

УТВЕРЖДАЮ:
Ректор ФГБОУ ВО
Саратовский ГАУ,
д.э.н., профессор
Н.И. Кузнецов

« 14 » ноября 2017 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова» на диссертацию Стеблевой Натальи Александровны на тему: «Эффективность государственной поддержки деятельности сельскохозяйственных организаций», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Актуальность темы диссертационного исследования Стеблевой Н.А. не вызывает сомнения, так как проблемы регулирования аграрной экономики, в том числе государственной поддержки сельского хозяйства в условиях финансово-экономической нестабильности становятся все более актуальными. Вступление России в ВТО наложило ряд дополнительных ограничений, которые следует учитывать при разработке стратегии государственного регулирования отрасли.

Остается актуальной проблема недостаточной изученности отдельных теоретических и методических аспектов относительно оценки эффективности использования средств государства и налогов и сборов, уплачиваемых сельскохозяйственными организациями, «справедливости» мер государственной поддержки, регулирования и контроля за эффективностью расходования денежных средств.

Кроме того, в современном сельском хозяйстве России при сложившемся многообразии форм хозяйствования, наблюдается

значительная поляризация сельскохозяйственных товаропроизводителей по результативности и эффективности деятельности, во многом обусловленная различиями в природно-климатических и организационно-экономических условиях функционирования организаций. В связи с этим, для повышения эффективности системы государственного регулирования и поддержки АПК, необходим дифференцированный подход к оценке эффективности сельскохозяйственного производства, учитывающий как внутрисистемные, так и внесистемные факторы, влияющие на эффективность работы сельскохозяйственных организаций.

Совершенствование форм и методов государственной поддержки может дать дополнительный импульс устойчивому развитию АПК региона.

Все это требует научного обоснования и разработки методических положений и практических рекомендаций по повышению эффективности мер государственной поддержки и государственного регулирования функционирования сельскохозяйственных организаций вне зависимости от их размеров, специализации и других условий. Наличие данных проблем и вопросов подчеркивает актуальность диссертационного исследования Стеблевой Н.А.

Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и предложений. Результаты исследований, выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Теоретические и методические положения диссертационного исследования базируются на достижениях экономической науки, изложенных в трудах отечественных и зарубежных ученых по вопросам, связанным с обоснованием перспективных направлений и механизмов государственного регулирования и поддержки сельского хозяйства и оценкой их эффективности; материалах научно-практических конференций; законодательных актах.

Достоверность полученных в диссертации результатов подтверждается комплексным и системным анализом, а также использованием следующих методов экономических исследований: абстрактно-логического, монографического, системного, сравнительного, экономико-математического,

экономико-статистического и других методов экономических исследований. Это позволило сформулировать научно обоснованные и достоверные предложения, выводы и рекомендации, достоверность которых подкрепляется информационно-экспериментальной базой исследования, формируемой на основе совокупности статистических данных Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, территориальных служб государственной статистики областей ЦЧР, региональных целевых программ развития АПК, Программы социально-экономического развития Белгородской области, материалов периодической печати, справочной литературы, официальных информационных ресурсов сети Интернет по проблемам государственной поддержки и регулирования деятельности сельскохозяйственных организаций .

Научная новизна заключается в развитии теоретических положений и разработке практических рекомендаций по совершенствованию государственной поддержки деятельности сельскохозяйственных организаций.

Наиболее существенные результаты диссертационной работы, характеризующие приращение научных знаний в рассматриваемой области исследований, состоят в следующем.

Результаты диссертационного исследования развивают основные теоретические положения экономических категорий «государственная поддержка» и «государственное регулирование» и отражают оригинальный авторский подход. В частности, автором сгруппированы наиболее принципиальные отличия между категориями – «государственная поддержка» и «государственное регулирование».

Дано авторское определение экономической категории «государственная поддержка», под которым он понимает любой вид денежной поддержки (в форме субсидии) организаций АПК за счет средств федерального и регионального бюджетов, предоставляемую на условиях софинансирования и реализуемую посредством какой – либо государственной программы (стр. 22).

Уточнено экономическое содержание категории «государственное регу-

лирование», под которым автор понимает комплекс регулятивных мер, не выраженных в денежном эквиваленте, направленных на соблюдение интересов как хозяйствующих субъектов РФ, так и в целом Российской Федерации (стр. 22).

