

В диссертационный совет Д 220.010.02
на базе ФГБОУ ВО «Воронежский
государственный аграрный университет
имени императора Петра I»

ОТЗЫВ

официального оппонента, кандидата экономических наук, доцента, заведующего кафедрой бухгалтерского учета, анализа и финансов ФГБОУ ВО «Тверская государственная сельскохозяйственная академия» Шмидт Юлии Ивановны на диссертацию Стеблевой Натальи Александровны на тему: «Эффективность государственной поддержки деятельности сельскохозяйственных организаций», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы диссертационного исследования. Условия функционирования агропромышленного комплекса в ВТО обосновывают крайнюю актуальность изучения вопросов государственной поддержки сельскохозяйственных организаций и оценку ее эффективности. Государственная поддержка является направлением роста эффективности аграрного сектора экономики в современных условиях и решения проблем обеспеченности населения продовольствием. В этой связи, поставленные задачи, полученные результаты и соответствующие рекомендации автора исследования являются важными и актуальными, и представляют большой интерес, как в теоретическом, так и в практическом плане.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций. Логика и структура исследования позволили раскрыть поставленные задачи с достаточной полнотой. В представленной

диссертационной работе Стеблева Н.А. использовала официальные данные: Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, департамента агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды Белгородской области; Федеральной службы государственной статистики и ее территориального органа по Белгородской области; федеральные, ведомственные и региональные программы развития сельского хозяйства; форм отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса (Белгородская область) за 2005–2015 гг.; нормативной и справочной литературы; а также материалы научных трудов и др.

Теоретические и прикладные исследования завершаются практическими рекомендациями, выводами и предложениями, которые представляются научно-обоснованными, что подтверждается применением различных методов исследования: монографический, сравнительный, экономико-математический, экономико-статистический и другие. Полученные результаты не противоречат научным и практическим положениям, изложенным в трудах известных отечественных, зарубежных ученых-экономистов.

Основные положения и результаты диссертационной работы докладывались и получили одобрение на внутривузовской и трех международных научно-практических конференциях.

По результатам диссертационного исследования опубликовано 10 работ, в том числе 5 статей в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации, 1 монография, общим объемом 11,7 п.л. авторского текста.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций. Научная новизна заключается в разработке теоретико-методических положений и практических рекомендаций по совершенствованию государственной поддержки деятельности

сельскохозяйственных организаций. Элементами научной новизны, обоснованными диссертантом, следует считать:

- выявлены особенности формирования и развития форм и способов государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий, основными из которых являются: инструменты и механизмы реализации, источники финансирования, целевые показатели и показатели эффективности использования бюджетных средств;

- определены современные тенденции государственной поддержки сельскохозяйственных организаций Белгородской области, включающие установление: зависимости между объемом государственной поддержки и валовой продукцией (уровнем рентабельности основной деятельности); тенденции изменения объемов финансирования по направлениям и мероприятиям Госпрограммы и социальных программ на селе, эффективности используемых бюджетных средств;

- обоснованы приоритетные направления государственной поддержки сельскохозяйственных организаций Белгородской области – компенсация прироста стоимости транспортных расходов исходя из уровня диспаритета цен на этот вид услуг; компенсация финансирования социального развития сельских территорий; государственная поддержка аграрной науки; компенсация стоимости обучения в аграрных вузах;

- разработан прогноз объемов производства в сельскохозяйственных организациях Белгородской области, внутреннего потребления и импорта основных видов сельскохозяйственной продукции региона, который в отличие от ранее разработанных характеризуется повышением эффективности мер государственной поддержки;

- предложен механизм государственной поддержки сельскохозяйственных организаций, предусматривающий: компенсацию организациям за природно-климатические различия; предоставление льготных экспортных кредитов; совершенствование программ страхования сельскохозяйственных культур и экспортируемых товаров; предоставление

выплат, связанных с фиксированием урожайности культур и продуктивности животных; поддержку инновационно-инвестиционной деятельности; компенсацию стоимости ресурсов, используемых в сельском хозяйстве; снижение ставок НДС и налога на имущество в отраслях, поставляющих сельскому хозяйству материально-технические ресурсы.

Соответствие диссертации и автореферата требованиям ВАК.

