

## УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по научной работе  
федерального государственного  
бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования «Белгородский  
государственный аграрный университет имени  
В.Я. Горина», д.э.н., доцент



А.В. Колесников

« 5 » октября 2017 г.

## ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Белгородский государственный аграрный университет имени В.Я. Горина» на диссертацию Кусмагамбетовой Елены Сергеевны на тему «Формирование и развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

**Актуальность темы исследования.** Реализация приоритетных национальных проектов и государственных программ позволила сформировать определенные тенденции наращивания отечественного агропромышленного производства и улучшения инфраструктурной обустроенности сельских территорий. Однако, как показывает практика, современное село утрачивает способность обеспечивать устойчивый демографический прирост населения, в полной мере сохранять историко-культурные традиции, поддерживать экологическое равновесие на обширных территориях. При этом государству так и не удалось сформировать экономический потенциал села, достаточный для поддержания и развития жизненного и природного пространства сельской местности.

Сложившиеся условия жизни, быта и трудовой деятельности, доступ к качественному образованию, здравоохранению, культурным ценностям, современным коммуникационным услугам, дифференциация населения по уровню доходов, проблемы с обеспечением социального обслуживания селян в определенной мере привели к усилению социальной несправедливости и нарастанию разрыва между городским и сельским населением.

Создание необходимых условий для исполнения социальных гарантий перед сельскими жителями и преодоления территориальных диспропорций в обеспеченности селян социально значимыми объектами и услугами предполагает поиск новых концептуальных подходов к формированию и развитию сельской социальной инфраструктуры, которые будут ориентированы, прежде всего, на восстановление, развитие и эффективное использование имеющихся инфраструктурных мощностей, обеспечение сельских жителей качественными социальными услугами и рабочими местами, повышение уровня и улучшение качества жизни селян. В этой связи диссертационное исследование, направленное на решение поставленных в работе вопросов, представляется актуальным и значимым для аграрной экономики.

**Степень обоснованности научных положений и достоверность результатов диссертационной работы.** Автор методически продвигается в постановке и решении задач исследования. Содержание и структура диссертации находятся в логическом единстве, соответствуют поставленной цели исследования, сформированы с учетом соблюдения причинно-следственных связей и последовательности в решении обозначенных задач.

В работе автору удалось предметно реализовать системный подход к исследованию функционирования и развития сельской социальной инфраструктуры, как на уровне региона, так и муниципального образования. Это позволило сформулировать научно-обоснованные предложения, выводы и рекоменда-

ции по формированию и развитию социальной инфраструктуры на сельских территориях.

Достоверность полученных научных результатов подтверждается использованием в качестве теоретической и методической базы исследования трудов отечественных и зарубежных ученых, нормативно-правовых актов, регулирующих отдельные аспекты развития социальной инфраструктуры на сельских территориях, а также обоснованным применением научных методов исследования (диалектического, абстрактно-логического, монографического, расчетно-конструктивного, экономико-математического, экономико-статистического и экспертного) и успешной апробацией результатов исследования на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях.

Все вышеперечисленное позволило автору обеспечить достаточный уровень обоснованности и достоверности результатов исследования, выдвинутых положений и практических рекомендаций по рассматриваемой проблеме.

**Оценка научной новизны результатов исследования.** В ходе проведенных исследований диссертанту удалось выйти на ряд интересных в научном отношении и перспективных в практическом плане обобщений, которые определены как содержащие элементы научной новизны:

- выявлено влияние социальной инфраструктуры на качество жизни сельского населения, проявляющееся в организации условий жизни и жизнедеятельности, удовлетворении индивидуальных потребностей сельских жителей и формировании результатов человеческой деятельности. На основе типизации районов Воронежской области выявлены уровни развития сельской социальной инфраструктуры и сопоставлены с достигнутым уровнем качества жизни сельского населения, предложен дифференцированный подход к управлению социальной инфраструктурой на сельских территориях (стр.49-51, 80-99);