На основе социально-экономической оценки определены современные тенденции государственной поддержки сельскохозяйственных организаций Белгородской области, включающие: отсутствие четкой зависимости между объемом государственной поддержки и производством валовой продукции, и рентабельностью; уменьшение объемов финансирования по направлениям Госпрограммы; уменьшающаяся отдача используемых бюджетных средств; нестабильность финансирования социальных программ на селе; нестабильность финансирования мероприятий Госпрограммы и др. (стр. 55-82).

На основе использования методов экономико-математического моделирования разработан прогноз объемов производства в сельскохозяйственных организациях Белгородской области, для внутреннего потребления и импорта основных видов сельскохозяйственной продукции региона, который в отличие от ранее разработанных характеризуется повышением эффективности мер государственной поддержки. Обоснован объем государственной поддержки основных подотраслей АПК Белгородской области (стр. 115).

Предложен механизм государственной поддержки сельскохозяйственных организаций, предусматривающий компенсацию им за природно-климатические различия; предоставление льготных экспортных кредитов; совершенствование программ страхования сельскохозяйственных культур и продуктивности животных; поддержку инновационно – инвестиционной деятельности; компенсацию стоимости ресурсов, используемых в сельском хозяйстве; снижение ставок НДС и налога на имущество в отраслях, поставляющих сельскому хозяйству материально-технические ресурсы (стр. 126).

Значимость результатов исследования для науки и производства, рекомендации по их использованию. Теоретическое значение диссертации состоит в уточнении экономического содержания категории государственная

поддержка, в выявлении особенностей формирования и развития государственной поддержки деятельности сельскохозяйственных организаций, в разработке механизма реализации способов государственной поддержки сельскохозяйственных организаций региона.

Практическое значение диссертации состоит в том, что основные научные результаты могут быть использованы органами управления сельского хозяйства регионов при разработке и координации целевых программ развития АПК, научными учреждениями – в экономических исследованиях в области совершенствования государственной поддержки деятельности сельскохозяйственных организаций, повышении её эффективности.

Наиболее существенными для практического использования являются:

- обоснование приоритетных направлений совершенствования государственной поддержки сельскохозяйственных организаций Белгородской области: компенсация прироста стоимости транспортных расходов исходя из уровня диспаритета цен на этот вид услуг; компенсация части стоимости энергоносителей у продавцов; стабилизация финансирования социального развития сельских территорий; государственная поддержка аграрной науки; компенсация стоимости обучения в аграрных вузах;

- прогнозирование параметров государственной поддержки в сельском хозяйстве с использованием индексного и экономико-математического методов исследований.

Отдельные научные и практические рекомендации диссертационного исследования могут использоваться в преподавании дисциплин «Аграрная политика» и «Экономика АПК» на экономических факультетах аграрных вузов, а также в системе повышения квалификации управленческих кадров АПК.

Оценка содержания работы. Структура и содержание диссертационной работы определены в соответствии с поставленной целью. Диссертация написана по проблемно-тематическому принципу и состоит из

введения, трех глав, заключения, библиографического списка, содержащего 154 наименований. Работа изложена на 188 страницах компьютерного текста, включает 37 таблиц, 2 рисунка и 3 приложения.

Во введении автором поставлены цель и задачи исследования, обозначена степень разработанности проблемы, сформулированы элементы научной новизны, обоснованы теоретическая и практическая значимость диссертации.

В первой главе - «Теоретические основы эффективности государственной поддержки сельского хозяйства» - рассмотрена экономическая сущность категории «государственная поддержка», сформулированы авторские определения категорий «государственная поддержка» и «государственное регулирование» на основе шести научно-обоснованных классификационных признаков.

Прежде всего, заслуживает внимания выявленные автором особенности формирования и развития форм и способов государственной поддержки сельскохозяйственных предприятий, основными из которых являются: инструменты и механизмы реализации, источники финансирования, целевые показатели и показатели эффективности использования бюджетных средств (с. 22-23).

Следует отметить, что в диссертации достаточно много внимания уделяется рассмотрению теории протекционизма и её связи с процессами глобализации, как высшей фазы интернационализации экономики, которая объективно создает предпосылки для трансформации политики протекционизма в неопротекционизм. О том, как на практике реализуется политика непротекционизма соискатель подробно показывает, анализируя опыт регулирования в США, Европейском союзе и особенно в Германии. Автор приходит к выводу, что в моделях государственной поддержки и регулирования Евросоюза и США имеются отработанные механизмы, адаптированные к условиям ВТО, в то время как российская система еще окончательно не сформировалась (с. 23-34).