Диссертационное исследование Стеблевой Н.А. на тему: «Эффективность государственной поддержки деятельности сельскохозяйственных организаций» выполнено в рамках специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством: 1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – 1.2. АПК и сельское хозяйство», соответствует пункту 1.2.32 «Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК» Паспорта специальностей ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Диссертация и автореферат соответствуют требованиям по их содержанию, структуре и оформлению, отвечают основным положениям ВАК.

Оценка содержания диссертации и ее завершенность.

Диссертационная работа и автореферат выполнены в соответствии с требованиями ВАК Министерства образования и науки РФ, отражают последовательность и завершенность исследования, раскрывают поставленные цели и задачи исследования.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, содержащего 154 наименования. Работа изложена на 188 страницах компьютерного текста, включает 37 таблиц, 2 рисунков и приложений А–В.

Во введении (с. 3–10) автором раскрыта актуальность темы исследования, степень разработанности проблемы, цели и задачи, объект и предмет, информационная база исследования, отражена научная новизна, практическая значимость и апробация результатов исследования.

В первой главе «Теоретические основы эффективности государственной поддержки сельского хозяйства» (с. 11–54) автор раскрывает сущность и содержание государственной поддержки в АПК. Государственная поддержка в работе рассматривается как объем бюджетных средств, предоставляемых в денежной и материально-вещественной форме сельскохозяйственным товаропроизводителям (с. 12). Автор верно подчеркивает, что государственная поддержка предполагает реализацию комплекса мероприятий, связанных с использованием средств федерального и регионального бюджетов на условиях, определенных законодательством РФ, и алгоритм ее получения отражен в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 гг. (на 2013–2020 гг.) (далее – Госпрограмма на ...) (с. 19, 21).

На основе изученных мнений ученых-экономистов Стеблевой Н.А. раскрыто содержание категории «государственная поддержка» по шести классификационным признакам в отличие от категории «государственное регулирование», что позволило сформулировать авторское определение государственной поддержки как любого вида денежной поддержки (в форме субсидий) организаций АПК за счет средств федерального и регионального бюджетов, предоставляемую на условиях софинансирования и реализуемую посредством какой-либо государственной программы (с. 22, рис. 1 с. 23).

Изучение научной литературы позволило автору дать количественную оценку системам государственной поддержки Германии, США и России и определить необходимость адаптации российской системы к условиям ВТО с разработкой отечественной методики оценки эффективности использования бюджетных средств (с. 32, табл. 4 с. 33).

Анализируя содержание Госпрограмм на 2008–2012 гг. (на 2013–2020 гг.), автор выделила и охарактеризовала критерии и показатели ее оценки (рис. 2 с. 43), определила граничные их значения (табл. 6 с. 53), что позволит

экономически контролировать и оценивать использование бюджетных средств.

Во второй главе «Состояние и тенденции развития государственной поддержки сельскохозяйственных организаций Белгородской области» (с. 55–101) проведены анализ влияния уровня государственной поддержки на эффективность сельскохозяйственного производства и оценка эффективности налогообложения как инструмента государственной поддержки.

Рассматривая состав и структуру государственной поддержки и основные производственно-экономические показатели сельскохозяйственных организаций Белгородской области, соискатель правильно подчеркивает, что темпы развития АПК области в значительной мере сохранены благодаря своевременной и эффективной бюджетной поддержке при реализации Госпрограмм на 2008–2012 гг. и 2013–2020 гг. (с. 55).

Объем государственной поддержки сгруппированный по видам (табл. 13–14 с. 69–70, Приложение А с. 171–178), по уровню субсидий на 1 га сельскохозяйственных угодий (табл. 15 с. 73, Приложение Б с. 177–182) оценен по показателям эффективности сельскохозяйственного производства и это позволило автору верно утверждать, что для большей отдачи результативности и эффективности организаций необходимо не только увеличение бюджетного финансирования, но и предоставление компенсационных льгот по животноводческой продукции, субсидирование процентной ставки по кредитам (с. 71), создание комфортных условий для жизни на селе (с. 74) и устойчивого развития сельских территорий (с. 79).

Налоговая нагрузка сельскохозяйственных организаций Белгородской области в работе рассматривается как тяжелое налоговое бремя, что отрицательно сказывается на финансовом состоянии организаций, их возможности приобретать оборотные средства в необходимом количестве и качестве, обеспечивать расширенное производство. В этой связи автор достаточно аргументированно акцентирует внимание на увеличении

поддержки (за счет федерального бюджета) развития сельских территорий (с. 89), подтверждая этот вывод тем, что в Белгородской области объем государственной поддержки не покрывает сумму уплаченных налогов (табл. 23 с. 93, с. 95).

