

На правах рукописи



**КУКСИН СЕРГЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ**

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ  
ОТРАСЛИ ЗЕРНОПРОИЗВОДСТВА**

Специальность 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Воронеж – 2018

Диссертационная работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I».

**Научный руководитель:** доктор экономических наук, профессор  
**Закшевская Елена Васильевна**

**Официальные оппоненты:** **Алтухов Анатолий Иванович**, доктор экономических наук, профессор, академик РАН, федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий – Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства», отдел территориально-отраслевого разделения труда в АПК, заведующий отделом;

**Сидоренко Ольга Викторовна**, доктор экономических наук, доцент, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Орловский государственный аграрный университет имени Н.В. Парахина», кафедра бухгалтерского учета и статистики, заведующий кафедрой.

**Ведущая организация:** федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ставропольский государственный аграрный университет».

Защита состоится «25» октября 2018 г. в 12.00 часов на заседании диссертационного совета Д 220.010.02, созданного на базе ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», по адресу: 394087, г. Воронеж, ул. Мичурина, д.1, ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, ауд. 138.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ и на сайте ВГАУ – <http://ds.vsau.ru>, с авторефератом – в библиотеке ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ и на сайтах: ВАК Министерства образования и науки РФ - <http://vak.ed.gov.ru> и ВГАУ - <http://ds.vsau.ru>

Автореферат разослан «23» августа 2018 года.

Ученый секретарь  
диссертационного совета



Агибалов Александр Владимирович

## 1 Общая характеристика работы

**Актуальность темы исследования.** Эффективность и устойчивость зернового производства напрямую зависят от биоклиматического потенциала региона, рационального использования производственных ресурсов и инвестиционных возможностей. В современных условиях все большее влияние на хозяйственную деятельность зернопроизводителей оказывают трудно прогнозируемые изменения во внешней среде, связанные с глобализацией агропродовольственных систем, усилением конкуренции на сырьевых и продуктовых рынках, ускорением научно-технического прогресса и другими объективными факторами. В связи с этим возрастает значение стратегического планирования развития сельского хозяйства и его зерновой подотрасли на всех уровнях хозяйственного управления.

Чтобы своевременно и адекватно реагировать на конъюнктурные трансформации на мировом, национальном и региональных зерновых рынках соответствующим органам государственного управления необходимо разрабатывать концепцию развития зернового производства, на основе которой зернопроизводители будут разрабатывать собственные стратегии отраслевого развития и более эффективно управлять своим потенциалом, а также взаимодействовать в вопросах формирования общей логистической инфраструктуры и расширения экспорта зерна.

**Степень разработанности проблемы.** Решению проблем стратегического управления и планирования посвящены работы следующих зарубежных авторов: И. Ансоффа, Х. Виссема, У. Кинга, Ф. Котлера, Н. Лейка, Г. Минцберга, А. Файоля, Д. Хасси и др. Вопросы стратегического планирования развития АПК и зерновой отрасли освещены в трудах Н.В. Банниковой, Г.В. Беспяхотного, И.Б. Загайтова, Е.В. Закшевской, Г.М. Гриценко, А.И. Ильина, Э.Н. Крылатых, П.М. Першукевича, И.С. Санду, К.С. Терновых, А.И. Трубилина, И.Г. Ушачева, И.Ф. Хицкова, А.А. Шутькова и др.

Проблемам функционирования и развития зернопродуктового подкомплекса, в том числе зернового производства, посвящены научные труды: А.И. Алтухова, М.А. Бабкова, В.А. Бутковского, А.В. Глотко, А.В. Гордеева, Т.И. Гуляевой, Е.Ф. Злобина, Л.А. Овсянко, А.К. Павлюченкова, О.В. Петрушиной, Б.И. Пошкус, Т.Н. Соловьевой, О.В. Сидоренко, А.В. Улезько, П.П. Холодова, А.С. Хухрина, О.Г. Чарыковой, Г.И. Чудилина, С.А. Шарипова, М.М. Юзбашева, Н.М. Якушкина и др.

Актуальность проблемы и значимость стратегического планирования зернового производства на всех уровнях управления, недостаточная изученность ее отдельных теоретических и прикладных аспектов на территориально-отраслевом уровне определили выбор темы диссертационного исследования и обусловили рассматриваемый в ней круг проблем.

**Цель и задачи исследования.** Целью диссертационного исследования является разработка концептуальных положений, методических и практических рекомендаций по стратегическому планированию развития отрасли зернопроизводства в регионе.

В соответствии с целью были поставлены и решены следующие задачи:

- уточнить экономическую сущность, содержание и особенности стратегического планирования развития зернового производства на территориально-отраслевом уровне;
- исследовать методические подходы к прогнозированию и планированию производства зерновых культур и выявить факторы, влияющие на развитие зерновой отрасли в регионе;
- проанализировать современное состояние стратегического планирования и тенденции развития зернового производства в Воронежской области;
- разработать региональную концепцию развития зерновой отрасли;
- обосновать прогнозные параметры развития отрасли зернопроизводства в Воронежской области с учетом выбора стратегических альтернатив;
- определить приоритетные направления государственного регулирования и поддержки развития зернового производства.

**Предмет, объект и информационно-эмпирическая база исследования.**

Предметом исследования являются закономерности развития аграрного производства и организационно-экономические отношения, возникающие в процессе стратегического планирования производства, распределения и потребления зерна.

Предметная область исследования находится в рамках специальности ВАК 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управления предприятиями, отраслями, комплексами, в пределах раздела 1.2. АПК и сельское хозяйство, пункта 1.2.32. «Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК» и пункта 1.2.41. «Планирование и управление агропромышленным комплексом, предприятиями и отраслями АПК».

Объектом исследования являются субъекты зерновой отрасли областей Центрально-Черноземного района, более углубленно вопросы стратегического планирования отрасли проводились на примере Воронежской области.

Информационной базой исследования послужили официальные данные единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС), Министерства сельского хозяйства РФ, Федеральной службы государственной статистики, территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Воронежской области, сводные годовые отчеты сельскохозяйственных организаций областей ЦЧР, сводные годовые отчеты сельскохозяйственных организаций муниципальных районов Воронежской области, материалы отраслевых научно-практических конференций и др.

Эмпирической базой данного исследования служат опубликованные в научной литературе аналитические материалы, экспертные оценки и разработки российских и зарубежных ученых-экономистов, авторские расчеты.

**Теоретико-методологическая и методическая база исследования.**

В процессе исследования были использованы научные труды отечественных и зарубежных ученых и специалистов по планированию развития зерновой отрасли; законодательные акты, государственные программы развития и нормативно-правовые акты РФ и Воронежской области, регулирующие формирова-

ние зернового производства и рынка зерна.

Методологической основой проведенного исследования послужили метод диалектического познания и системный подход, которые позволили проанализировать закономерности развития зернового производства, процессы стратегического планирования и разработки концепции развития зерновой отрасли на региональном уровне.

Исследования проводились с использованием монографического, экономико-статистического, балансового, расчетно-конструктивного методов, методов сравнения, системного анализа и экспертных оценок. Для разработки сценарных прогнозов развития зерновой отрасли использовались методы экономико-математического и имитационного моделирования.