- определены основные тенденции развития сельских территорий как сдерживающие (сохранение депопуляционных процессов; сокращение количе-

ства социально значимых объектов; сохранение дотационности сельских муниципальных бюджетов и т.п.), так и способствующие развитию сельской социальной инфраструктуры (рост валовой продукции сельского хозяйства; повышение обеспеченности сельских жителей дошкольными образовательными учреждениями, объектами бытового обслуживания и розничной торговли и др.) (стр. 79-80);

- предложена концепция формирования и развития социальной инфраструктуры на сельских территориях, включающая цель, задачи, принципы, приоритетные направления развития (укрепление финансовой базы модернизации социальной инфраструктуры и ее кадрового потенциала; формирование муниципальной и частной собственности на объекты; совершенствование системы управления развитием на основе сочетания отраслевого и территориального принципов; организация социального партнерства; становление частного бизнеса в сфере оказания социальных услуг) (стр. 114-117);

- обоснованы стратегические приоритеты модернизации социальной инфраструктуры на сельских территориях и прогнозные параметры ее развития на уровне муниципального района, предусматривающие рациональное обеспечение сельских жителей социальными услугами и учитывающие значимость отдельных сфер обслуживания для улучшения качества жизни населения (123-124; 140-142).

**Значимость результатов исследования для науки и практики, рекомендации по их использованию.** Знакомство с результатами научных исследований, выполненных Кусмагамбетовой Е.С., позволяет утверждать, что работа имеет теоретическую и практическую ценность, отличается новизной подходов к решению ряда вопросов, касающихся формирования и развития социальной инфраструктуры в сельской местности.

Теоретическое значение диссертации состоит в уточнении экономической сущности и содержания категории «сельская социальная инфраструктура»; в

обосновании взаимосвязи развития социальной инфраструктуры и качества жизни населения на сельских территориях; в разработке концепции формирования и развития сельской социальной инфраструктуры.

Практическая значимость состоит в том, что полученные результаты исследования могут использоваться при разработке и реализации органами власти стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и программ комплексного развития социальной инфраструктуры сельских поселений. Для органов власти регионального уровня наибольший практический интерес представляет разработанная автором система мер по развитию социальной инфраструктуры села, рекомендованная для проведения дифференцированной социально-экономической политики, учитывающей особенности развития отдельных групп сельских территорий. Для муниципальных органов власти наиболее значимыми являются представленные автором прогнозные параметры развития социальной инфраструктуры сельского района Воронежской области.

Результаты диссертационного исследования достаточно широко апробированы и доказали свою эффективность на практике.

Отдельные научные и практические рекомендации диссертационного исследования используются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Воронежский ГАУ» и нашли применение при преподавании учебных курсов по дисциплинам «Планирование и прогнозирование развития АПК», «Экономика АПК», «Экономика отраслевых рынков» и «Маркетинг территорий».

**Оценка содержания диссертации.** Структура и содержание диссертационной работы определены в соответствии с поставленной целью. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, содержащего 205 наименований. Работа изложена на 189 страницах компьютерного текста, содержит 32 таблицы, 12 рисунков, 14 приложений.

*Во введении* автором раскрыта актуальность выбранной темы, указана степень разработанности проблемы, поставлены цель и задачи проводимого ис-

следования, сформулированы элементы научной новизны, показаны методы исследования, обоснована теоретическая и практическая значимость результатов диссертационной работы.

*В первой главе* - «Теоретические основы формирования и развития социальной инфраструктуры на сельских территориях» - автор концентрирует внимание на исследовании понятия «социальная инфраструктура» путем обобщения существующих научных подходов к ее пониманию и определения места изучаемой категории в системе близких по смыслу понятий (стр. 10-15).

Соискателем проведен критический анализ трактовок понятий «сельская социальная инфраструктура» и «сельские территории»; изучены состав и принципы организации административно-территориальных комплексов обслуживания, выделены особенности, раскрыты функции и задачи сельской социальной инфраструктуры (стр. 24-29).

