

В диссертационный совет Д 220.010.02,
созданный на базе федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего
образования Воронежский государственный аграрный
университет по адресу: 394087, г. Воронеж,
ул. Мичурина, 1

**ОТЗЫВ
ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА**

доктора экономических наук, профессора Сухомлиновой Натальи Борисовны
на диссертацию Юриковой Юлии Юрьевны на тему «Сервитуты в системе
земельных отношений в аграрной сфере», представленную на соискание
ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 –
экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация
и управление предприятиями, отраслями, комплексами –
АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы. Рост эффективности использования земельных ресурсов является одним из необходимых условий устойчивого развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности страны. Несмотря на определенные успехи в развитии агропродовольственного комплекса, воздействие ряда деструктивных факторов, оказывающих негативное влияние на качество развития, остается довольно существенным. К числу таких факторов можно отнести определенную деформированность системы земельных отношений, ограничивающую эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения и их воспроизводства. В этой связи актуальность темы диссертационного исследования Ю.Ю. Юриковой не вызывает сомнения и направлена на решение важной народнохозяйственной задачи.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Обоснованность положений, выводов и рекомендаций обеспечивается использованием принятой в практике научных исследований совокупности методов научного анализа, включая системный подход к исследуемым объектам и процессам; абстрактно-логического, монографического, экономико-статистического методов, метода структурно-функционального анализа и др.; большого массива статистической информации, отражающей состояние и тенденции использования земельных ресурсов сельского хозяйства с 1990 по 2017 гг., а также использованием современных методов и инструментов ее обработки; использованием результатов исследований Департамента аграрной политики Воронежской области, Администрации Павловского района Воронежской области. Совокупность массивов информации обеспечила доказательную базу исследования и аргументацию научных результатов диссертационной работы, библиография которой включает 190 наименований.

Диссертационная работа и автореферат отражают логику проведенного исследования, основные теоретико-методологические, методические и практические аспекты исследуемой научной проблемы, каждый структурный элемент работы характеризуется детальной проработкой и критичностью авторской

оценки исследуемого экономического явления. В диссертации изложено авторское видение решения проблем развития системы земельных отношений в аграрной сфере и сервитутных платежей за обременение продуктивных земель, базирующееся на накопленных экономической наукой знаниях в области теории и практики управления земельными ресурсами и земельными отношениями и не противоречащее им.

Содержание диссертационной работы в полной мере отвечает ее теме. Сформулированные объект и предмет исследования позволяют последовательно проводить решение поставленных задач с достаточно высокой степенью результативности.

Основные теоретические и методические положения диссертации прошли апробацию. Опубликованные соискателем научные труды в полной мере отражают основное содержание диссертации.

Личный вклад автора в получение научных результатов, изложенных в диссертационной работе. Личный вклад соискателя можно характеризовать следующими аспектами:

- предложена и обоснована модель механизма регулирования земельных отношений с выделением в качестве структурно-функциональных элементов системы ряда регуляторов (правовые, экономические, организационные, экологические), а также обеспечивающих подсистем, что позволяет с помощью использования специальных методов и инструментов воздействовать на субъекты земельных отношений для достижения целей государственного управления ими (стр. 25-29);

- выявлены особенности земельных сервитутов в сельском хозяйстве, обусловленные объективными причинами реформирования государственных общественных институтов (стр. 31-33), дополнена классификация земельных сервитутов (стр. 49-50);

- выявлены и проанализированы тенденции и факторы, оказывающие наибольшее влияние на развитие земельных отношений в масштабах как Воронежской области, так и Российской Федерации в целом (стр. 54-67, 72-86);

- выявлены основные направления развития механизма регулирования земельных отношений и даны рекомендации по их совершенствованию (стр. 90-97, 107-108);

- обоснована и апробирована методика определения соразмерной платы за обременение земель сельскохозяйственных угодий линейными объектами (стр.116-122).