**Положения диссертации, выносимые на защиту:**

- экономическая сущность, содержание и особенности стратегического планирования развития зернового производства;
- организационно-экономическая оценка факторов и тенденций развития зернового производства в Воронежской области;
- концепция развития зерновой отрасли в регионе;
- методический подход к определению прогнозных параметров и стратегических альтернатив развития зернопроизводства в регионе;
- приоритетные направления государственного регулирования развития зерновой отрасли.

**Научная новизна диссертационного исследования** заключается в разработке научно-обоснованных положений и практических рекомендаций по стратегическому планированию развития отрасли зернопроизводства.

Основные положения диссертации, определяющие новизну исследования, заключаются в следующем:

- выявлены особенности стратегического планирования развития зернопроизводства на территориально-отраслевом уровне с учётом сочетания экономических (субсидии, льготное кредитование и др.), социальных (развитие сельских территорий и др.) и организационных (согласование деятельности государственных, общественно-профессиональных и рыночных структур) мер государственного регулирования;
- систематизированы позитивные (расширение ассортимента зерновых культур, увеличение товарного зерна в структуре зернопроизводства; рост покупательной способности целевых потребителей) и негативные (недостаточная развитость производственной и рыночной инфраструктуры; иррациональное использование зерна на фуражные и семенные цели, снижение плодородия почв, слабый уровень материально-технического обеспечения) тенденции и факторы, влияющие на стратегическое развитие зернового производства и национального рынка зерна;
- разработана концепция развития зерновой отрасли в исследуемом регионе на основе рационального сочетания методов стратегического анализа, территориального и отраслевого планирования, а также мер государственного регулирования и поддержки, направленных на создание благоприятных условий для её стратегического развития;

– предложен методический подход к прогнозированию параметров развития зернопроизводства с использованием имитационной модели, включающей трендовые и вероятностные блоки прогнозирования урожайности и площадей посевов зерновых культур в территориальных кластерах, на основе которого обоснованы прогнозные параметры и стратегические альтернативы развития зернового производства в Воронежской области до 2030 г., характеризующие объемы и структуру производства зерна, амплитуду и направленность отклонений от средних уровней характеристики зерновых балансов;

– определены приоритетные направления государственного регулирования и поддержки развития зернового производства, обеспечивающие рационализацию системы информационно-аналитического и методического обеспечения процесса стратегического планирования на территориально-отраслевом уровне, совершенствование координирующих, контрольных и стимулирующих функций органов власти в их взаимодействии с субъектами зернопродуктового подкомплекса АПК.

**Теоретическая и практическая значимость результатов исследования.** Теоретическое значение диссертации состоит в разработке теоретических положений, развивающих сущность и содержание стратегического планирования развития зернового производства в региональных АПК. Практическая значимость работы состоит в том, что содержащиеся в ней результаты анализа, методические разработки и научно-практические рекомендации позволят: региональным органам власти – разработать стратегию и программу развития зернового производства на долгосрочную перспективу; сельскохозяйственным предприятиям – разрабатывать стратегические планы развития зернового производства на основе или с учетом соответствующей региональной стратегии, что позволит стабилизировать колебания конъюнктуры регионального зернового рынка и повысить эффективность производства зерна.

Материалы диссертации могут использоваться в учебном процессе в аграрных вузах при преподавании следующих дисциплин: «Стратегический менеджмент», «Стратегический маркетинг», «Прогнозирование и планирование на предприятии», «Планирование на предприятии» и др.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и выводы по результатам исследования нашли отражение в научных публикациях, докладывались и обсуждались на международных, всероссийских, межрегиональных, межвузовских и вузовских научно-практических конференциях в 2014-2018 гг., апробированы в сельскохозяйственных организациях Воронежской области.

Диссертация выполнена в ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ на кафедре управления и маркетинга в АПК в соответствии с ее научным направлением «Разработать рекомендации по совершенствованию системы управления региональным АПК».

Отдельные положения диссертационной работы используются в учебном процессе ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ по дисциплинам «Стратегическое управление», «Планирование на предприятии».

Основное содержание диссертации и результаты исследования опубликованы в 14 научных работах общим объемом 7,9 п. л. (в т. ч. автора – 4,7 п. л.),

включая 4 статьи в рецензируемых научных изданиях.

**Объем и структура и диссертационной работы.** Диссертация изложена на 214 страницах компьютерного текста, состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка литературы, включающего 191 наименование, и содержит 25 таблиц, 28 рисунков, 10 приложений.

Диссертационная работа имеет следующую логическую структуру.

Введение

1. Теоретические основы стратегического планирования отрасли зернопроизводства

1.1. Экономическая сущность и содержание стратегического планирования сельского хозяйства

1.2. Особенности стратегического планирования развития отрасли зернопроизводства

1.3 Значение прогнозирования в стратегическом планировании зернового производства

2 Состояние стратегического планирования и тенденции развития зернового производства в Воронежской области

2.1 Стратегическое планирование и государственная поддержка зернового производства в современных условиях

2.2 Организационно-экономическая оценка факторов и тенденций развития зернового производства

2.3 Стратегический анализ развития зернового производства в регионе

3 Совершенствование стратегического планирования отрасли зернопроизводства в Воронежской области

3.1 Концепция развития зерновой отрасли в регионе

3.2 Стратегические параметры развития зернового производства

3.3 Приоритетные направления государственного регулирования развития зернового производства

Заключение

Список литературы

Приложения

## **2 Основные научные положения и результаты, обоснованные в диссертации и выносимые на защиту**

### *2.1 Экономическая сущность, содержание и особенности стратегического планирования развития зернового производства*

Проведенные автором исследования проблем стратегического управления и планирования сельскохозяйственного производства, в том числе зернового производства позволили ему определить, что сущность планирования развития любой отрасли заключается в организационно-экономическом воздействии на процесс воспроизводства с целью повышения его эффективности на основе всестороннего научного обоснования сбалансированных во времени и в пространстве управленческих решений. Автор в диссертации рассматривает разницу между понятиями «планирование», «предвидение», «прогнозирование» и отмечает, что в отличие от предвидений и прогнозов, которые выполняют, в основном познавательную функцию, планирование носит конструктивный характер. Материалы предвидений и прогнозов планирование использует в качестве важного информационного ресурса, дополняемого в процессе планирования интуитивными оценками перспективной динамики изучаемых процессов, принимая во внимание ряд объективных и субъективных факторов, которые часто не удаётся учесть с помощью предвидений и прогнозов.

В результате проведенного ретроспективного анализа планирования развития отраслей автор отмечает, что в условиях коллективной, частной и государственной собственности на средства производства (в масштабах патриархального хозяйства, в рабовладельческом и феодально организованном производстве, при социализме и капитализме), планирование существовало в специфических формах и включало в себя либо определённый перечень регулярных предписаний собственников для управляющих, либо проявлялось в разработке государственных бюджетов и др. В частности, в российской экономике при социализме планирование было директивным и всеобъемлющим, что связано с преобладанием отношений общественной собственности на средства производства. В рыночных условиях на уровне государства и региональных формирований стратегическое планирование и планирование представлены индикативными целевыми программами, федеральными и муниципальными бюджетами, на предприятиях – бизнес-планами. В том и другом случае целевые ориентиры, содержание и масштабы плановой деятельности существенно различаются, но всегда предполагают пропорциональность процессов воспроизводства.

