

В диссертационный совет Д 220.010.02 на базе  
ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ

## ОТЗЫВ

второго официального оппонента кандидата экономических наук, доцента кафедры «Организация производства и предпринимательской деятельности в АПК» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I» Марковой Алены Леонидовны на диссертационную работу Кусмагамбетовой Елены Сергеевны на тему: «Формирование и развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

**Актуальность темы исследования.** Анализ современной практики развития сельских территорий России свидетельствует о немногочисленных примерах эффективного функционирования социальной инфраструктуры. При этом, с одной стороны, большинство сельских поселений имеют утвержденные и принятые к исполнению программы комплексного развития социальной инфраструктуры, а, с другой, – основная часть этих документов носит общую социально-экономическую направленность и, зачастую, разрабатывается по шаблону, что не позволяет успешно решать накопившиеся проблемы.

Приходится констатировать, что, хотя государством и демонстрируется понимание важности формирования и модернизации социальной инфраструктуры села, она по-прежнему остается недостаточно развитой по многим параметрам – техническому состоянию и оснащенности инфраструктурных мощностей, уровню их благоустроенности, кадровой обеспеченности учреждений, территориальной и финансовой доступности социальных услуг, качеству обслуживания.

Все это подтверждает актуальность и значимость диссертационного исследования и диктует необходимость решения теоретико-методических и практических проблем обеспечения развития сельской социальной инфраструктуры.

**Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций.** Основные положения, рекомендации и выводы, содержащиеся в диссертации, представляются научно обоснованными и достоверными, что подтверждается глубоким анализом фундаментальных исследований отечественных, зарубежных ученых и существующей практики сельского социального развития, использованием обширного статистического материала, корректным применением общенаучных и специальных методов исследований.

Результаты диссертационной работы докладывались на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях и опубликованы в 25 научных работах, в т.ч. 4 работы в рецензируемых научных изданиях. Полученные результаты исследования используются в деятельности специалистов Департамента аграрной политики Воронежской области и администраций муниципальных образований Воронежской и Белгородской областей, что подтверждено соответствующими справками о внедрении.

**Научная новизна** работы представлена вкладом автора в теорию и практику развития социальной инфраструктуры на сельских территориях. Основными результатами исследований, отличающимися научной новизной, являются:

- выявлено влияние социальной инфраструктуры на качество жизни сельского населения, которое рассмотрено в двух аспектах – теоретическом (доказано, что оно проявляется в организации условий жизни и жизнедеятельности, удовлетворении индивидуальных потребностей сельских жителей и формировании результатов человеческой деятельности) и практическом, для чего осуществлена типизация районов Воронежской области по уровню качества жизни населения в соответствии с достигнутым уровнем развития сельской социальной инфраструктуры;

- определены основные тенденции развития сельских территорий как замедляющие (среди них - сокращение количества социально значимых объектов; сохранение дотационности сельских муниципальных бюджетов и т.п.), так и стимулирующие развитие сельской социальной инфраструктуры (сюда относятся рост валовой продукции сельского хозяйства; повышение обеспеченности социально значимыми объектами и пр.);

- предложена концепция формирования и развития социальной инфраструктуры на сельских территориях, содержащая цель, задачи, принципы, приоритетные направления развития и меры по их реализации;

- обоснованы стратегические приоритеты модернизации социальной инфраструктуры на сельских территориях и прогнозные параметры ее развития на уровне муниципального района, предусматривающие рациональное обеспечение сельских жителей социальными услугами.

**Оценка структуры работы.** Диссертация и автореферат отражают логику и завершенность исследования, последовательно раскрывают поставленные задачи. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы. Она изложена на 189 страницах компьютерного текста, содержит 32 таблицы, 12 рисунков, 14 приложений и список литературы, включающий 205 наименований.

