

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по научной и
инновационной деятельности
ФГАОУ ВО «Белгородский
государственный национальный
исследовательский университет»,
доктор технических наук, профессор

_____ И.С.Константинов

ОТЗЫВ

ведущей организации - Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» - на диссертацию Савенковой Ольги Юрьевны на тему: «Стратегия социально ориентированного развития сельских территорий», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Проблема улучшения качества жизни населения является важнейшей задачей современного этапа социально-экономического развития страны. Особенно остро этот вопрос стоит для жителей сельской местности, т.к. сельские территории являются важнейшей стратегической составляющей общества и государства в разрезе их социально-территориальной структуры. Однако до сих пор продолжают оставаться нерешенными проблемы, ограничивающие возможности повышения уровня и качества жизни сельских жителей. К их числу относят низкий уровень развития социальной инфраструктуры, обострение демографической ситуации и высокий уровень безработицы; низкую закрепляемость кадров, продолжение оттока и деградации рабочей силы; разрушение нравственных ориентиров, норм поведения и др.

В соответствии с целями и задачами политики поляризованного развития, основанной на поиске перспективных территорий страны и концентрации в них ресурсов для формирования их конкурентоспособности, в настоящее время актуализирована потребность в разработке действенной стратегии

социального развития сельских территорий, реализация которой позволит сформировать необходимые предпосылки для устойчивого развития не только села, но региона в целом. В связи с вышеизложенным, следует согласиться с автором, отметившим высокую актуальность и значимость разработки стратегии социально ориентированного развития сельских территорий, максимально обеспечивающей интересы государства и сельского сообщества.

Актуальность обозначенных выше проблем, необходимость научного сопровождения и разработки стратегии социально ориентированного развития сельских территорий позволяет считать выбор темы исследования и круг рассматриваемых в диссертации вопросов оправданными.

Область исследования: 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: 1.2. «Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство»; п. 1.2.50. «Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры».

Научная новизна результатов исследования. В представленной работе развиты актуальные положения теории и методологии разработки и реализации стратегии социально ориентированного развития сельских территорий. К наиболее значимым из них следует отнести:

- развиты имеющиеся подходы к пониманию сущности основных категорий по теме исследования, по которым даны авторские определения (стр. 19-24, 30-48, 54-63, 77-81);
- предложена функциональная модель, стратегически ориентированная на социальное развитие сельских территорий, учитывающая специфику различных природных и социально-пространственных территориальных образований (стр.50-52);
- систематизированы принципы формирования стратегии социально ориентированного развития сельских территорий, учитывающие особенности сельского развития и предполагающие удовлетворение основных потребностей сельского населения (стр.98-102);

- разработана концепция формирования стратегии социально ориентированного развития сельских территорий, направленная на достижение эффективного развития сельского сообщества (стр.186-192);
- предложена авторская методика комплексной оценки диверсификации сельской экономики, учитывающая степень влияния диверсификационных процессов на развитие сельских территорий (стр. 202-208);
- предложена система мер и механизмов воздействия на сельский рынок труда, формирующая условия для его эффективного развития и наиболее полной мобилизации трудовых ресурсов (стр.220);
- определены целевые ориентиры и стратегические параметры социально ориентированного развития сельских территорий Липецкой области до 2025 г. на основе консервативного и инновационного сценариев реализации (стр.251-256; стр. 259);
- предложена авторская методика оценки реализации стратегии сельских территорий на муниципальном уровне, дающая возможность получить интегральный показатель использования ресурсного потенциала и комплексный коэффициент эффективной реализации стратегии в муниципалитетах (стр.273-283).

Значимость результатов исследования для науки и производства.

Знакомство с результатами научных исследований, выполненных Савенковой О.Ю., позволяет утверждать, что работа имеет теоретическую и практическую ценность, отличается новизной подходов к решению вопросов социально ориентированного развития сельских территорий.

Теоретическая ценность результатов диссертационного исследования состоит в том, что предложенные в ней подходы углубляют методологию исследования социально ориентированного развития сельских территорий, обоснованные соискателем положения раскрывают сущность и содержание социального развития сельской местности.

К наиболее значимым научно-методическим разработкам, имеющим важное прикладное значение, в рассматриваемой работе относятся: функцио-

нальная модель, стратегически ориентированная на социальное развитие сельских территорий; методика комплексной оценки уровня диверсификации сельских территорий; методология типизации сельских территорий региона по уровню их социального развития; методика оценки реализации стратегии сельских территорий на муниципальном уровне.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что разработанные автором рекомендации прошли успешную апробацию. В частности, предложенные соискателем концептуальные положения по формированию стратегии социально ориентированного развития сельских территорий нашли свое отражение в «Комплексе первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Липецкой области на период 2016 – 2017 годы» и в практической деятельности органов местного самоуправления при подготовке нормативных и методических документов, регламентирующих процессы эффективного управления социально-экономическим развитием сельских территорий.