По содержанию целевых установок планирование сельскохозяйственного производства, в том числе зернового производства, может быть стратегическим, тактическим и оперативным.

Автор отмечает, что в отличие от тактического и оперативного планирования, для планирования стратегического характерна особая значимость всестороннего обоснования концепции решения стратегических целей и задач, приоритетно ориентированных на достижение определенных социально-экономических задач общественного развития.

В диссертации автор рассматривает стратегическое планирование как процесс выбора субъектами хозяйственной деятельности соответствующих их интересам целевых установок и путей их достижения, и считает его функцией стратегического управления. Его целью является достижение на основе выбранных приоритетов желательного состояния функционирования объекта планирования в определенный момент будущего.

Стратегическое планирование основывается на общих (единства экономики и политики при приоритете политики, единства централизма и самостоятельности, непрерывности, гибкости, научной обоснованности и эффективности управленческих решений, сочетания общих и локальных интересов и др.) и специфических принципах (обеспечение оптимальной пропорциональности, единства и комплексности прогнозов, стратегических программ и планов, сочетания директивности и индикативности, сочетания территориального и отраслевого планирования), которыми необходимо руководствоваться при разработке и реализации стратегических планов.

При этом автор обращает внимание на недостаточное использование в современных условиях или даже игнорирование принципа сочетания территориального и отраслевого планирования, который заключается в том, что план развития отрасли на макро-, мезо- и микроуровне должен быть частью общей программы социально-экономического развития соответственно страны, региона и предприятия, а его цели и задачи должны исходить из общей программы или сочетаться с ней.

На основе анализа экономических трудов по вопросам планирования и прогнозирования, автор рассматривает следующие взаимосвязанные функции стратегического планирования: определение целей развития объекта планирования с учетом внутренних и внешних факторов; выбор стратегических приоритетов, позволяющих достичь целей социально-экономического, научно-технического, инновационного и экологического развития в перспективе; разработка хозяйственного механизма по реализации выбранной системы приоритетов. Стратегическое планирование реализуется, как известно, с использованием определенных методов, способов и приемов, с помощью которых решаются задачи планирования. В диссертации автор выделяет и рассматривает четыре основные группы методов стратегического планирования: расчетно-аналитические, графо-аналитические, эвристические и экономико-математические. Качество планирования, в том числе и стратегического, по мнению автора, определяется уровнем его научного, информационного, технического обеспечения, а также интеллектуальными возможностями и адекватностью социальных ориентиров разработчиков планов – целевым установкам заказчиков этих планов.

В зерновом производстве, как и в сельском хозяйстве в целом стратегическое планирование имеет принципиально значимые особенности. Прежде всего, это связано с необходимостью всестороннего учета влияния на хозяйственную деятельность межгодовых и сезонных колебаний погодных условий, дифференциации качества земель по плодородию, местоположению и эффективности добавочных вложений.

Автор также отмечает, что в развитии зернового производства необходимо учитывать проблемы устойчивости воспроизводства, связанные с техническими и технологическими ограничениями оптимизации структуры посевов, выбором условий хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, состоянием социальной среды и инфраструктуры сельских территорий (медицинским, транспортным обслуживанием и т. п.) и др.

Стратегическое планирование сельскохозяйственного производства на любом уровне управления, по мнению автора, следует начинать с разработки концепции его комплексного развития, являющейся кратким логическим обоснованием основных целевых установок и этапов ее развития.

В порядке конкретизации алгоритма разработки концепции:

1) выбираются предпочтительные направления развития сельского хозяйства, на основе совершенствования – как отраслевой, так и региональной структуры производства. При этом учитываются потенциальные возможности реализации, более эффективных технико-технологических, экологических и социально-экономических решений;

2) изучаются возможности выбора более эффективных источников финансирования мероприятий, обеспечивающих реализацию целевых установок;

3) обосновываются экономические и административные методы, на основе которых предполагается достигнуть планируемых показателей динамики социально-экономического развития аграрной сферы экономики;

4) осуществляются расчеты, позволяющие проектировать темпы развития взаимосвязанных подотраслей сельского хозяйства и этапы реализации концептуально установленных целей и задач.

На основе разработанной концепции становится возможной разработка стратегических планов социально-экономического развития, целевых товарных программ и других документов в системе отраслевого планирования.

Следующий этап и наиболее общественно значимая и трудоёмкая составная часть плановой деятельности, предполагает умение технологически грамотно организовать выполнение разработанного и утвержденного производственного плана, в том числе обеспечить контроль за его выполнением, а при необходимости – и корректировку отдельных его показателей.

В частности, если исходить из того, что реализация принятого плана развития зерновой отрасли предполагает сбалансирование процесса воспроизводства по ресурсам и потребностям (как во времени, так и в пространстве), то при формировании основных показателей плана следует, прежде всего, выделять те, которые точнее отражают целевые установки Концепции развития данной отрасли в части перспектив производства зерна (семенного, фуражного, продовольственного), обмена и потребления.

В качестве особо значимых показателей в плане развития зернового производства на региональном и государственном уровне выделяются те, которые позволяют осуществлять мониторинг межотраслевых и межрегиональных связей, производственной и экономической безопасности, финансовой устойчивости товаропроизводителей и социального благополучия населения.

Организационные аспекты выполнения стратегического плана включают его согласование по вертикали и горизонтали с целью выявления и минимизации возможных противоречий. Только после согласования оформляются договоры, приказы, распоряжения и другие нормативные акты, предусматривающие ответственность за выполнение утвержденного плана.

В процессе реализации стратегического плана развития зерновой отрасли на микро-, мезо- и макроуровне важно осуществлять мониторинг, материалы которого могут быть основанием для корректировки отдельных его показателей. Такие корректировки нередко необходимы в силу многих объективных причин (природных, экономических, социально-политических и др.), которые могут оказывать существенное влияние на динамику производства как в долгосрочной, так и в краткосрочной перспективе. Только благодаря систематическому отслеживанию реального хода выполнения утвержденного стратегического плана, анализируя постоянно возникающие отклонения, оценивая их вероятное влияние на реализацию основных задач, становится возможной рациональная корректировка его показателей.

В диссертации автор утверждает, что в современном мире развитие производительных сил повышает значение и возможности системы стратегического планирования и плановой деятельности в целом, и особенно зернового производства, поскольку растет численность населения, усложняется система межгосударственных, межрегиональных и межотраслевых связей, увеличивается дефицитность отдельных видов ресурсов (земельных, водных, инвестиционных и др.). Тем не менее, научно-технический прогресс создаёт дополнительные возможности для повышения качества плановой деятельности на всех уровнях территориально-отраслевого управления.

