

В диссертационный совет Д 220.010.02  
при ФГБОУ ВО «Воронежский  
государственный аграрный университет  
имени императора Петра I»

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента – доктора экономических наук, доцента  
Адуковой Алевтины Николаевны на диссертационную работу  
Савенковой Ольги Юрьевны, выполненную на тему «Стратегия  
социально ориентированного развития сельских территорий» на соискание  
ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 –  
экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и  
управление предприятиями, отраслями, комплексами –  
АПК и сельское хозяйство)**

**Актуальность темы исследования.** Социально-экономическое положение сельских территорий зависит от множества факторов. Однако ключевая роль среди них принадлежит степени социальной ориентированности политики сельского развития. Прежде всего, это относится к ее ядру – соответствующей стратегии.

В настоящее время указанную стратегию нельзя считать социально ориентированной, о чем убедительно свидетельствуют следующие факты: доля безработных на селе почти в 2 раза выше, чем в городе; заработная плата в сельском хозяйстве составляет лишь 54% от средней по экономике страны; в АПК активно идут интеграционные процессы, тогда как потребительская кооперация в отрасли развивается крайне медленно, что является показателем переоценки роли капитала и недооценки роли труда в экономике, то есть слабой социальной ориентированности аграрной политики; несмотря на некоторые успехи, достигнутые в последнее годы в развитии сельского хозяйства, социальная сфера села продолжает разрушаться, а жизненно важные услуги в таких областях, как образование, здравоохранение, культура и отдых становятся менее доступными для сельского населения.

Опыт показывает, что для решения перечисленных и других проблем сельского развития необходимы не только инвестиции, но и качественная научно-методическая база, направленная на гармоничное сочетание интересов сельского населения, государства и бизнеса. В связи с этим выбранная тема относится к числу особо актуальных в российской аграрно-экономической науке.

Тема диссертационной работы, согласно паспорту специальностей ВАК Минобрнауки России, соответствует специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: 1.2. «Экономика, организация и управление

предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство»; п. 1.2.50. «Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры».

**Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации,** подтверждается квалифицированным анализом и обобщением многочисленных публикаций, посвященных исследуемой проблеме, репрезентативностью исходной информации, корректным использованием традиционных методов исследования, а также успешной апробацией полученных результатов.

Теоретической и методологической основой исследования послужили труды классиков экономической науки, результаты фундаментальных исследований современных российских и зарубежных ученых по проблемам развития сельских территорий. Содержащиеся в диссертации научно-методические положения согласуются с их выводами.

Для решения задач исследования в основном использовались абстрактно-логический, монографический, экономико-математический, экономико-статистический, системного подхода и структурно-функционального анализа, экспертных оценок и другие методы экономических исследований.

Информационной базой исследования послужили материалы Министерства экономического развития РФ, Министерства сельского хозяйства РФ, Федеральной службы государственной статистики РФ, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Липецкой области, региональные и муниципальные программы социально-экономического развития территорий, публикации в научных изданиях и данные Интернет-ресурсов.

Результаты исследования опубликованы во многих авторитетных научных изданиях, прошли успешную апробацию на научно-практических конференциях, получили положительную оценку со стороны представителей государственных и муниципальных органов власти, ответственных за сельское развитие. Все это свидетельствует о том, что сформулированные автором теоретические и методические положения являются обоснованными и достоверными.

**Научная новизна результатов диссертационного исследования** заключается в следующих положениях:

- на основе уточнения экономической сущности основных научных категорий по теме исследования («сельские территории», «социальное развитие», «социальная сфера» и «качество жизни») дано авторское определение понятия «социально ориентированное развитие сельских территорий», под которым понимается целенаправленный процесс перехода сельского сообщества на качественно новый уровень, обеспечивающий создание для населения комфортных условий жизни;

- обоснованы рекомендации по развитию методологии формирования стратегии социально ориентированного развития сельских территорий. В частности, определены основные составляющие технологии ее формирования, включая цель, задачи, а также принципы реализации, учитывающие особенности, условия, потенциал сельского развития, основные потребности сельского населения, определяющие качество его жизни;

- выявлены основные предпосылки развития позитивных тенденций на сельских территориях, определяющие их социальную направленность: рост валовой продукции сельского хозяйства; сокращение удельного веса убыточных хозяйств; положительная динамика миграционного движения; снижение среднего возраста жителей территории; снижение дифференциации доходов населения; рост числа объектов социально-культурного назначения и другие;