Достоверность научных выводов и обоснованность положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Результаты исследования имеют необходимую степень достоверности. Они основываются на критическом анализе имеющихся исследований по проблемам земельных отношений и земельных сервитутов, на всестороннем исследовании вопросов развития земельных отношений в аграрном секторе, на адекватном восприятии и понимании проблем сервитутных отношений. Выявленные закономерности, обоснованные выводы, сформулированные направления развития земельных отношений и сервитутных платежей, методика обоснования соразмерной платы за обременение земель сельскохозяйственного назначения не противоречат

накопленным знаниям в данной области и творчески развивают их. Достоверность результатов исследования также подтверждается их востребованностью в реальной экономике.

Научная новизна и практическая значимость полученных диссертантом результатов. В отличие от уже известных разработок по данной проблематике автором получен ряд положений, отличающихся научной новизной. Во-первых, обоснована модель механизма регулирования земельных отношений и особенности его формирования; во-вторых, раскрыта специфика земельных сервитутов в сельском хозяйстве; в-третьих, дана оценка состояния и тенденций развития земельных отношений в аграрной сфере; в-четвертых, предложены направления развития механизма регулирования земельных отношений; в-пятых, разработана методика определения соразмерной платы за обременение продуктивных земель в сельском хозяйстве.

Все эти положения научно обоснованы, аргументированы, конкретны и вытекают из содержания диссертационного исследования.

Разработанные Ю.Ю. Юриковой теоретические и методические положения, практические рекомендации по развитию земельных отношений и земельных сервитутов следует признать новым научным знанием, способствующим повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения и их воспроизводства.

Оценка полноты публикации основных результатов диссертационного исследования в научных изданиях. Основные положения диссертационной работы докладывались на научно-практических конференциях. По теме диссертационной работы опубликовано 10 научных работ, в том числе 4 статьи в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК, что доказывает научную состоятельность автора и достаточный уровень апробации и практической значимости работы.

Оценка содержания диссертации, ее завершенность. Цель и задачи диссертационного исследования адекватны его логике, а структура работы соответствует общепринятой структуре диссертаций по специальности 08.00.05.

Диссертация Юриковой Ю.Ю. состоит из введения, трёх глав, заключения, списка литературы, включающего 190 наименований, содержит 30 таблиц, 14 рисунков, 4 приложения. Общий объём работы - 157 страниц компьютерного текста.

Введение содержит актуальность темы исследования, степень изученности проблемы, цель, задачи, объект и предмет исследования, положения, выносимые на защиту, новизну, теоретическую и практическую значимости диссертационного исследования.

В первой главе «Теоретические аспекты развития системы земельных отношений» рассмотрены сущность, специфика и механизм регулирования земельных отношений как на современном уровне общественного развития государства, так и в ретроспективе с учётом коренных преобразований в процессе земельной реформы – от абсолютизации государственной собственности на землю до многообразия форм собственности и многоукладности хозяйства (стр. 8-11). Автором раскрыта специфика земли как производственного ресурса, отмечена многогранность функций земли в аграрном производстве, а также возрастающая социально-культурная и рекреационно-эстетическая функции

земли. В этой связи рассмотрены основные цели земельной политики, особенность земельных отношений и системы их регулирования, проанализированы традиционно базовые элементы системы земельных отношений, дан анализ мирового опыта оценки земельных ресурсов (стр. 12-24).

На основании глубокого изучения указанных аспектов развития системы земельных отношений соискателем предложена модель механизма их регулирования в рамках реализации земельной политики государства и достижения целей государственного управления земельными отношениями, рассмотрены аспекты эффективного использования совокупности структурно-функциональных элементов (регуляторов и обеспечивающих подсистем) (стр. 25-31).

Автором раскрыто экономическое содержание, классификация и особенности земельных сервитутов, проанализировано развитие сервитутных отношений в Российской Федерации и противоречия, возникающие в процессе этих отношений, а также возможные пути их преодоления на примере наиболее развитых зарубежных стран (стр. 32-53).