## *2.2 Организационно-экономическая оценка факторов и тенденций развития зернового производства в Воронежской области*

На развитие зерновой отрасли влияют следующие основные факторы:

- биологические, к которым относятся биологические циклы производства, защита растений, потребности агроклиматического потенциала, видовые и сортовые требования и т. п.;
- технологические, поскольку в зерновом производстве технологии чрезвычайно дифференцированы и диверсифицированы, зависят от природно-экономических условий, технической оснащенности производства, финансовых возможностей производителя, что требует основательной экспертизы технологических решений и анализа их экономической эффективности;
- технические, влияющие на выбор технических средств, которые используются в отрасли в течение ограниченного промежутка времени;
- экологические, основанные на соблюдении правил экологической безопасности;
- социальные, связанные, прежде всего, с обеспечением занятости местного населения, а также созданием позитивного социального климата, учетом местных традиций, потребностей и настроений работников.

– экономические, поскольку эффективность аграрного производства ниже, чем в других отраслях, в большинстве стран оно дотируется, но самое важное то, что получение результата является пролонгированным во времени и имеет большой уровень риска;

– организационные, связанные с необходимостью создания крупных транспортных, инженерных и других коммуникаций, а также сложностью отраслевого управления и государственного регулирования, так как производством зерна занимаются практически все регионы страны.

В системе организационно-экономических факторов, оказывающих решающее влияние на долговременное устойчивое развитие зерновой отрасли, в диссертации автором выделяются три основных направления:

1) научно обоснованное планирование перспективного спроса на продукцию данной отрасли;

2) научно обоснованное обеспечение роста производства, организации обмена, распределения и потребления зерновой продукции необходимыми материальными, финансовыми, трудовыми и социальными ресурсами;

3) обоснование социально-экономических перспектив, включая геополитические и внутривнутриполитические условия, которые способны обеспечить сбалансирование потребностей с ресурсами зерновой отрасли в пространстве и во времени.

По мнению автора, научно обоснованное планирование зернопроизводства должно учитывать ряд важных моментов:

во-первых, это определяющее её значение для развития всего сельского хозяйства страны – в качестве средства производства основных видов продуктов питания растительного и животного происхождения. Это, в свою очередь, предъявляет повышенные требования к обоснованию планов производства зерна, с учетом устойчивого обеспечения продовольственной безопасности различных социальных групп населения. В том числе на основе совершенствования системы планирования резервных фондов и запасов;

во-вторых, это видимая перспектива превращения российского зернопроизводства в ведущий экспортный ресурс отечественного АПК. Практически это означает, что планирование развития российского зернопроизводства требует существенного расширения информационной базы планирования данной отрасли. В частности, путём разработки сценариев возможной динамики долговременного спроса на российское зерно и продукты его переработки – в различных регионах мира;

в-третьих, поскольку площади посевов зерновых культур в России занимают свыше 38,9% площади пашни, причем, в районах существенно различающихся по природным условиям выращивания данных культур, то поэтому планирование зернопроизводства предъявляет повышенные требования к уровню технико-технологического обеспечения соответствующих расчетов. Кроме того, в таких условиях повышаются требования к уровню подготовки кадров, в части их способности предвидеть различия в динамике эффективности инвестиций в земли различного качества, с учетом вероятных изменений метеорежима.

В работе исследован внешний спрос на российское зерно и продукты его переработки и отмечаются в качестве основных перспективных потребителей следующие страны: Китай, Индия, Бразилия и ряд стран африканского континента. Автор считает, что глубокая дифференциация по обеспеченности зерном, которая не может быть быстро преодолена, создаёт перспективу развития российского зернопроизводства с учетом экспортной ориентации, однако при условии решения повышения конкурентоспособности зерна как продовольственного, так семенного и фуражного. Стратегически важно выявление резервов вовлечения в хозяйственный оборот дополнительных земельных ресурсов, обновление материально-технической базы зернопроизводства, обеспечение отрасли квалифицированными кадрами и создание финансовых условий для устойчивого рентабельного воспроизводства зерна в российских регионах.

Из стратегически значимых вопросов организации зернопроизводства в российских регионах, по мнению автора, следует обратить внимание на обоснование выбора предпочтительных форм хозяйствования, способных минимизировать негативное влияние на воспроизводство монокультур, разобщенности интересов товаропроизводителей в процессах производства, хранения, переработки и реализации зерновой продукции.

В диссертации автором проведен детальный анализ развития зерновой отрасли Воронежской и других областей ЦЧР с 1990 г. Отмечено, что по объемам производства зерновых и зернобобовых культур Воронежская область занимает 1 место в ЦЧР и ЦФО (4,8 млн т), 5 место в РФ (2016 г.), в том числе по производству озимой пшеницы – 1 место в ЦЧР (2,3 млн т), по производству ярового ячменя – 1 место в ЦЧР (1,1 млн т), 2 место по производству гороха (522,7 тыс. ц) и гречихи (321,3 тыс. ц), что подтверждают данные рисунка 1.

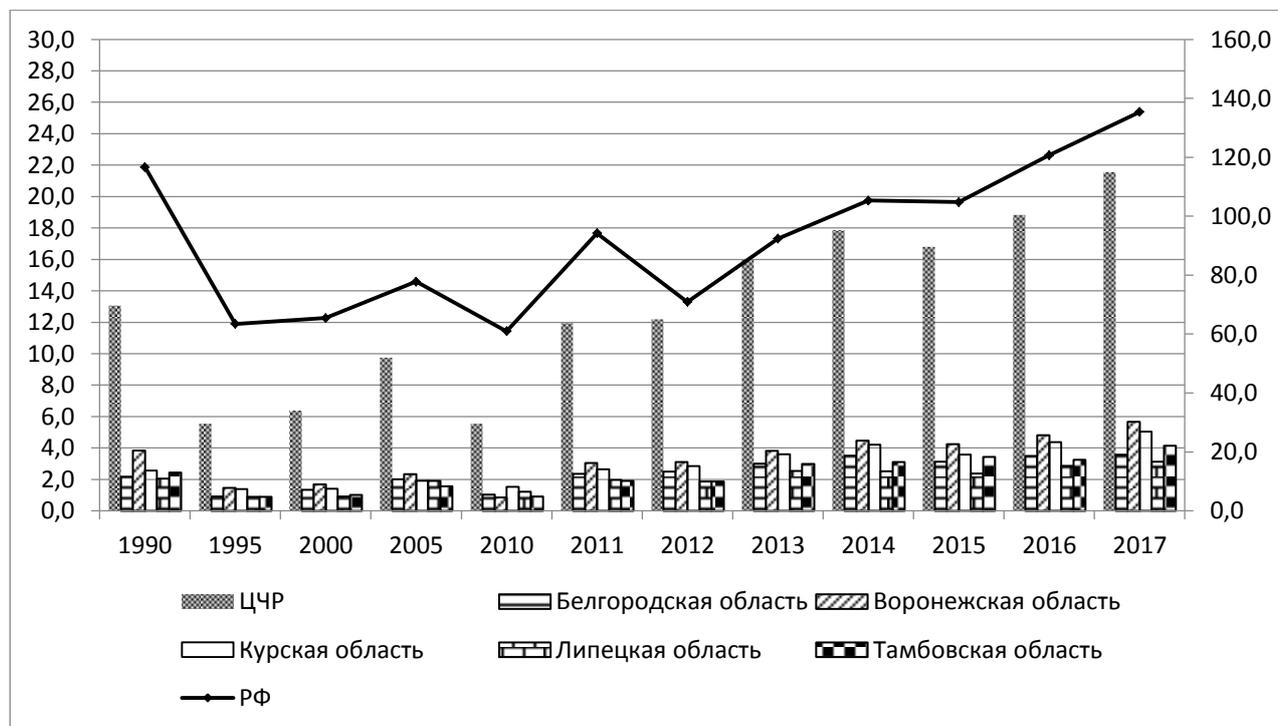


Рисунок 1 – Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий, млн т

На развитие зерновой отрасли в Воронежской области, как и в других российских регионах в перспективе будут оказывать влияние следующие условия: динамика численности населения, вероятные изменения в объемах и структуре спроса на зерно и продукты его переработки, конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей и их продукции.

