

В диссертационный совет Д 220.010.02
на базе ФГБОУ ВО «Воронежский
государственный аграрный университет
имени императора Петра I»

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора Смысловой Ольги Юрьевны на диссертацию Громова Евгения Ивановича на тему: «Стратегическое планирование устойчивого развития сельских территорий», представленной к защите на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Задача обеспечения устойчивого развития сельских территорий субъектов Российской Федерации продолжает оставаться в числе приоритетных для органов власти всех уровней. Сохранение целостности села, снижение социального неравенства, повышение доходов сельского населения, а также наращивание социально-экономического потенциала территорий является актуальной проблемой, решение которой заключается в разработке стратегических ориентиров и действенных механизмов их реализации по созданию благоприятной среды для развития агробизнеса, сохранению и наращиванию трудовых ресурсов, а главное - повышению уровня и качества жизни селян.

Опыт показывает, что для решения перечисленных и других проблем сельского развития необходимы не только инвестиции, но и качественная научно-методическая база, направленная на гармоничное сочетание интересов сельского населения, государства и бизнеса. При этом следует отметить, что развитие агробизнеса на сельских территориях в основном ориентировано на использовании имеющегося природно-ресурсного и производственного потенциала. Сырьевая направленность и диспропорциональность структуры сельской экономики делают его неустойчивым в период экономических кризисов и не конкурентоспособным в период роста экономики.

Во многом диверсификационные процессы применительно к субъектам АПК должны способствовать саморазвитию сельских территорий, посредством использования имеющихся конкурентных преимуществ (природных и трудовых ресурсов), а также эффективной реализации стратегий диверсификации отраслевой структуры сельской экономики, модернизации производства. В связи с вышеизложенным, следует согласиться с автором, отметившим высокую актуальность и значимость стратегического планирования устойчивого развития сельских территорий, которое позволит решить накопившиеся экономические, социально-демографические,

организационно–хозяйственные и другие проблемы развития села и будет способствовать укреплению территориальной структуры экономического пространства; комплексной социальной направленности развития сельских территорий; достижению выравнивания уровня жизнеобеспечения сельского населения; наращиванию экономической и финансовой основы развития сельских территорий; совершенствованию хозяйственного механизма функционирования приоритетных отраслей сельской экономики, в т. ч. и сельского хозяйства.

В данной связи диссертационная работа Громова Евгения Ивановича является актуальной и своевременной. Сформулированные соискателем цель и задачи исследования представляются практически значимыми для развития сельских территорий и отраслей экономики АПК, а также формирования эффективной системы стратегического планирования и управления, ориентированной на решение этой важной народнохозяйственной проблемы.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Степень научной обоснованности положений, методологических и методических подходов и практических рекомендаций, выраженных в диссертационной работе, подтверждается использованием в качестве информационно-эмпирической базы результатов фундаментальных и прикладных исследований отечественных и зарубежных ученых по вопросам развития сельской экономики. Автором использована обширная эмпирическая база, представленная аналитическими данными об опыте передовых зарубежных стран и состоянии отечественных территорий сельской местности, касающиеся уровня и качества жизни сельского населения, развития организаций производственной сферы, бюджетной обеспеченности, состояния ресурсной базы и др. Часть использованного материала введена в научный оборот впервые.

Обоснованность научных положений исследования вытекает из корректности применения комплекса фундаментальных методов научного познания: анализа, синтеза, единства качественной и количественной оценки, субъектно–объектного подхода, положений эволюционной экономики. В процессе обоснования теоретических положений, прикладных выводов и рекомендаций использовались разнообразные методические инструменты и методы: экономико–математические, экономико–статистические, системного и структурного анализа, монографический, аналитический, программно–целевой, сравнительный, графический, метод экспертизы оценок, методы прогнозирования и др.

Обращает внимание разноплановый характер апробации результатов исследования, доведение его содержания до широкой аудитории специалистов и ученых. По результатам исследования соискателем опубликовано 54 научных работы общим объемом 71,2 п. л. (авторский текст – 46,6 п. л.), в том числе 23 статьи в рецензируемых научных изданиях, 4 статьи в

реферируемых, рецензируемых изданиях, входящих в международную библиометрическую базу Scopus, и 2 авторские монографии.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и практических рекомендаций. Научные положения, выводы и рекомендации, полученные в результате исследования, являются в достаточной степени аргументированными и объективными. Достоверность обеспечена корректностью и адекватностью использования способов и приемов экономических исследований, соотнесением полученных результатов с ретроспективными научными разработками и доказательной базой. Научная новизна заключается в обосновании методологических подходов по совершенствованию теоретических основ, научно-концептуальных и практических положений по разработке и реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий.

Научная новизна диссертационного исследования Громова Е. И. раскрывается в следующих взаимосвязанных положениях, представленных к защите.