Во второй главе «Состояние и тенденции развития земельных отношений в аграрном секторе экономики» проведён анализ динамики земельного фонда Российской Федерации за последние 15 лет по показателям, оказывающим влияние на эффективность сельскохозяйственного производства, отмечена неоднородность распределения земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, по видам собственности, отмечена устойчивая тенденция сокращения численности хозяйств всех категорий, являющихся субъектами земельных отношений сформировавшаяся в аграрном секторе Российской Федерации, а также пассивность государства в постановке земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, на кадастровый учет и разграничении прав собственности. Автор отмечает, что такое положение в значительной мере ограничивает эффективность управления земельными ресурсами, создает предпосылки теневого использования земель не способствует совершенствованию системы земельных отношений (стр. 54-72).

Большое внимание в диссертационном исследовании уделяется особенностям регулирования системы земельных отношений в аграрной сфере, а также возникающим в этой сфере проблемам, к которым относятся территориальная неопределенность и неустойчивость сельскохозяйственных землепользователей, многочисленные нарушения земельного законодательства, недооценка роли комплекса мероприятий, направленных на повышение продуктивности земель, необоснованные изъятия угодий для нужд, не связанных с сельскохозяйственным производством, что является существенными причинами снижения земельно-ресурсного потенциала сельского хозяйства (стр. 73-87).

На основании проведённых исследований соискатель считает необходимым проведение ряда таких мероприятий, как корректировка аграрной политики в части усиления государственного регулирования сельского хозяйства (стр. 74), выявление и вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, стимулирование собственников, рационально использующих продуктивные земли (стр. 76), упорядочение сервитутных отношений (стр. 88).

В третьей главе «Совершенствование системы земельных отношений в аграрной сфере» рассмотрены основные направления развития механизма их

регулирования. Автором проведена оценка состояния действующего механизма регулирования земельных отношений и сделан вывод о том, что несмотря на соответствие состава и структуры механизма регулирования земельных отношений в целом задачам, определенным современной земельной политикой государства, его эффективность является относительно низкой. Сам механизм нуждается в доработке отдельных элементов, одним из которых является систематизация информационной базы, содержащей основные количественные, качественные и стоимостные характеристики земельных участков, что позволит свести к минимуму принятие ошибочных управленческих решений, повысить эффективность всей системы аграрного производства. Кроме того, должна быть четко определена система ограничений оборота продуктивных земель обеспечивающая равную защиту прав и интересов всех хозяйствующих субъектов аграрной сферы, а также сформирован действенный механизм контроля за рациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения и разграничения надзорных и контролирующих функций между уполномоченными органами (стр. 89-92).

В исследовании рассмотрена система экономических регуляторов, выявлены их недостатки, такие как низкий уровень развития рынка земли и институтов ценообразования, высокий уровень транзакционных издержек, неразвитость системы земельной ипотеки, неразвитость сервитутных отношений и отсутствие единых порядка и методики установления соразмерной платы за сервитут (стр. 93-97).

В качестве основных направлений развития механизма регулирования земельных отношений соискателем намечен ряд мероприятий, направленных на ограничение концентрации продуктивных земель у крупных собственников и землепользователей; сокращение перевода земель из категории земель сельскохозяйственного назначения; снижение уровня транзакционных издержек; разработка единых порядка и методики установления соразмерной платы за сервитут; разработку программ ввода в хозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий; решение проблемы неостребованных земельных долей; разработку стратегических и среднесрочных планов использования продуктивных земель; разработку стандартов качества агроландшафтов и экосистем и мер поддержки по выполнению этих требований (стр. 98-108).

Большое внимание в работе уделено вопросам обоснования соразмерной платы за обременение земель сельскохозяйственного назначения. Автором проанализированы причины недостаточной развитости института сервитутных отношений и недостатки существующих методик, регулирующих этот вопрос (109-115).