- разработаны теоретические положения по формированию стратегии социально ориентированного развития сельских территорий на основе определения точек роста, стимулирующих такие процессы, как рост занятости и доходов сельского населения, диверсификация сельской экономики, развитие социальной сферы, рынка сельского труда, местного самоуправления и других институтов гражданского общества, а также социальной ответственности бизнеса;

- сформулированы теоретические положения по развитию диверсификации сельской экономики, разработана и апробирована методика оценки ее уровня; в отличие от существующих, данная методика учитывает взаимодействие двух составляющих: внутренний ресурсный потенциал территории (человеческий, материальный, земельный) и направления диверсификации сельской экономики (развитие сельскохозяйственных и несельскохозяйственных видов деятельности);

- определены детерминанты негативного влияния на формирование сельского рынка труда: сокращение численности населения в трудоспособном возрасте; продолжение процессов увольнения работников; низкий уровень конкурентоспособности на рынке труда отдельных категорий сельских жителей; повышение стоимости платных услуг и снижение доходов наиболее уязвимых категорий сельского населения; преобладание женской безработицы и снижение мотивации молодежи к обучению; большой разрыв между уровнями общей и регистрируемой безработицы; предложена система мер и механизмов, направленных на развитие сельского рынка труда, включая обеспечение сбалансированности предложения и спроса на рабочую силу, повышение эффективности регулирования процессов формирования и использования трудовых ресурсов, сохранение существующих и привлечение дополнительных трудовых ресурсов в село;

- разработаны методические положения по определению уровня социальной дифференциации сельских территорий, основанные на расчете стандартизированных и интегральных индексов их социального развития по таким показателям, как демография, доходы, занятость, развитие социальной сферы; построена диагностическая модель типизации сельских территорий по уровню их социального развития, которая позволяет выявить наиболее целесообразный подход к управлению сельским районом;

- определены целевые ориентиры стратегии социально ориентированного развития сельских территорий (улучшение демографической ситуации; развитие жилищного строительства и инженерной инфраструктуры; доступность сферы образования, здравоохранения, культуры и спорта; обеспечение активного досуга населения; социальная поддержка и формирование комфортной среды жизнедеятельности; формирование гражданского общества), а также ограничения в реализации данной стратегии (старение и отток трудоспособного населения, слабая социальная защищенность работников, падение платежеспособности сельских жителей, отсутствие стимулов для закрепления молодежи, недостаток привлекательных сфер занятости и рабочих мест, моральный и физический износ материально-технической базы в сельской местности, социальная напряженность и аномия сельского социума);

- предложена и апробирована (в Липецкой области) методика оценки стратегии развития сельских территорий на муниципальном уровне, основанная на определении интегрального показателя использования ресурсного потенциала.

**Практическая значимость исследования.** Содержащиеся в диссертации научные рекомендации, в частности методический инструментарий диагностики и оценки социально ориентированного развития сельских территорий, стратегические параметры функционирования сельских территорий могут быть использованы органами государственного и муниципального управления при разработке и реализации планов и программ социально-экономического развития территорий.

Выводы и предложения, подготовленные в ходе исследования, могут быть применимы при преподавании дисциплин «Экономика сельского хозяйства», «Планирование и прогнозирование в АПК» «Программно-целевое государственное и муниципальное управление», а также в процессе подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

**Апробация материалов исследования** проводилась в форме докладов на научно-практических конференциях, а также публикаций в открытой печати. В частности опубликованы 64 научные работы общим объемом 137,8 п.л., в т.ч. в 5

монографий и 20 статей в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнау- ки России.

Результаты диссертационного исследования приняты к использованию Администрацией и Управлением сельского хозяйства Липецкой области, руководством Хлевенского муниципального района и сельского поселения Донской сельсовет Задонского муниципального района, что подтверждено соответствующими справками о внедрении.

Отдельные положения диссертации использованы в учебном процессе в ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве РФ» (Липецкий филиал Финуниверситета) и ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина» при преподавании дисциплин «Организация инфраструктуры муниципальных образований», «Программно-целевое государственное и муниципальное управление», «Управление социальной сферой».

**Оценка содержания и структуры диссертации.** Формулировка цели и постановка задач исследования обусловили структуру диссертации, которая композиционно сбалансирована и свидетельствует об умении соискателя обеспечить стройность и упорядоченность научного исследования. Диссертационная работа состоит из введения, пяти глав, выводов и предложений, приложений, списка использованной литературы. Общий объем диссертации составляет 353 страницы, включает 40 таблиц, 28 рисунков, 12 приложений и список использованной литературы в количестве 341 источник.