В третьей главе «Приоритетные направления формирования эффективной государственной поддержки сельскохозяйственных организаций Белгородской области» (с. 102–141) определены приоритетные направления и мероприятия формирования эффективной государственной поддержки сельскохозяйственных организаций Белгородской области.

Положительной оценки заслуживает обоснование реализации научно обоснованного направления – компенсация разниц в ценах на основные виды аграрной продукции (с. 106–111), которая позволило автору определить ежегодный объем бюджетных средств по основным отраслям сельского хозяйства Белгородской области в условиях функционирования в ВТО (табл. 28 с. 114), в том числе обеспечивающих их расширенное воспроизводство (табл. 29 с. 114). В связи с деятельностью сельскохозяйственных организаций в условиях ВТО соискателем сгруппированы перспективные меры государственной поддержки организаций и социальной сферы села (табл. 31 с. 126), что обуславливает необходимость создания благоприятных экономических условий в области (жесткая система ценообразования, льготное налогообложение, квотирование объемов производства, содействие в экспорте аграрной продукции и др.) (с. 125).

В подразделе 3.2 соискателем экономически верно обоснована возможность повышения эффективности аграрного производства за счет снижения себестоимости продукции путем компенсации государством 30% стоимости энергоносителей (с. 132, табл. 34–35 с. 134, табл. 36 с. 135). Для стимулирования развития села и поддержки сельской молодежи достаточно детально обоснованы компенсационные затраты для развития аграрных вузов и стоимости обучения студента (с. 136–140). Положительно то, что меры государственной поддержки сельскохозяйственных организаций с

характеристикой их причинно-следственных связей, подтвержденных цифровой информацией, обобщены автором в таблице 37 (с. 139).

Заключение (с. 142–147) диссертационной работы соответствуют поставленным задачам и основываются на результатах, полученных автором в результате исследования.

В целом представленная работа в полной мере снабжена таблицами и рисунками, изложена аргументировано и логически последовательно.

Замечания по диссертации. Однако, наряду с изложенными достоинствами представленной диссертации, в ней имеется ряд недостатков:

1. В подразделе 1.2 не представлена методика расчета показателей для оценки эффективности государственной поддержки. Так автор, на рис. 2 (с. 43) представила перечень показателей для оценки, и в частности финансовые результаты, а в разделе 2 приводятся то уровень рентабельности (табл. 8 с. 58), то рентабельность производства молока (табл. 10 с. 63), то рентабельность по чистой прибыли (табл. 13 с. 69); без обоснования выбора разных показателей финансовых результатов в конкретных исследованиях и интерпретации их значений.

2. К таблице 6 (с. 53), видимо по соображениям экономии, автор максимально сократила обоснование выбора граничных значений показателей и возможности их универсального отнесения к регионам России.

3. К формулировке автора (с. 84) об отсутствии методики оценки эффективности средств, направляемых на государственную поддержку в той или иной отрасли, не акцентировано внимание на конкретную систему показателей, которые были применены в работе, для оценки эффективности налогообложения как инструмента бюджетной поддержки.

Заключение. Отмеченные замечания не снижают научной и практической значимости диссертационной работы и не влияют на ее общую положительную оценку. Диссертация является завершенной научно-исследовательской работой по актуальной теме, содержащей в себе новые подходы и результаты оценки эффективности государственной поддержки

деятельности сельскохозяйственных организаций. Полученные результаты исследования имеют элементы научной новизны и практическую значимость. Считаем, что представленная диссертация представляет собой законченную научно-квалификационную работу, соответствующую требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», а ее автор, Стеблева Наталья Александровна, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Второй официальный оппонент
кандидат экономических наук, доцент,
зав. кафедрой бухгалтерского учета,
анализа и финансов ФГБОУ ВО
«Тверская государственная
сельскохозяйственная академия»

Шмидт Юлия Ивановна

Дата «07» ноября 2017 г.

Адрес: 170904, г. Тверь (Сахарово),
ул. Маршала Василевского, 7, корп. 7
Телефон: 8-905-606-24-54
Электронный адрес: jushmidt@mail.ru