По посевной площади зерновых и зернобобовых культур в 1990-2016 гг. Воронежская область также занимает лидирующее положение (1,5 и 1,4 млн га соответственно).

Рекордный валовой сбор зерновых и зернобобовых культур получен в 2017 г. – 5,5 млн т, что выше показателя 2000 г. в 3,2 раза (рис. 2).

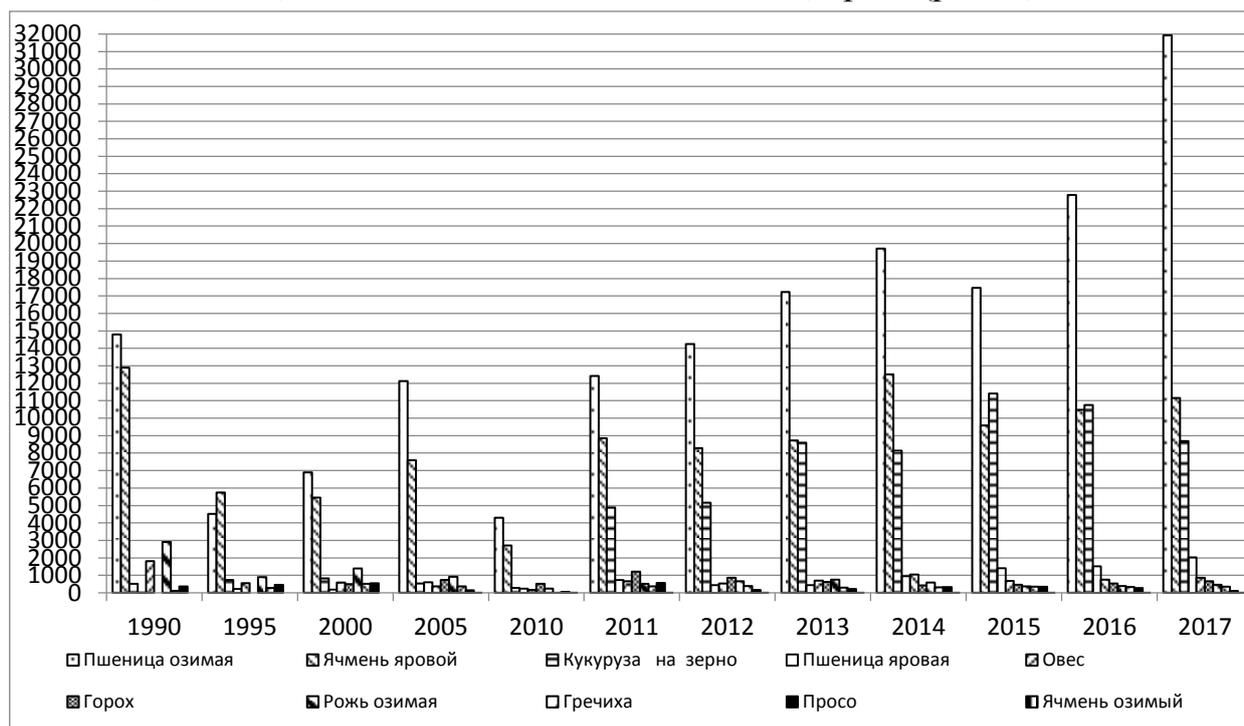


Рисунок 2 – Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур по видам в Воронежской области в хозяйствах всех категорий, тыс. ц

На рисунке 2 видно, что с 2011 г. культурами-лидерами по валовому сбору в области являются пшеница озимая, ячмень яровой и кукуруза на зерно, которые почти стабильно показывают высокую урожайность (рис. 3), в том числе за счет поддержания плодородия пашни путем достаточного внесения минеральных удобрений. Например, как показали исследования, Воронежская область является лидером в ЦЧР по внесению минеральных удобрений – 40% от всего объема внесенных удобрений, при этом ситуация с органическими удобрениями, как и в большинстве других областей, крайне неудовлетворительная – вносится всего 1,97 т/га, при расчетной потребности 35-40 т/га.

Проведенный автором анализ показал, что ресурсы зерна в области позволяют не только полностью покрыть внутренние потребности в хлебопродуктах, в производстве крупяных и макаронных изделий и спирта, но обеспечивают подавляющую часть потребностей в концентрированных кормах местного животноводства.



4) область входит в группу регионов-лидеров в России по производству зерновых и зернобобовых культур, обладая значительным потенциалом для выхода на мировой рынок аграрного сырья и продуктов его переработки;

5) область относится к субъектам РФ, имеющим динамично развивающийся сектор информационно-коммуникационных технологий, базирующийся на использовании потенциала ведущих аграрных вузов региона.

### *2.3 Концепция развития зерновой отрасли в регионе*

Целью концепции развития любой отрасли является создание системы скоординированных действий, механизмов управления, которые должны гибко реагировать на возможные изменения внешних и внутренних факторов для достижения стратегических целей ее развития.

Исходя из этого, под концепцией развития зерновой отрасли можно понимать совокупность принципиальных положений, включающих как оценку текущего состояния отрасли, так и определяющих пути ее развития на перспективу. При создании и реализации данной концепции выделяются определенные этапы, цели и специфические задачи, создающие необходимые предпосылки для дальнейшего развития зерновой отрасли. При этом, по мнению автора, концепция должна быть ориентирована не только на простое наращивание потребления имеющихся ресурсов, но и на повышение эффективности их существующего потенциала.

В диссертации детально рассмотрены четыре основных этапа создания концепции развития зерновой отрасли для региона (рис. 4): 1) оценка текущего состояния отрасли и потребностей регионального рынка; 2) формулирование целей и задач концепции; 3) определение стратегии и основных направлений развития отрасли; 4) оценка возможных последствий реализации концепции.