Во введении автор излагает актуальность темы диссертации, определяет предмет и объект исследования, формулирует его цель и задачи, указывает на теоретическую и методологическую основу исследования, раскрывает научную новизну и практическую ценность полученных результатов.

В первой главе «Теоретические основы социально ориентированного развития сельских территорий» раскрыты условия и предпосылки перехода к социально ориентированной сельской экономике (с. 18-34), показаны экономическая сущность и содержание социально ориентированного развития сельских территорий (с. 35-53), обоснована диверсификация как инструмент структуризации экономики и социальной направленности сельских территорий (с. 53-71).

Во второй главе «Теоретико-методологические основы стратегии социально ориентированного развития сельских территорий» раскрыты стратегические аспекты социального развития села (с. 72-89), обоснованы методология формирования стратегии социально ориентированного развития сельских территорий (с. 89-108) и методические положения определения уровня их социальной дифференциации (с. 109-123).

В третьей главе «Исследование современного состояния и развития сельских территорий региона» проанализированы особенности и тенденции развития сельских территорий ЦЧР на современном этапе (с. 124-150), дана оценка социально-экономического развития сельских территорий Липецкой области (с. 150-168), проведен анализ потенциала особых экономических зон для обеспечения развития муниципальных образований (с. 168-181).

В четвертой главе «Приоритетные направления социально ориентированного развития сельских территорий» предложены концептуальные подходы к обоснованию ключевых положений стратегии социально ориентированного развития сельских территорий (с. 182-194), проанализировано формирование диверсификационного потенциала в сельской местности (с. 194-21), обоснованы мероприятия по созданию сельского рынка труда (с. 214-231).

В пятой главе «Формирование и реализация стратегии социально ориентированного развития сельских территорий» предложен дифференцированный подход к управлению развитием сельских муниципальных образований (с. 232-244), обоснована стратегия социально ориентированного развития сельских территорий (с. 244-263), даны рекомендации по совершенствованию стратегического управления социальным развитием сельских муниципальных образований (с. 236-285).

Исходя из анализа глав диссертации, можно сделать вывод, что соискатель предложил собственный оригинальный подход к разработке стратегии социально ориентированного развития сельских территорий, направленный на их стабилизацию, снижение сельской бедности, повышение уровня и улучшение условий жизни сельского населения. Данный подход содержит теоретические, методологические и методические положения, а также практические рекомендации, способные содействовать повышению уровня и качества жизни сельских жителей.

Автор проанализировал значительное количество работ, посвященных категориальному осмыслению социально ориентированного развития сельских территорий со свойственными данному процессу особенностями и противоречиями (стр. 19-24, 30-48, 54-63, 77-81). Базируясь на этом, разработана представляющая безусловный интерес в теоретическом и методологическом плане функциональная модель социально ориентированного развития сельских территорий, ведущее место в которой отводится «самодостаточно - социально ориентированному» типу развития сельских территорий (стр. 51-53). В этой модели соискатель смог учесть не только специфику различных природных и социально-пространственных территориальных образований (стр. 52), но и предусмотреть расширение полномочий сельского сообщества по распоряжению имеющимися

ресурсами и результатами хозяйственной деятельности в целях удовлетворения экономических и социальных интересов сельского населения.

Наряду с этим, соискателем достаточно грамотно раскрыты методологические аспекты формирования стратегии социально ориентированного развития сельских территорий, включающие определение элементов технологии ее формирования (стр. 102), описание процесса разработки и реализации стратегии (стр.104), выявление внутренних противоречий в управлении разработкой стратегии и обоснование стратегических целей политики социального развития сельских территорий. Это позволило автору предложить систему общих и специфических принципов формирования стратегии социально ориентированного развития сельских территорий, учитывающих потенциал, особенности, а также условия сельского развития, и адаптированных к основным потребностям сельского населения (стр. 98-102).

Заслуживает одобрения обстоятельные практические расчеты автора, позволившие выявить особенности функционирования сельских территорий Центрально-Черноземного района и отдельно Липецкой области, определить позитивные и негативные тенденции в их развитии (стр. 124-149, 150-167). На основе предложенной автором методики типизации социального развития сельских территорий районов области (стр. 118-123, 233-241), построить диагностическую модель типизации сельских территорий региона по уровню их социального развития. В рамках данного анализа муниципальные образования Липецкой области были объединены в группы с высоким, средним и низким уровнем социального развития сельских территорий (стр. 241), на основе чего определены меры и инструменты дальнейшего социально ориентированного развития сельских территорий региона (стр. 243).