В этой связи, автор призывает создать собственную модель государственной поддержки и регулирования АПК, опирающуюся не только на международное право и Доктрину продовольственной безопасности, но и реальные источники финансовых ресурсов финансирования мероприятий Госпрограммы, ресурсы, находящиеся в распоряжении регионов и хозяйствующих субъектов.

К научным результатам следует отнести предложенную автором систему критериев оценки эффективности использования бюджетных средств, выделяемых в рамках реализации мероприятий Госпрограммы, дифференцированную по 4 критериям: экономический; инвестиционный; производственный и социальный.

Во второй главе - «Состояние и тенденции развития государственной поддержки сельскохозяйственных организаций Белгородской области» проанализировано влияние государственной поддержки сельскохозяйственных организаций, их инвестиционную политику, оценены механизмы государственной поддержки сельскохозяйственных организаций, выявлено их влияние на эффективность сельскохозяйственного производства.

Анализ сравнительной характеристики эффективности использования государственной поддержки в Белгородской области (табл. 13-14) показал, что отсутствуют четкие тенденции во влиянии отдельных направлений Госпрограммы на эффективность сельскохозяйственного производства. Отсутствие четких тенденций по влиянию уровня господдержки на рентабельность производства свидетельствует о наличии других факторов, оказывающих существенное влияние на уровень рентабельности (помимо господдержки). Среди таких факторов, называется увеличивающийся импорт продовольствия, отсутствие прямого регулирования цен на сельскохозяйственную продукцию, низкая покупательная способность населения и т.д.

Автором проведен анализ и дана оценка эффективности реализации федеральных целевых программ «Социальное развитие села до 2013 г.» и «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период

до 2020 года», которые призвана способствовать созданию комфортных условий для жизни на селе.

В работе представлены результаты всестороннего анализа налоговой нагрузки по основным налогам в сельскохозяйственных организациях Белгородской области, которые позволили выявить взаимосвязь между начисленным налогом на доходы физических лиц и источниками финансирования ФЦП «Социальное развитие села до 2013 г.» и «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (табл. 22 стр.91)

В третьей главе - «Приоритетные направления формирования эффективной государственной поддержки сельскохозяйственных организаций Белгородской области» - произведен расчет соотношения цен и объемов производства с использованием индексного метода, обоснованы перспективные меры государственной поддержки для АПК России по основным подотраслям сельского хозяйства.

На основе проведенного анализа автором выделены две группы взаимосвязанных показателей, оказывающих взаимное влияние друг на друга:

1. Производство отечественной продукции и цена её реализации;
2. Объем импорта продукции и ее цена.

Проведенный анализ названных показателей позволил автору определить значение уменьшения объемов производства при уменьшении цены на 1%, а также значение увеличения объёмов импорта при уменьшении цены на импортируемые товары на 1%.

Автором произведен расчет государственной поддержки, с учетом требований ВТО, которые предполагают, во-первых, снижение ввозных таможенных тарифов, а во-вторых достижение уровня защиты потребителей до 1. По мнению автора для компенсации разниц в ценах, сельскохозяйственным организациям Белгородской области потребуется ежегодная государственная поддержка в сумме 17,2 млрд. руб. в том числе: по молоку, 519

млн. руб. по мясу КРС, 54,9 млн. руб. по сахару, 16,7 млрд. руб. Также автором проведен альтернативный расчет государственной поддержки, исходя из нормативной рентабельности и складывающихся цен на ввозимую сельскохозяйственную продукцию, необходимой для расширенного воспроизводства. Согласно расчету, ежегодный уровень господдержки сельскому хозяйству Белгородской области должен составлять не менее, 4,6 млрд.руб. В целом, для сельского хозяйства Белгородской области потребуется государственной поддержки не менее 21,9 млрд. руб.

Положительной оценки заслуживает концептуальный подход автора к определению ежегодного уровня господдержки, необходимого для компенсации потерь от снижения объема производства и цен вследствие вступления России в ВТО, позволивший определить тенденции производства, импорта и внутреннего производства по основным видам сельскохозяйственной продукции: молоку, мясу птицы, мясу КРС, мясу свиней, зерновым, сахару, подсолнечному маслу (с. 102-114).