На основе теоретического исследования диссертант определяет сельскую социальную инфраструктуру как целостную систему взаимосвязанных звеньев сельской экономики (учреждений, предприятий, производств и видов деятельности), способствующую социально-экономическому развитию территории, а также обеспечивающую жизнедеятельность человека и влияющую на качество его жизни посредством удовлетворения потребностей (стр. 30).

Рассмотрев развитие сельской социальной инфраструктуры с помощью комплекса методологических подходов (структурного, эволюционного и системного), автор приходит к выводу о необходимости подчинения этого процесса принципу инфрасистемности, в соответствии с которым все компоненты сельской социальной инфраструктуры должны функционировать и развиваться сопряженно, обеспечивая эффективную работу административно-территориальных комплексов обслуживания сельского населения и соответствуя достигнутому уровню общественного развития (стр. 32-34).

Заслуживает внимания выявленная соискателем взаимосвязь категории «сельская социальная инфраструктура» с понятиями «качество жизни сельского

населения» и «уровень жизни сельского населения» (стр. 40-42). Также автором обосновано, что сельская социальная инфраструктура является внешним социально-экономическим фактором качества жизни сельского населения (стр. 45-46), влияние которого проявляется в организации условий жизни и жизнедеятельности, удовлетворении индивидуальных потребностей сельских жителей и формировании результатов человеческой деятельности (стр. 49-51).

*Во второй главе* - «Современное состояние социальной инфраструктуры на сельских территориях Воронежской области» - проведены оценка развития социальной инфраструктуры на сельских территориях и анализ современных условий ее функционирования на региональном уровне (стр. 54-80). В результате оценки имеющихся на сельских территориях области ресурсов соискатель приходит к следующему выводу: уровень жизни сельского населения продолжает оставаться крайне низким, что, в первую очередь, связано с недостаточными доходами и слабой обеспеченностью селян социальными услугами; а решение обострившихся проблем села сдерживается дефицитом экономической базы бюджетов сельских поселений (стр. 64-65).

Анализ современного состояния сельской социальной инфраструктуры, проведенный в разрезе основных составляющих ее отраслей (ЖКХ, образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт, бытовое обслуживание, розничная торговля), по мнению автора, показал, что, несмотря на позитивные сдвиги, обусловленные реализацией комплекса федеральных и региональных социальных проектов и программ, коренного перелома в улучшении ее состояния не произошло (стр. 79-80).

Значительное место в аналитической главе занимает проведенная автором типизация муниципальных районов Воронежской области по уровню качества жизни сельского населения и их ранжирование в соответствии с достигнутым уровнем развития сельской социальной инфраструктуры (стр. 80-95). Безусловным достоинством работы является предложенная автором дифференцированная система мер и инструментов развития социальной инфраструктуры на сель-

ских территориях Воронежской области, которая может быть использована для проведения социально-экономической политики, учитывающей особенности отдельных групп сельских территорий (стр. 96-99).

*В третьей главе - «Основные направления развития социальной инфраструктуры на сельских территориях» - разработана концепция функционирования инфраструктуры на селе, выделены концептуальные направления развития и разработаны меры по их реализации, разграниченные по уровням власти (стр. 100-117).*

Соискателем спрогнозированы возможные сценарии изменения качества жизни сельского населения Воронежской области (пессимистичный, базовый, оптимистичный) и, основываясь на экспертном опросе, проведена оценка востребованности групп объектов и услуг социальной инфраструктуры в рамках реализации этих сценариев. В результате сделан вывод о том, что местным органам власти следует уделять особое внимание развитию сельских учреждений и предприятий, функционирующих в сферах образования, здравоохранения, культуры и досуга, а также в сфере обслуживания трудовой деятельности, поскольку предоставляемые ими услуги и формируемые в процессе их использования блага оказывают существенное положительное влияние на улучшение качества жизни сельского населения (стр. 118-122).