Предложенный концептуальный подход к обоснованию основных положений стратегии социально ориентированного развития сельских территорий (стр. 182-193), направлен на эффективное развитие сельского сообщества за счет определения точек роста, стимулирующих спрос на рабочую силу и содействующих повышению доходов населения.

Нельзя не отметить с положительной точки зрения предложенную соискателем систему мер и механизмов, направленных на создание условий для эффективного развития сельского рынка труда и наиболее полную мобилизацию трудовых ресурсов (стр. 214-219).

Весьма обстоятельными и интересными с практической точки зрения представляются предложенные в диссертации целевые ориентиры стратегии социально ориентированного развития сельских территорий (стр.251-257) и аргументировано обоснованные ограничения реализации данной стратегии (стр.261-262), которые, в конечном итоге, обеспечили возможность автору разработать

стратегические параметры социально ориентированного развития сельских территорий Липецкой области до 2025 года (стр. 259) с учетом консервативного и инновационного сценариев развития.

Выводы и предложения, сформулированные автором в заключении, вполне обоснованы и вытекают из существа проведенного исследования.

Структурно диссертация построена логично, включает теоретический, аналитический и проектный блоки, в которых даются перечисленные и другие актуальные методические положения, а также практические рекомендации по теме исследования.

**Содержание публикаций** соответствует основным положениям диссертационного исследования, выносимым на защиту. **Автореферат** отражает основное содержание диссертации.

Следует подчеркнуть, что достижение целей исследования потребовало теоретического осмысления и научного обоснования методических решений по широкому кругу вопросов, касающихся темы диссертации. Представляется, что автор вполне успешно справился с этой задачей. Все это в совокупности свидетельствует о высоком научном потенциале автора.

Вместе с тем, диссертационная работа не лишена некоторых **недостатков и дискуссионных моментов:**

1. При описании функциональной модели, стратегически ориентированной на социальное развитие сельских территорий (стр. 50-51), соискатель вполне обоснованно заявляет о том, что при определении стратегических направлений функционирования сельских территорий в разрезе классификационных различий следует учитывать приоритетные функции каждого конкретного сельского территориального образования. Следовало бы раскрыть примеры разработки подобного рода стратегий.

2. В технологии формирования стратегии социально ориентированного развития сельских территорий (табл.1, стр.102) желательно было бы наряду с отмеченными разделами отразить и механизмы ее реализации.

3. Для полноты раскрытия результатов предлагаемой стратегии развития сельских территорий (стр.282-283), по нашему мнению, автору следовало бы предложить конкретные меры для тех регионов, сельские территории которых имеют недостаточный потенциал для реализации стратегии развития.

4. В диссертационном исследовании сделан акцент на выявлении мотивов участия субъектов в деятельности на территориях особых экономических зон и определении положительного результата их функционирования. Однако относительно сельской местности этому вопросу в работе не уделено должного внимания.

Отмеченные замечания не носят принципиального характера, в целом не снижают качества проведенного научного исследования и не влияют на общий вывод о научной и практической значимости работы, ее соответствии требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям.

**Общий вывод:** диссертация Савенковой Ольги Юрьевны «Стратегия социально ориентированного развития сельских территорий» является завершенной самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой решена научная проблема по разработке стратегии социально ориентированного развития сельских территорий, имеющая важное социально-экономическое значение; отвечает критериям пункта 9 «Положения о присуждении ученых степеней» (Постановление Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. №842), предъявляемым к докторским диссертациям, а также паспорту научной специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по обозначенной специальности.

Официальный оппонент  
И.о.зав. отделом управления  
АПК и сельским развитием  
ФГБНУ «Всероссийский  
научно-исследовательский институт  
организации производства, труда  
и управления в сельском хозяйстве»,  
доктор экономических наук, доцент

Алевтина Николаевна Адукова

Подпись А.Н. Адуковой удостоверяю:

Зав.отделом кадров  
ФГБНУ «Всероссийский  
научно-исследовательский институт  
организации производства, труда  
и управления в сельском хозяйстве»

Надежда Николаевна Огаркова

Почтовый адрес: 111621, Российская Федерация,  
Москва, ул. Оренбургская, 15  
Контактный телефон: 8(495) 700-11-51  
e-mail: alevtina@adukova.ru  
официальный сайт: <http://www.vnioptush.ru/>