Разработанные диссертантом перспективные механизмы господдержки и госрегулирования, предусмотренные в рамках зеленой корзины ВТО, на наш взгляд, являются научно обоснованными и действенными мероприятиями по повышению эффективности АПК и достижению целей, поставленных в Доктрине продовольственной безопасности страны. Выполнение таких мер как помощь производителям, находящимся в неблагоприятных условиях, за счет компенсации стоимости энергоносителей и снижения ставки НДС по ресурсам, используемым сельскохозяйственными организациями для производства и реализации товаров для внутреннего рынка будет способствовать уменьшению себестоимости сельскохозяйственной продукции, реализуемой на внутреннем рынке (с. 126).

Разработанные автором различные формы и методы господдержки могут дать дополнительный импульс устойчивому развитию АПК региона при разработке стратегии государственного регулирования отрасли, а также при

разработке федеральных и региональных правительственных программ (табл. 37 с. 139).

В заключении содержатся выводы и предложения, сформулированные и разработанные на основе проведенных автором исследований, которые конкретны и вытекают из основного содержания диссертации.

Автореферат и опубликованные работы соискателя в полной мере отражают основное содержание диссертационной работы.

Замечания по диссертации. Оценивая диссертационную работу в целом положительно, следует отметить и имеющиеся в ней недостатки.

1. В теоретической части исследования диссертант переходит к исследованию понятий, непосредственно связанных с эффективностью государственной поддержки, заявленной в названии диссертации, однако в этой части работы не представлены определения таких базовых категорий как «эффект», «экономическая эффективность», «критерий эффективности», «показатель эффективности».

2. В главе 2 раздела 2.2. «Оценка эффективности налогообложения как инструмента государственной поддержки» с.85 таблица 19 не совсем корректно автором рассчитан показатель «Соотношение задолженности по налогам/уплачено налогов, %». На наш взгляд, было бы целесообразным соотносить сумму начисленных налогов и задолженности по налогам к сумме уплаченных налогов.

3. В главе 3 на странице 125 автором сделана ссылка на федеральную целевую программу «Социально развитие села до 2020 года». С 2014 года в Российской Федерации действует федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», в которую вошли мероприятия ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года».

4. В таблице 6 на стр. 53 автором представлены граничные значения показателей оценки эффективности реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сель-

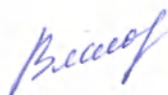
скохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. Однако из представленной работы не понятно за счет каких мероприятий предлагается к 2020 году довести размер среднемесячной заработной платы по АПК до 100,0 тыс. руб. в месяц, если по данным таблицы 8 стр.38 ее уровень по Белгородской области в 2015 г. составил 27,4 тыс. руб., что в 1,8 раза выше уровня 2010 года.

5. Исследование показывает, что почти все производственные и социальные показатели в Белгородской области устойчиво растут: валовая продукция, потребление основных продуктов на душу населения, урожайность, продуктивность, заработная плата, прибыль по основной деятельности и др. Возможно, было бы целесообразным рассчитать эффект по конкретным направлениям госпрограммы, где задействована господдержка, сведя его затем к комплексному показателю эффективности.

Общее заключение по диссертационной работе. Диссертация является законченной научно-квалификационной работой, в которой изложены новые научно обоснованные экономические решения и разработки, имеющие существенное значение для развития сельского хозяйства страны. По актуальности, научной новизне, теоретическому уровню и практической значимости диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор, Стеблева Наталья Александровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами АПК и сельское хозяйство).

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры организации производства и управление бизнесом в АПК федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова» (протокол №3 от «14» ноября 2017 г.).

Зам. заведующего кафедрой
«Организация производства и
управление бизнесом АПК»
ФГБОУ ВО Саратовский ГАУ,
к.э.н., доцент



О.В. Власова

Подпись Власовой О.В. заверяю:

Ученый секретарь ученого совета
ФГБОУ ВО Саратовский ГАУ,



А.П. Муравлев

Адрес: 410012, г. Саратов, Театральная пл. д. 1.

Телефон: 8 (8452) 26-27-83.

Электронный адрес: nir@sgau.ru