В теоретической части исследования:

– систематизированы функции сельских территорий, позволившие дифференцировать в соответствии с задачами и принципами стратегического планирования полномочия органов государственной власти различного уровня: федерального, регионального, местного (стр. 23–41);

– разработана теоретико–графическая модель сельских территорий как системных формирований, представляющих собой совокупность подсистем и образующих их элементов, определенным образом взаимосвязанных и взаимодействующих между собой, обладающих ограниченным ресурсным потенциалом, призванным решать конкретные стратегических задачи (стр. 53–59).

В методологическом аспекте исследования:

– сформулированы принципы стратегического планирования и критерии оценки параметров устойчивого развития сельских территориальных систем, в соответствии с которыми должны разрабатываться основные программные документы и приниматься управленические решения на различном уровне системы с учетом сложившейся природно–ресурсной базы и социо–эколого–экономических условий развития (стр. 75–85);

– предложена методологическая концепция к разработке и реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий, включающая в себя идентификацию факторов и определение критериев их оценки, в соответствии с результатами которой основано пять возможных типов территорий, отличающихся устойчивостью к воздействиям внешней среды и сбалансированностью развития социальной, природной и экономической сфер (стр. 91–101);

– разработано методическое обеспечение информационно–аналитических и планово–диагностических процедур формирования стратегии развития сельских территорий региона с аграрной специализацией, базирующееся на блочном алгоритме реализации программно–целевых

инструментов обоснования стратегических ориентиров развития и мер управлеченческого воздействия (стр. 103–115);

– предложен алгоритм проведения комплексной оценки эффективности использования ресурсного потенциала субъектов агропроизводственной подсистемы сельских территорий, позволяющей установить условия и факторы, как сдерживающего, так и способствующие развитию характера, в соответствии с которыми обоснован оптимальный набор методов и мер государственного регулирования сельской экономики, что необходимо при разработке и совершенствовании целевых ориентиров и механизма реализации стратегических программ (стр. 173–183);

В прикладном и практическом аспектах исследования:

– разработана концепция формирования стратегии развития сельских территориальных систем аграрно ориентированного региона, основанная на сценарном подходе с использованием оценочно–обобщающих и прогнозно–адаптивных инструментов в контексте выявления разноуровневых тенденций, оказывающих влияние на достижение стратегических целей и задач развития, способов получения прогнозных оценок, позволяющих обосновать стратегические ориентиры взаимосвязанного развития сельского сообщества и субъектов сельской экономики (стр. 193–208);

– предложен методологический подход к определению уровня устойчивого развития сельских территориальных систем для муниципальных районов Ставропольского края, включающий принципы информационно–методического обеспечения оценки и методику типизации на основе расчета интегрального индикатора, его идентификации в системе «устойчивость–сбалансированность» (стр. 211–225);

– обоснованы направления совершенствования организационно–экономического механизма реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий, основанные на согласованности социо–эколого–экономических факторов саморазвития с целевыми ориентирами программ различного уровня государственной поддержки села, обусловливающими достижение таких стратегических задач, как повышение эффективности субъектов сельской экономики, рост уровня и качества жизни населения, сохранение условий природной окружающей среды (стр. 251–264);

– предложены организационно–методические рекомендации по реализации модели межведомственного и межтерриториального взаимодействия, что позволит повысить эффективность системы стратегического планирования за счет согласованности по направлениям и способам достижения стратегических задач и показателей развития территорий сельской местности региона (стр. 287–295).

Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК. Представленная диссертация и автореферат изложены в соответствии с требованиями по их построению, структуре и оформлению, отвечают основным положениям ВАК. Автореферат и опубликованные научные работы соискателя в полной мере отражают основное содержание диссертации.

Рекомендации по использованию результатов диссертационного исследования. Научные результаты диссертационного исследования могут быть использованы в учебном процессе для студентов экономических специальностей при подготовке и чтении курсов дисциплин: «Экономика агропромышленного комплекса», «Экономика сельскохозяйственного предприятия», «Стратегический менеджмент», «Аграрные рынки», «Планирование и прогнозирование в АПК», а также при оказании информационно-консультационных услуг. Предложенные методологические и методические подходы и рекомендации могут применяться в практической деятельности региональных Министерств сельского хозяйства и Министерств экономического развития с целью разработки концептуальной основы программ по стратегическому развитию сельских территорий в регионе и оптимизации использования материально-сырьевых, финансовых и трудовых ресурсов.

