в мире (с. 23-36).

В диссертации раскрыты систематизированы показатели оценки уровня государственного регулирования в аграрном секторе (с. 36-48).

Во второй главе «Состояние и тенденции государственного

регулирования малого и среднего бизнеса в АПК Курской области» дана организационно-экономическая оценка производства в АПК Курской области, изучена эффективность государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК Курской области.

Анализ уровня и структуры использования средств государственной поддержки хозяйствующими субъектами АПК Курской области в 2013-2017 гг., проведенный автором, позволяет сделать вывод о том, что на поддержку субъектов малого и среднего бизнеса выделяется большая часть средств, направляемая на эти цели: 58-59%% общей суммы средств, 57-59%% средств федерального бюджета, 60-62%% средств регионального бюджета.

Объем средств на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, на субсидии на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, прочие виды поддержки, выделяемый из федерального и регионального бюджетов, полностью направляется на финансирование субъектов малого и среднего бизнеса.

Анализ структуры использования средств государственной поддержки свидетельствует о том, что основным направлением финансирования субъектов малого и среднего бизнеса в АПК в 2013-2017 гг. являются субсидии – 98-99%% средств федерального и регионального бюджета, поддержка начинающих фермеров – 0,3-0,8%% федерального и регионального бюджета, развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств – 0,2-0,8%% средств федерального и регионального бюджета (с.73-85).

Проведенный по предлагаемой авторской методике анализ эффективности государственной поддержки малого и среднего бизнеса в

АПК Курской области в 2013-2017 гг. позволяет автору охарактеризовать ее уровень как низкий. В отдельные периоды (2013 г., 2016 г.) наблюдается превышение показателей эффективности функционирования субъектов малого бизнеса над показателями субъектов среднего бизнеса, для 2014 г., 2017 г. характерна обратная тенденция. Именно эти субъекты, исходя из исследований автора, в анализируемые годы определяют негативные тенденции в динамике результативных показателей эффективности государственной поддержки. Рассчитанные коэффициенты корреляции и детерминации также свидетельствуют о слабой зависимости между уровнем государственной поддержки и ее эффективностью в субъектах малого и среднего бизнеса в АПК Курской области в 2013-2017 гг. по всем результативным показателям (с.86-94).

В третьей главе «Приоритетные направления повышения эффективности государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК Курской области» обоснованы приоритетные направления кооперации и интеграции малого и среднего бизнеса в АПК Курской области, проведена оптимизация направлений государственного регулирования малого и среднего бизнеса АПК Курской области.

В диссертационной работе обоснована необходимость создания кооперативных объединений субъектов малого и среднего бизнеса в АПК Курской области по опыту других регионов в связи со сложностью выхода на рынок со своей продукцией у субъектов малого и среднего бизнеса.

В связи с этим автором делается квалифицированный вывод о том, что необходимо развитие воспроизводственного подхода к государственной поддержке малого и среднего бизнеса в АПК Курской области, предусматривающего ее осуществление на всех этапах производства, переработки, хранения, сбыта продукции в целях повышения эффективности (с. 126-128).

Большое внимание в диссертационной работе уделяется обоснованию прогнозных параметров развития малого и среднего бизнеса АПК Курской области. Проведенный автором анализ показал, что в настоящее время наиболее перспективным является реализация сценария развития, предполагающего активизацию кооперационных процессов в АПК Курской области, обеспечивающего рост рентабельности предприятий по сравнению с показателями базового сценария на 8 пп. (с. 141-142).

В заключении отражены результаты проведенных исследований, оно является логичным, последовательным и аргументированным.

В целом диссертация Ильиной Ольги Владимировны представляет собой законченную научно-исследовательскую работу на актуальную тему. Выводы и предложения полностью вытекают из результатов исследования. Автореферат в полной мере раскрывает содержание диссертации.

Положительно оценивая работу Ильиной О.В. в целом, следует отметить и некоторые **недостатки диссертационного исследования:**

1. В диссертации обосновывается целесообразность создания кооперативных объединений субъектов малого и среднего бизнеса в АПК. Однако остается неясным, как автор предлагает совершенствовать отношения партнеров в условиях кооперации и агропромышленной интеграции.

2. Целесообразно было бы провести обоснование направлений повышения эффективности государственного регулирования малого и среднего бизнеса в АПК на основе инвестиций с их детальным расчетом.

3. Автором предложены мероприятия, позволяющие обеспечить сбыт продукции субъектов малого и среднего бизнеса в условиях субъекта Российской Федерации. Однако в работе следовало бы остановиться на вопросах повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на внешнем рынке.

Указанные недостатки не снижают общей положительной оценки диссертационного исследования и не затрагивают концептуальных основ научной работы.

Общее заключение. Диссертация является законченной научно-квалификационной работой, содержащей теоретические положения и практические рекомендации, имеющие важное социально-экономическое и хозяйственное значение. Она удовлетворяет требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Ильинова Ольга Владимировна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство).

30 апреля 2019 года

Официальный оппонент:

профессор кафедры «Менеджмент и государственное управление» Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС,
доктор экономических наук, профессор

 А.В. Полянин



Сведения о лице, предоставившем отзыв: Полянин Андрей Витальевич, доктор экономических наук (диссертация защищена по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством), профессор, профессор кафедры менеджмента и государственного управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Среднерусский институт управления – филиал), адрес: 302028 г. Орел, бульвар Победы, д.5А, Тел.: +7(4862) 714913 e-mail: polyanin.andrei@yandex.ru