Обосновав важность развития социальной сферы села даже в условиях высокой нестабильности социально-экономических систем и крайней ограниченности ресурсного обеспечения, автор определил стратегические приоритеты развития социальной инфраструктуры на сельских территориях и разработал первоочередные мероприятия по их реализации, затрагивающие основные сферы обслуживания населения (стр. 123-132).

В рамках одного их выделенных приоритетов (укрепление материально-технической базы социально значимых объектов) проведена оценка обеспеченности сельского населения муниципальных районов Воронежской области объектами социальной инфраструктуры в соответствии с социальными норматива-

ми, выявившая, что ни в одном районе не выполняются социальные стандарты жизни селян (стр. 137-138).

Как справедливо замечает автор, политика развития и модернизации сельской социальной инфраструктуры должна иметь целенаправленный характер действий, ориентированный на соблюдение социальных стандартов жизни на селе и создание условий для улучшения жизни, быта и деятельности сельского населения, в связи с этим логическим завершением диссертационного исследования являются разработанные автором прогнозные параметры развития сельской социальной инфраструктуры и первоочередные мероприятия по восстановлению и развитию социально значимых объектов, соотнесенные в части финансового обеспечения с возможностями бюджетов различных уровней и осуществляемыми программами (стр.141-145).

*В заключении* работы приводятся основные результаты диссертационного исследования, последовательность и содержание которых отражает структуру работы, соответствует поставленным задачам и свидетельствует о полноте их решения.

**Замечания и пожелания по диссертации.** Не подвергая сомнению имеющиеся в работе положительные стороны, в частности элементы научной новизны, следует обратить внимание на отдельные недостатки.

1. В рекомендательной части диссертации в ходе поиска путей восстановления и развития сельской социальной инфраструктуры автор акцентирует внимание на необходимости соблюдения утвержденных социальных нормативов. Однако в теоретической главе соискатель не уделяет достаточного внимания этому вопросу.

2. При осуществлении анализа современных условий, в которых происходит функционирование социальной инфраструктуры, следует подробнее осветить вопросы развития сельских территорий (в частности, обеспеченность земельными ресурсами, существующую структуру производства продукции по

категориям хозяйств и пр.), что дополнит представление о существующих проблемах на селе.

3. Проведенные автором в аналитической главе типизация муниципальных районов Воронежской области по уровню качества жизни сельского населения и их ранжирование в соответствии с достигнутым уровнем развития сельской социальной инфраструктуры, безусловно, заслуживают внимания. Тем не менее, вызывает сомнение отсутствие районов, имеющих одновременно высокие уровни развития качества жизни сельского населения и развития социальной инфраструктуры.

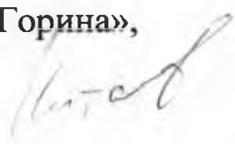
4. Прикладная ценность работы существенно повысилась, если бы в ней были проведены расчеты потребностей в финансовых, трудовых, материальных и земельных ресурсах, необходимых для реализации предложенной автором концепции развития сельской социальной инфраструктуры.

Отмеченные замечания не носят принципиального характера, существенно не снижают научную и практическую ценность полученных соискателем результатов.

**Общее заключение по диссертационной работе.** Диссертация Кусмагамбетовой Е.С. является законченной научно-квалификационной работой, в которой изложены новые научно обоснованные экономические решения и разработки, имеющие существенное значение для развития экономики страны. По актуальности, научной новизне, теоретическому уровню и практической значимости диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор, Кусмагамбетова Елена Сергеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Диссертация обсуждена на заседании кафедры экономической теории и экономики АПК федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Белгородский государственный аграрный университет имени В.Я. Горина», протокол №3 от 3.10.2017 г.

И.о. зав. кафедрой экономической  
теории и экономики АПК  
ФГБОУ «Белгородский государственный  
аграрный университет имени В.Я. Горина»,  
кандидат экономических наук



Ю.А. Китаев

Контактная информация:

308503, Белгородская область, Белгородский  
район, п. Майский, ул. Вавилова, 1  
+7(4722) 39-21-79  
e-mail: info@bsaa.edu.ru