Теоретическая и практическая значимость работы. Теоретическая значимость проведенного диссертационного исследования заключается в формировании, систематизации и совершенствовании научно-концептуальных основ по формированию стратегических планов развития территорий сельской местности. В данной плоскости решения научно-теоретических проблем следует выделить следующие разработки автора: общие и комплементарные принципы формирования стратегии, предложенная методологическая концепция разработки и реализации стратегических планов развития сельских территорий.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что предложенные автором механизмы, инструменты, методы, модели, рекомендации организационно-прикладного характера могут быть положены в основу действующей административно-управленческой платформы при принятии решений, сопряженных со стратегическими направлениями развития сельских территорий. В этом плане непосредственное практическое значение имеют представленные в диссертации следующие результаты: алгоритм пространственно-динамического анализа функционирования сельских территорий, методологический подход к оценке типа устойчивого развития сельских территориальных систем, рекомендации по разработке комплексной эконометрической модели и обоснованию прогнозных сценариев развития подсистем сельской территориальной системы, концепция формирования стратегии сельских территорий, а также рекомендации по формированию инструментарного блока её реализации и подсистемы программно-целевого сопровождения.

Оценка содержания диссертации и ее завершенность. Структурное построение, логика и последовательность изложения материала в диссертации определены ее целью, задачами и отражают характер исследуемой проблемы. Диссертация состоит из введения, 5 глав, заключения, содержит 22 таблицы, 57 рисунков и 21 приложение. Список использованных источников включает 377 наименований.

Цель диссертационной работы заключается в обосновании теоретико-методологических положений и разработке практических рекомендаций по формированию системы стратегического планирования устойчивого развития сельских территорий в современных экономических условиях (стр. 4).

Первая глава «Теоретические основы стратегического планирования устойчивого развития сельских территорий» содержит два параграфа. В подразделе 1.1 рассмотрены концептуальные основы сельского территориального образования, функции и задачи субъектов сельского сообщества (стр. 17–27). Представлена детализированная характеристика полномочий органов государственной власти по уровням, организация деятельности которых обусловлена принципами и тесно взаимосвязана с реализуемыми задачами стратегического планирования (стр. 33–41). В параграфе 1.2 сформирован оригинальный теоретический подход к исследованию системообразующих элементов и факторов, определяющих особенности функционирования сельских территорий в современных условиях, послуживших основой для построения теоретической модели сельской территориальной системы в совокупности определенным образом взаимосвязанных между собой подсистем и образующих их элементов (стр. 47–59). В заключении раздела автором исследованы существующие подходы к оценке результатов развития сложных социально-экономических систем, идентифицированы элементы потенциала их развития на сельских территориях (стр. 61–67).

Вторая глава «Методология разработки стратегии устойчивого развития сельских территорий» включает два параграфа, отражающих построение специфической методологии для решения поставленной цели. В подразделе 2.1 в соответствии с предложенной методологической концепцией по разработке и реализации стратегии устойчивого развития сельских территорий аграрно ориентированного региона обоснована система принципов и критериев оценки ключевых параметров, на которые необходимо ориентироваться для установления степени достижения стратегических задач развития (стр. 77–89). В подразделе 2.2 проведено обоснование элементов методологии, основанной на взаимосвязанном и сбалансированном социо-эколого-экономическом развитии сельских территорий (стр. 91–103), включающей комплексную многомерную оценку достигнутого уровня развития сельских территорий (стр. 106–112), а также методику эконометрического моделирования и прогнозирования целевых показателей стратегии (стр. 113–118).

Третья глава диссертации «Состояние и тенденции развития сельских территорий» структурно состоит из двух частей. В параграфе 3.1 исследованы социально-экономические тенденции функционирования сельских территорий, определяющих уровень и качество жизни населения в масштабах страны (стр. 121–135), сформулированы аналитические выводы о существующих закономерностях результатов их функционирования вследствие воздействия внутренних и внешних факторов стратегического характера (стр. 141–145). В параграфе 3.2 проведена углубленная оценка

аналогичных процессов и их результатов для сельской территориальной системы Ставропольского края в разрезе социального, экологического и экономического направлений (стр. 149–169). Наряду с этим апробирована методика оценки эффективности использования ресурсного потенциала субъектов агробизнеса в разрезе муниципальных районов региона, успешное функционирование которых должно способствовать развитию сельских территорий при условии продуманной государственной политики диверсификации отраслевой структуры (стр. 175–183).

Четвертая глава «Разработка стратегии устойчивого развития сельских территорий Ставропольского края» состоит также из двух параграфов, содержащих алгоритм разработки стратегии развития исследуемого объекта. В параграфе 4.1 в обобщенном виде представлена методика построения комплексной эконометрической модели, formalизована система эндогенных и экзогенных переменных, структурированы взаимосвязи (стр. 187–197), проведено экономико-математическое моделирование результатов реализации стратегических задач развития сельских территорий региона (стр. 198–208). В подразделе 4.2 осуществлена многокритериальная комплексная оценка устойчивости и сбалансированности развития подсистем сельской территориальной системы, характеризующая социо-эколого-экономический потенциал сельского сообщества (стр. 211–225), обоснованы прогнозные значения целевых показателей достижения стратегических задач развития сельских территорий для пессимистического, инерционного и оптимистического сценариев (стр. 227–243).