По мнению соискателя, для пахотных земель, используемых для ведения сельскохозяйственного производства, размер соразмерной платы за сервитут может быть установлен исходя из количества линейных объектов, размещенных на пашне, и размера их охранных зон, а размер сервитутного платежа должен определяться исходя из дополнительных затрат, которые будет нести пользователь вследствие наличия того или иного линейного объекта. Предложенная методика, апробированная на территории Павловского района Воронежской области, показала свою эффективность (стр. 116-123).

В заключении сформулированы выводы и предложения, базирующиеся на результатах проведенного исследования.

В целом можно заключить, что данная диссертационная работа выполнена на достаточно высоком теоретическом и методическом уровне. Она грамотно написана, аккуратно оформлена. В ней достаточно полно представлен научный аппарат, обоснованы предмет и объект исследования, четко сформулированы цель и задачи исследования, с которыми в полной мере согласованы выводы и предложения. Теоретические, методические и практические разработки диссертационного исследования имеют научную и практическую значимость, вносят определенный вклад в развитие земельных отношений и землеустройства. Изложение материала свидетельствует о хорошей теоретической подготовке соискателя, понимании им специфики земельных отношений и земельных сервитутов в сельском хозяйстве, тенденций развития земельных отношений, владении современными технологиями и методами проведения экономических исследований, умении вести научную полемику и аргументировать свои выводы и умозаключения.

Наряду с положительными результатами, представленное научное исследование имеет ряд **дискуссионных положений и замечаний, которые требуют авторских пояснений** :

1. При описании механизма регулирования земельных отношений, на наш взгляд, представляется целесообразным выделить подсистем организационного и кадрового обеспечения в качестве самостоятельных элементов обеспечивающих подсистем.

2. При оценке условий развития земельных отношений следовало бы уделить особое внимание факторам, оказывающим деструктивное воздействие на систему земельных отношений и процессы использования продуктивных земель в сельском хозяйстве.

3. Обосновывая круг приоритетных направлений развития земельных отношений, автору следовало бы выделить задачу развития системы государственного управления землями сельскохозяйственного назначения.

4. Представляется целесообразной апробация разработанной методики на примере конкретного хозяйствующего субъекта аграрной сферы, что в значительной мере повысило бы прикладную практическую значимость работы.

При этом следует отметить, что указанные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы Ю.Ю. Юриковой, которую можно квалифицировать как научно-квалификационную работу, содержащую научно обоснованные положения, направленные на развитие системы земельных отношений и земельных сервитутов в аграрной сфере.

Заключение о соответствии диссертации и автореферата критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней ВАК РФ, предъявляемым к кандидатским диссертациям. Оценивая диссертационную работу Юриковой Юлии Юрьевны в целом, считаем, что она представляет собой самостоятельное законченное исследование, характеризуется приращением научных знаний по вопросам развития земельных отношений и земельных сервитутов, содержит новые научные результаты и положения и заслуживает положительной оценки. Автореферат и опубликованные работы содержат основные положения диссертации. Полученные результаты исследования явля-

ются вкладом в решение проблемы совершенствования механизма сервитутных платежей как одного из инструментов регулирования земельных отношений в сельском хозяйстве.

Диссертационная работа Юриковой Юлии Юрьевны на тему «Сервитуты в системе земельных отношений в аграрной сфере» выполнена на высоком научно-методическом уровне, соответствует требованиям ВАК РФ и п. 9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:
Заведующая кафедрой землепользования
и землеустройства Новочеркасского
инженерно-мелиоративного института
имени А. К. Кортунова - филиала
ФГБОУ ВО «Донской государственный
аграрный университет»»,
доктор экон. наук, профессор

Наталья Борисовна
Сухомлинова

« 4 » апреля 2019 г.

Новочеркасский инженерно-мелиоративный
институт имени А. К. Кортунова филиал
ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет»,
346428, Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Пушкинская, 111
E-mail: na_bor@inbox.ru http://www.ngma.su. Телефон + 7 (8635) 22-28-97

Подпись Сухомлиновой Натальи Борисовны заверяю:

Ученый секретарь *В.М. Толякова*