Во введении обоснована актуальность темы диссертационного исследования, указана степень разработанности проблемы, сформулированы цель и задачи, предмет и объект исследования, показаны научная новизна полученных результатов, их теоретическая и практическая значимость, степень апробации.

В первой главе - «Теоретические основы формирования и развития социальной инфраструктуры на сельских территориях» - раскрыты экономическая сущность, содержание и специфика сельской социальной инфраструктуры, дано авторское определение данной научной категории; изучена взаимосвязь социальной инфраструктуры села и качества жизни сельского населения; исследованы факторы, определяющие эту взаимосвязь.

ЗаслуживаЮт положительной оценки составленная автором классификация сельской социальной инфраструктуры (С. 18 дисс.), а также выявленные условия и специфика ее функционирования (С. 23 – 31 дисс.).

Автор справедливо отмечает, что «сельская социальная инфраструктура отражает взаимодействие материально-вещественной среды и людей, создавая условия для их жизни, деятельности и всемерного развития, в результате ее функционирования решаются две смежные задачи: с одной стороны, повышается обеспеченность сельских жителей материальными благами и услугами и уровень их потребления, удовлетворяются рациональные потребности человека (влияние на уровень жизни селян), с другой стороны, закладывается «фундамент» повышения качества сельского населения, его трудовой жизни, качества культуры, образования; развивается социальная сфера села; формируются культурные особенности и жизненные ценности людей, меняется восприятие индивидами своего положения в обществе (влияние на качество жизни селян)» (С. 40-41 дисс).

Во второй главе - «Современное состояние социальной инфраструктуры на сельских территориях Воронежской области» - осуществлен анализ состояния сельской инфраструктуры и выявлены тенденции развития сельских территорий (стимулирующие и замедляющие инфраструктурное развитие); проведена типизация муниципальных районов региона по уровню качества жизни сельского населения и их ранжирование в соответствии с достигнутым уровнем развития сельской социальной инфраструктуры; разработан дифференцированный подход к управлению социальной инфраструктурой сельских муниципальных образований.

Следует особо отметить, что на основе организационно-экономической оценки функционирования сельских территорий автором достаточно четко определены тенденции их развития. Прежде всего, выделены стимулирующие и замедляющие инфраструктурное развитие тенденции, основными из которых являются: рост строительства жилых домов и связанное с ним сокращение до-

ли ветхого и аварийного жилищного фонда в его общем объеме; увеличение охвата сельских детей дошкольными образовательными учреждениями; сокращение удельного веса сельских школ, здания которых требуют капитального ремонта; повышение оснащенности жилищного фонда и учреждений образования инженерными коммуникациями; повышение обеспеченности сельского населения объектами бытового обслуживания и розничной торговли; сокращение количества малокомплектных школ, что провоцирует более стремительный отток из сел квалифицированной рабочей силы; уменьшение количества фельдшерско-акушерских пунктов; сокращение численности медицинского персонала; разрушение имеющихся объектов культуры и спорта; снижение объемов строительства объектов социальной инфраструктуры (по сравнению с дореформенным периодом); увеличение сверхнормативного износа основных фондов (С. 78 – 80 дисс.).

Проведенная типизация муниципальных районов Воронежской области по качеству жизни сельского населения позволила автору осуществить ранжирование их в соответствии с достигнутым уровнем развития сельской социальной инфраструктуры, разработать меры и инструменты развития социальной инфраструктуры сельских территорий Воронежской области, которые могут быть использованы для проведения социально-экономической политики развития сельских территорий (С. 89 – 97дисс.).

В третьей главе - «Основные направления развития социальной инфраструктуры на сельских территориях» - предложена концепция функционирования инфраструктуры на селе; проведены сценарный анализ изменения качества жизни сельского населения региона и оценка востребованности социально значимых объектов и услуг в рамках реализации этих сценариев; обоснованы стратегические приоритеты развития социальной инфраструктуры на сельских территориях; разработаны прогнозные параметры развития сельской социальной инфраструктуры муниципального района и первоочередные мероприятия по

восстановлению и развитию инфраструктурных мощностей, учитывающие финансовые возможности бюджетов различных уровней.