Пятая глава «Реализация стратегии устойчивого развития сельских территорий Ставропольского края» содержит два параграфа. В первом из них представлен авторский подход к разработке концептуальной модели реализации стратегии устойчивого развития территорий сельской местности (стр. 245–252), включающей организационно-экономический механизм стратегического планирования и мониторинг целевых индикаторов государственных программ развития Ставропольского края (стр. 254–269). Подраздел 5.2 содержит авторские рекомендации по разработке и внедрению инструментов построения комплексных долгосрочных прогнозов, позволяющих наметить траектории наиболее вероятного социально-экономического развития сельских территорий (стр. 271–286). Также большое внимание в параграфе удалено совершенствованию современной системы стратегического планирования и управления на региональном уровне, в частности, представлены организационно-методические рекомендации по формированию и функционированию модели межведомственного и межтерриториального взаимодействия для оперативного и эффективного решения стратегических задач сельских территорий Ставропольского края (стр. 287–298).

Заключение диссертации содержит основные выводы и результаты исследования (стр. 299–314).

В целом диссертационная работа характеризуется как завершенное комплексное научное исследование, что подтверждается значительным

количеством информационно-эмпирического материала, которое обладает элементами научной новизны, методической и практической ценностью.

В то же время в диссертационной работе, наряду с изложенными достоинствами, имеют место и недостатки:

1. В параграфе 1.1 автор обоснованно утверждает о необходимости совместного, взаимосвязанного применения системного, программно-целевого и проектного подходов (стр. 27). Требует уточнения вопрос, в какой мере реализованы принципы и инструменты проектного подхода в разработанной методологической концепции при формировании эффективной системы стратегического планирования и управления развитием сельских территорий на региональном уровне.

2. Проведенный анализ состояния и тенденций развития сельских территорий на федеральном и региональном уровнях (стр. 121–157) выглядел бы более полным, если бы соискатель дополнил аналитический массив результатами исследования на субфедеральном уровне, что соответствовало бы логике и последовательности исследования представленной в блочном алгоритме на рис. 10 (стр. 103) социо-эколого-экономической оценки и прогнозирования параметров устойчивого развития сельских территорий.

3. В результате экономико-статистического моделирования автором синтезирована комплексная эконометрическая модель (стр. 208), которая затем вполне обоснованно использована в том числе и для сценарного прогнозирования целевых показателей стратегии развития сельских территорий для Ставропольского края. Необходимо привести разъяснения по поводу заявленной рекурсивности взаимосвязей результативных переменных и их влияние на общее качество разработанной модели.

4. Предложенная автором концептуальная модель межведомственного и межтерриториального взаимодействия (рис. 57, стр. 289) для реализации задач устойчивого социо-эколого-экономического развития сельских территорий Ставропольского края значительно выиграла при наличии ясного экономического эффекта от применения на практике предложенных мероприятий.

Указанные недостатки носят дискуссионный характер и в большей степени свидетельствуют об исследовательских возможностях автора по данной тематике.

Соответствие диссертационного исследования требованиям «Положения о присуждении ученых степеней». Диссертация Громова Е. И. «Стратегическое планирование устойчивого развития сельских территорий» является самостоятельно выполненной, завершенной научно-исследовательской работой, в которой с системных позиций поставлена, раскрыта и решена важная народнохозяйственная проблема по совершенствованию процессов стратегического планирования и управления развитием сельских территорий.

Диссертационное исследование выполнено в рамках специальности 08.00.05 экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и

сельское хозяйство и соответствует п. 1.2.50. Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры Паспорта специальностей ВАК Министерства образования и науки РФ.

В целом диссертация на тему: «Стратегическое планирование устойчивого развития сельских территорий» является самостоятельной научно-квалификационной работой, соответствует требованиям п.9 Положения о присуждении ученых степеней (утверждено Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года, № 842), предъявляемым к докторским диссертациям, а ее автор, Громов Евгений Иванович, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент
доктор экономических наук,
профессор кафедры «Экономика,
менеджмент и маркетинг»
Липецкого филиала
ФГБОУ ВО «Финансовый
университет при Правительстве
Российской Федерации»

Подпись д.э.н., профессора кафедры
Смысловой О.Ю. удостоверяю.
Главный специалист по кадрам



«Экономика, менеджмент и маркетинг»

Здобникова Н.С. 20.11.2018

302028, г. Орел, Бульвар Победы, д 5а
398050, г. Липецк, ул. Интернациональная, д.126
Контактный телефон: +7 (4742) 27-43-89
E-mail: savenkova-olga@mail.ru