Отмечено, что разработанная и предложенная автором Концепция развития зерновой отрасли в Воронежской области направлена на повышение эффективности ее существующего потенциала. Её целью является формирование высокоэффективной, инновационно-ориентированной, конкурентоспособной и сбалансированной системы производства, переработки и реализации основных зерновых и зернобобовых культур, продуктов их переработки, гарантирующей продовольственную безопасность региона, полностью обеспечивающей внутренние потребности и создающей значительный экспортный потенциал. Подцелями данной концепции являются:

- обеспечение перерабатывающей промышленности сырьем: мукомольная, спиртовая, пивоваренная, кондитерская, крахмальная и пр.;
- обеспечение отраслей животноводства кормами, (птицеводство, скотоводство и др.)
- создание страхового семенного фонда;
- повышение эффективности зернопроизводства.

В рамках разработанной Концепции автором предлагается комплекс мероприятий на перспективу, реализация которых обеспечит устойчивое эффективное функционирование отрасли зернопроизводства в регионе.



Рисунок 4 – Основные положения концепции развития зернопроизводства в Воронежской области

Разработка и реализация региональной концепции развития зерновой отрасли должны протекать с использованием системного и комплексного подхода, что подразумевает учет следующих моментов: во-первых, экономику региона следует рассматривать как систему связанных и взаимодействующих субъектов зерновой отрасли; во-вторых, деятельность субъектов отрасли и зернового рынка должна координироваться на всех этапах воспроизводственного процесса – производство, распределение, обмен и потребление. По мнению автора, особое внимание следует сосредоточить на предотвращении стихийного развития рыночных процессов (во избежание отрицательных последствий и для зернопроизводителей, и для потребителей зерна и продуктов его переработки), а также на социальной ориентации разрабатываемых положений концепции, предусматривающих экономическую самостоятельность региона и создание надежного механизма социальной защиты населения.

#### *2.4 Методический подход к определению прогнозных параметров и стратегических альтернатив развития зернопроизводства в регионе*

Прогнозирование параметров долгосрочного функционирования зернопроизводства в любом регионе является достаточно сложной задачей ввиду влияния ряда факторов: принадлежности территории региона к определенной зоне земледелия, различия агроклиматических условий даже внутри региона, нестабильной и разнонаправленной ценовой конъюнктурой зерновых культур и уровня менеджмента процессов аграрной трансформации. Зерновая отрасль характеризуется существенными ежегодными колебаниями урожайности и посевных площадей, следовательно – нестабильностью объема производства зерновой продукции в целом, что негативным образом влияет на развитие отрасли и состояние регионального рынка зерна, а также устойчивость функционирования товаропроизводителей.

В условиях вероятностного характера основных параметров развития зерновой отрасли в регионе, дефицита достоверной статистической информации о производстве и распределении зерна в регионе, в диссертации автор предлагает и использует инструменты долгосрочного стохастического прогнозирования, основанные на разработке вероятностных моделей динамики основных показателей зернопроизводства (урожайности, уборочной площади, валового сбора, потребления и движения продукции). Многократная реализация предлагаемых моделей позволяет получить статистические характеристики прогноза функционирования зерновой отрасли в долгосрочном периоде, и соответственно сформировать и оценить сценарии ее развития.

Учитывая неоднородность агроклиматических условий на территории Воронежской области, в качестве основного элемента эмпирической базы прогнозирования параметров развития зерновой отрасли автор использует временные ряды показателей урожайности и уборочных площадей, детализированных по культурам и муниципальным районам. На основе первичного корреляционного анализа данных показателей был сформулирован ряд основных допущений, используемых для получения прогноза.

Для уточнения границ и состава групп районов Воронежской области, обладающих схожими характеристиками динамики урожайности зерновых культур, применены инструменты кластерного анализа. Выборку кластеризации в исследовании составили муниципальные районы Воронежской области, а признаковое пространство задано при помощи временных рядов урожайности зерновых культур в период с 1976 по 2016 г. По итогам кластеризации была составлена карта направленности отклонений, являющаяся важным элементом вероятностной модели прогнозирования. Базовые прогнозы динамики посевных площадей были получены при помощи методики экспоненциального сглаживания с демпфированным трендом.

На основании вышеизложенных моделей прогнозирования урожайности и посевных площадей зерновых культур была разработана имитационная вероятностная модель прогнозирования параметров развития зерновой отрасли АПК региона (рис. 5).

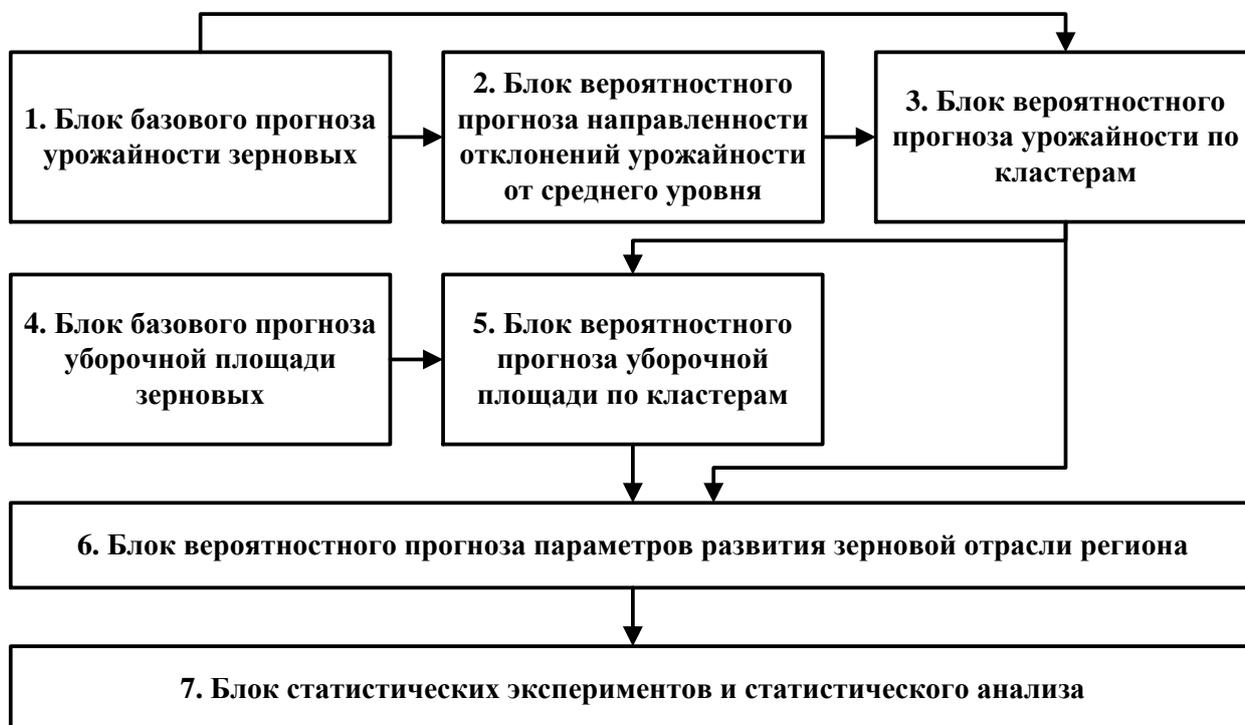


Рисунок 5 – Информационно-логическая схема имитационной вероятностной модели прогнозирования параметров развития зерновой отрасли АПК региона

Разработанная имитационная вероятностная модель прогнозирования параметров развития зерновой отрасли была апробирована на основе данных зернового подкомплекса Воронежской области за 1976-2016 гг. Была получена совокупность, состоящая из одной тысячи вероятностных прогнозов развития зерновой отрасли с 2017 г. по 2030 г. Для первичного анализа проведен расчет среднегодового валового сбора каждой реализации прогноза.