Важно отметить, что предложенный концептуальный подход к формированию и развитию социальной инфраструктуры села, предполагающий реализацию следующих направлений: укрепление финансовой базы функционирования и развития социальной инфраструктуры, формирование муниципальной и частной собственности на объекты, совершенствование системы управления развитием социальной инфраструктуры, организация согласованного взаимодействия субъектов, заинтересованных в развитии социальной инфраструктуры, кадровое обеспечение отраслей социальной инфраструктуры, становление частного бизнеса в сфере оказания социальных услуг (С. 102 – 117 дисс.), отличается обоснованностью.

Разработанные стратегические параметры развития социальной инфраструктуры на сельских территориях Терновского муниципального района Воронежской области (С. 138 – 142 дисс.) представляют достаточно обоснованные результаты реализации мероприятий ее развития в рамках 3-х сценарных вариантов (пессимистичного, базового, оптимистичного) изменения качества жизни

В заключении диссертации содержатся основные выводы и рекомендации, которые имеют научную и практическую ценность.

**Теоретическая и практическая значимость диссертации.** В теоретическом плане в диссертации уточнены экономическая сущность и содержание категории «сельская социальная инфраструктура», обоснована взаимосвязь развития социальной инфраструктуры села и качества жизни селян; разработана концепция формирования и развития сельской социальной инфраструктуры.

Для практического применения представляют интерес предложенные исследователем мероприятия для проведения дифференциированной политики поддержки сельской социальной инфраструктуры и прогнозные параметры восстановления и развития инфраструктурных мощностей сельского муниципального района.

**Замечания и пожелания по диссертации.** Оценивая диссертационную работу в целом положительно, следует отметить, что в процессе рецензирования диссертации обнаружены некоторые недостатки, которые требуют дополнительных разъяснений и уточнений:

1. В работе не уделено внимания зарубежному опыту развития сельской социальной инфраструктуры, изучение которого позволило бы выявить наиболее эффективные управленческие практики и полнее оценить значимость проводимого исследования.

2. В тексте диссертации неоднократно упоминается о комплексе реализуемых федеральных и региональных социальных проектов и программ, приводятся действующие программные документы. Однако в процессе исследования соискателем не проводится оценка достигнутых результатов развития сельской социальной инфраструктуры в разрезе федеральных целевых программ.

3. Из таблицы 29 на странице 135 диссертации следует, что в настоящее время практически не выполняются социальные жизненные стандарты медицинского обеспечения сельского населения. В связи с этим, на наш взгляд, целесообразно было бы при разработке прогнозных параметров развития основных отраслей социальной инфраструктуры, сконцентрироваться и на отрасли здравоохранения, проведя расчеты потребностей в финансовых, трудовых и материальных ресурсах, необходимых для восстановления и развития инфраструктурных мощностей данной сферы.

**Заключение.** Диссертация представляет собой самостоятельную завершенную научно-квалификационную работу, в которой изложены научно-обоснованные социально-экономические решения, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие сельских территорий страны. Работа изложена грамотно, профессиональным языком, диссертант в полной мере владеет методами научного исследования и системного подхода к решению поставленных задач.

Представленная диссертация соответствует требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Кусмагамбетова Елена Сергеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство).

**Официальный оппонент:**

кандидат экономических наук, доцент  
кафедры организации производства и  
предпринимательской деятельности  
в АПК ФГБОУ ВО «Воронежский  
государствённый аграрный университет  
имени императора Петра I»

394087, г. Воронеж, ул. Мичурина, 1  
Тел. +7(473)253-70-22,  
e-mail: [organiz@agroeco.vsau.ru](mailto:organiz@agroeco.vsau.ru)

«10» октября 2017г.

*А.Л. Маркова*