Для формирования пессимистического и оптимистического сценария развития отрасли были отобраны варианты прогноза, приблизительно вошедшие в 25% худших и лучших исходов по среднегодовому валовому сбору.

В целом вероятность реализации пессимистического сценария прогноза развития отрасли зернопроизводства в регионе в 2017-30 гг. составила 26,3%, вероятность среднего – 50,5%, вероятность оптимистического – 23,2%, а более конкретные результаты прогнозирования представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Результаты прогнозирования валового сбора зерновых культур в Воронежской области до 2030 года

Вероятность того, что зерновая отрасль Воронежской области произведет в любой отдельно взятый год составит:		
по пессимистическому сценарию	по среднему сценарию	по оптимистическому сценарию
до 3 млн т – 7,1%, 3-4 млн т – 37,0%, 4-5 млн т – 35,2%, 5-6 млн т – 18%, выше 6 млн т – 2,7%	до 3 млн т – 4,2%, 3-4 млн т – 27,7%, 4-5 млн т – 37,3%, 5-6 млн т – 25,9%, свыше 6 млн т – 4,9%	до 3 млн т – 2,3%, 3-4 млн т – 18,5%, 4-5 млн т – 38,3%, 5-6 млн т – 31,9%, свыше 6 млн т – 8,9%
С вероятностью около 75% производство зерна будет колебаться между линиями среднепессимистического и среднеоптимистического сценариев; но не исключена возможность, что фактический уровень валового сбора выйдет за эти рамки (например, как в 2017 г.).		
Среднегодовое производство зерновых в 2017-2021 гг. прогнозируется в размере 3,9-4,3 млн т (составит 94-105% от уровня 2012-2016 гг.), в 2022-2026 г. – в размере 4,3-4,8 млн т (105-118%), в 2027-2030 гг. – в размере 4,6-5,3 млн т (112-129%).		

Прогнозная видовая структура производства зерновых оценена по среднему сценарию. Наибольший удельный вес на конец горизонта планирования будет иметь озимая пшеница – 47-49%. Несмотря на то, что мы прогнозируем торможение тренда роста площадей под кукурузой, она укрепит свою позицию «второй» зерновой культуры, обеспечив 23-24% валового сбора. Устойчивое сокращение потребления и производства пива в стране обуславливает сокращение доли ячменя – с 20-22% до 14-15%; в посевах яровых культур к 2030 г. он будет частично замещен пшеницей (5-5,5%) и овсом (3,5-4%). Существенно сократится производство ржи и тритикале, производство которых продолжит смещаться в более северные регионы страны. Крупяные и зернобобовые культуры не покажут существенного прироста или снижения производства, однако их удельный вес в общем производстве также сократится.

Воронежская область традиционно является зерновывозящим регионом. Каждый из полученных сценариев развития продемонстрирует небольшой рост ввоза и производственного потребления зерна, ввиду изменения видовой структуры производства. Естественно, что в лучших сценариях рост этого показателя будет обусловлен также расширением посевных площадей. Объемы роста переработки зерна (+10-15%) будут ниже темпов его производства, ввиду высокой конкуренции на внутреннем рынке и ограниченности ресурсов зерноперерабатывающей промышленности региона.

Вывоз зерна будет устойчиво расти вне зависимости от сценария развития отрасли. Согласно среднепессимистическому сценарию, к 2027-2030 гг. его ежегодный объем возрастет до 2,4 млн т (+28% к уровню 2012-2016 гг.), по среднему – до 2,7 млн т (+44%), по среднеоптимистическому – до 2,9 млн т (+56%).

## *2.5 Приоритетные направления государственного регулирования развития зерновой отрасли*

Так как для стратегии развития зерновой отрасли Воронежской области в сложившихся условиях характерна экспортная ориентация произведенного зерна, то наиболее перспективным является рассмотрение среднеоптимистического сценария развития (ориентирован на стабильное улучшение качества жизни сельского населения, модернизацию производства, внедрение селекционно-генетических инновационных технологий, биотехнологий, увеличение производимой продукции, расширение рынков сбыта, рост доходности предприятий зернового сектора области.) на период до 2030 г. Он предусматривает:

- вероятность того, что зерновая отрасль Воронежской области произведет в любой отдельно взятый год до 3 млн т – 2,3%, 3-4 млн т – 18,5%, 4-5 млн т – 38,3%, 5-6 млн т – 31,9%, свыше 6 млн т – 8,9%.

- средний вывоз зерна за 2018-2030 гг. на уровне 3019 тыс. т;

- увеличение финансовых вложений в формирование инфраструктуры зернового рынка для обеспечения доступа к торговле всем товаропроизводителям;

- повышение производительности труда за счет модернизации технико-технологических процессов зернового производства;

- обеспечение и выравнивание уровня заработной платы в зерновом хозяйстве по отношению к среднему уровню доходов занятых в сельском хозяйстве;

- создание и исполнение мер по комплексному улучшению как социальной инфраструктуры на селе, так и формированию новых рабочих мест, следовательно, повышению занятости и росту квалифицированных кадров в целях устранения бедности среди сельчан;

- использование компенсационных выплат при росте цен на материально-технические ресурсы для улучшения экономических отношений и повышения доходности товаропроизводителей зернового хозяйства;

- стимулирование процессов кооперации и интеграции в отраслях производящих, перерабатывающих и реализующих зерновую продукцию, материально-технического снабжения зернопроизводства, предоставления вспомогательных услуг и кредитования;

- расширение инвестиционной политики для основных товаропроизводителей, чтобы обеспечить доступ к финансовым средствам;

- стимулирование рекультивации земель, используемых под посевные площади.

При осуществлении среднеоптимистического сценария развития зернового производства в Воронежской области предстоит освоение сельскохозяйственными товаропроизводителями интенсивных и ресурсосберегающих технологий, организованных на бережливом и эффективном использовании капитала, земли, труда с учетом комплексного использования мелиорантов (улучшателей): новых технических средств, внесения минеральных и органических удобрений, выполнении работ по защите растений от вредителей и болезней, использованию высокоурожайных сортов и гибридов, устойчивым к болезням и вредителям, при условии расширения посевных площадей по ряду зерновых и зернобобовых культур.

На основе комплексного подхода в диссертации автором представлены также рекомендации по следующим приоритетным направлениям развития зерновой отрасли для достижения стратегических целей:

- обеспечение социально-экономического развития сельских территорий и создание благоприятных условий жизни для сельского населения;
- кадровое обеспечение сельского хозяйства;
- развитие финансово-кредитной инфраструктуры;
- инвестирование в сельское хозяйство;
- совершенствование системы налогообложения;
- развитие страхования как одного из важнейших и обоснованных способов экономической поддержки зернового хозяйства;
- поддержка развития малых и средних форм хозяйствования на селе;
- содействие технической и технологической модернизации АПК: приобретение и переоснащение субъектами АПК высокотехнологичных машин и оборудования;
- стимулирование повышение качества зерновой продукции за счет использования современных технологий, оборудования и техники;
- повышение конкурентоспособности зерновой отрасли региона и обеспечение опережающих темпов экономического роста сельскохозяйственного производства по сравнению с общероссийскими показателями;
- развитие зернового рынка и межрегиональных продовольственных связей;
- развитие международных зернопродуктовых связей в сочетании с разумной протекционистской политикой, направленной на создание благоприятных условий для развития внутреннего производства, включая меры таможенно-тарифного регулирования;
- экологизация производства;
- активизация государственно-частного партнерства и инвестирования как в зерновое производство, так и развитие системообразующей производственной и распределительной инфраструктуры.

В этой связи федеральным, региональным и местным органам власти важно целенаправленно совершенствовать территориально-отраслевое разделение труда в агропромышленном производстве. Для этого необходимо:

- изменить существующую государственную политику, ориентированную на максимальное обеспечение регионов собственным продовольствием, чтобы обеспечивать более полный учет преимуществ территориально-отраслевого разделения труда в агропромышленном производстве страны, развитие межотраслевого обмена;
- развивать межрегиональные связи как основу создания специализированных зон по производству некоторых видов сельскохозяйственной, в том числе зерновой продукции;
- реализовать преимущества территориально-отраслевого разделения труда в агропромышленном производстве через целевые программы и инвестиционные проекты, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

В заключении диссертационной работы изложены теоретические и практические положения, отражающие и доказывающие необходимость использования стратегического планирования развития отрасли зернопроизводства в Воронежской области.

### **3 Работы, в которых опубликованы основные результаты диссертационного исследования**

#### **Публикации в рецензируемых научных изданиях**

1. Закшевская Е.В. Стратегия государственного регулирования российского зернового рынка на основе прогнозов производства зерна / Е.В. Закшевская, С.В. Куксин, И.Б. Загайтов // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2016. – № 4(51). – С. 169-178. (1,25 п. л., авт. – 0,4 п. л.).

2. Закшевская Е.В. Прогнозирование и планирование в сельском хозяйстве / Е.В. Закшевская, С.В. Куксин // Вестник Кыргызского национального аграрного университета имени К.И. Скрябина. – 2016. – № 4 (40). – С. 174-179. (0,38 п. л., авт. – 0,2 п. л.).

3. Закшевская Е.В. Факторы повышения эффективности развития зерновой отрасли в Воронежской области / Е.В. Закшевская, С.В. Куксин // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2017. – № 4 (55). – С. 202-209. (0,87 п. л., авт. – 0,4 п. л.).

4. Куксин С.В. Состояние и перспективы развития рынка пшеницы как составной части мирового рынка зерна / С.В. Куксин // Вестник НГИЭИ. – 2018. – № 5 (84). – С. 135-146. (авт. – 0,63 п. л.).

#### **Статьи в сборниках и других научных изданиях**

5. Куксин С.В. Формирование стратегического планирования на сельскохозяйственном предприятии / С.В. Куксин, К.С. Терновых // Молодежный вектор развития аграрной науки: материалы 66-й студенческой научной конференции. – Ч. III. – Воронеж: ФГБОУ ВПО Воронежский ГАУ, 2015. – С. 191-196. (0,83 п.л., авт. – 0,42 п.л.).

6. Закшевская Е.В. Устойчивость аграрного производства и его рациональное размещение в Воронежской области / Е.В. Закшевская, С.В. Куксин // Стратегия инновационного развития агропромышленного комплекса в условиях глобализации экономики: Материалы международной научно-практической конференции. – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2015. – С. 41-46. (0,75 п.л., авт. – 0,38 п.л.).

7. Куксин С. В. Потенциал использования прогнозов по технологии «ЗОНТ» в управлении развитием агроэкономики / С.В. Куксин, С.И. Яблоновская // Инновационные технологии и технические средства для АПК: материалы международной научно-практической конференции молодых ученых и специалистов – Ч. I. – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2015. – С. 187-195. (0,56 п.л., авт. – 0,28 п.л.).

8. Загвозкин М.В. Сущность и цели регионального планирования и развития / М.В. Загвозкин, С.В. Куксин // Повышение эффективности АПК в системе социально ориентированного развития сельских территорий: сборник научных трудов

ФГБНУ НИИЭОАПК ЦЧР России. – Воронеж: ФГБНУ НИИЭОАПК ЦЧР России, 2015. – С. 130-132. (0,19 п.л., авт. – 0,1 п.л.).

9. Zakshevskaya E. Forecast of agricultural production development and allocation in Voronezh region for the long term perspective / E. Zakshevskaya, S. Kuksin // Актуальные проблемы аграрной науки, производства и образования: материалы II международной заочной научно-практической конференции молодых ученых и специалистов на иностранных языках. – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2016. – С. 173-177. (0,31 п.л., авт. – 0,16 п.л.).

10. Куksин С.В. Методики прогнозирования конъюнктуры аграрного рынка / С.В. Куksин // Научное и кадровое обеспечение развития агропродовольственного комплекса: материалы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 65-летию подготовки экономических и управленческих кадров для АПК в ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ. – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2016. – С. 211-215. (0,25 п.л.).

11. Загайтов И.Б. Экономические методы долгосрочного прогнозирования природно-климатических условий аграрного производства / И.Б. Загайтов, С.В. Куksин // Государство и агробизнес: Потенциал взаимодействия и развития в современных условиях: материалы межрегиональной научно-практической конференции. – Воронеж: ФГБНУ НИИЭОАПК ЦЧР России, 2017. – С. 94-98. (0,34 п.л., авт. – 0,17 п.л.).

12. Куksин С.В. Состояние и тенденции развития зернового подкомплекса АПК Воронежской области / С.В. Куksин // Инновационные технологии и технические средства для АПК: материалы международной научно-практической конференции молодых ученых и специалистов. – Ч 1. – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2017. – С. 166-171. (0,75 п.л.).

13. Куksин С.В. Концептуальный подход к развитию зернопроизводства в регионе (на примере Воронежской области) / С.В. Куksин // Социально-экономический потенциал развития аграрной экономики и сельских территорий: материалы научной и учебно-методической конференции профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников и аспирантов ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ. – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2018. – С. 127-133. (0,44 п.л.).

14. Закшевская Е.В. Приоритетные направления и поддержка развития сельского хозяйства Воронежской области / Е.В. Закшевская, С.В. Куksин, В.В. Сташевский // Актуальные проблемы экономического развития и управления региональной экономикой: материалы университетской научно-практической конференции (г. Луганск, 18-19 апреля 2018 г.). – Луганск: Книта, 2018. – С. 125-127. (0,35 п.л., авт. – 0,12 п.л.).

Подписано в печать 23.08.2018г. Формат 60x80<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага кн.-журн.

П.л. 1,0. Гарнитура Таймс. Тираж 100 экз. Заказ №18117.

Типография ФГБОУ ВО ВГАУ 394087, Воронеж, ул. Мичурина, 1.