Методика оценки реализации стратегии на муниципальном уровне успешно апробирована на сельских территориях Хлевенского муниципального района Липецкой области и позволила сформировать группы с достаточным и недостаточным ресурсным потенциалом для реализации стратегии, а также обосновать положительное влияние деятельности особой экономической зоны «Хлевное», расположенной на их территориях, на эффективность реализации стратегии. Это выразилось в развитии диверсификации сельской экономики района, росте инвестиций, количестве новых рабочих мест и налоговых платежей.

Важно отметить, что перечисленные разработки могут быть использованы в широкой практике органами власти различных уровней как в Липецкой области, так и в других субъектах Российской Федерации при разработке программ и других мер, направленных на развитие сельских территорий.

Предложенные автором теоретические и методические разработки применяются в учебном процессе в ряде высших учебных заведений. В част-

ности в Липецком филиале Финансового университета при Правительстве РФ при подготовке студентов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», на лекциях по развитию социальных отношений, малого предпринимательства, управления сельскими и городскими территориями, а также в системе повышения квалификации руководителей и специалистов предприятий аграрного сектора.

Рекомендации об использовании результатов исследования. Содержащиеся в диссертации методические разработки целесообразно использовать при разработке мер по совершенствованию политики социально-экономического развития сельских территорий, в т.ч. программ социального развития, включая вывод сельской экономики на траекторию устойчивого развития. Часть предложений может быть использована при подготовке учебных пособий и методических рекомендаций по повышению квалификации руководителей и специалистов сельского хозяйства и муниципальных служащих, выполняющих функции по сельскому развитию.

Обоснованность и достоверность результатов исследования. Обоснованность и достоверность выводов и предложений, содержащихся в диссертации, подтверждается следующими обстоятельствами: в работе использован большой массив статистической информации, показывающий репрезентативность исходных данных; автором корректно применены проверенные практикой традиционные методы исследования; результаты исследования многократно докладывались на научно-практических конференциях и совещаниях, получили высокую оценку; основные результаты исследования успешно внедрены в практику.

Структура и оценка содержания разделов диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, пяти глав, выводов и предложений, списка использованных литературных источников из 341 наименования, 12 приложений. Объем работы - 353 страницы.

Первая глава *«Теоретические основы социально ориентированного развития сельских территорий»* посвящена исследованию теоретической

платформы социально ориентированного развития сельских территорий. В ней достаточно глубоко и всесторонне анализируются имеющиеся подходы к пониманию сущности основных научных понятий по теме исследования («социально ориентированная экономика», «сельская экономика», «качество жизни», «социальное развитие», «социально ориентированное развитие сельских территорий»), даны их авторское понимание и определения (стр. 19-24, 30-48, 54-63).

Обоснованы экономическая сущность и содержание социально ориентированного развития сельских территорий, которое заключается в акцентировании внимания на развитии таких базовых компонентов социального развития, как условия жизни, образ жизни, уровень жизни и качество жизни, что в свою очередь позволяет разрабатывать стратегически необходимые организационно-экономические мероприятия для расширения возможностей сельских жителей и удовлетворения их потребностей (стр. 47-49).

Научный и практический интерес представляет разработанная автором функциональная модель, стратегически ориентированная на социальное развитие сельских территорий, реализация которой сможет обеспечить экономически и экологически обоснованное, социально ориентированное расширенное воспроизводство территориальных образований (стр. 51-53).

Заслуживает внимания вывод автора о том, что диверсификация приобретает в последнее время все большую значимость и актуальность для сельской экономики, преобразуясь в качественную категорию, состоящую из комплекса многофункциональных механизмов, способствующих росту мультипликативного эффекта от их реализации. Базируясь на этом, в работе обоснована целесообразность усиления реализации в сельской экономике диверсификационных процессов, направленных на развитие сельскохозяйственных и несельскохозяйственных видов деятельности, которые, в свою очередь, способствуют интеграции социально-экономических отношений на селе и повышению условий жизнеобеспечения сельского населения (стр. 65-70).

Вторая глава *«Теоретико-методологические основы стратегии соци-*

ально ориентированного развития сельских территорий» содержит теоретико-методологическое обоснование разработки стратегии социально ориентированного развития сельских территорий. В работе выявлены и обоснованы предпосылки перехода сельской экономики к социально ориентированному развитию (стр. 72-75), методически грамотно сформулированы стратегические аспекты социального развития сельских территорий, предусматривающие стимулирование экономического роста и оптимизацию структуры сельской экономики, увеличение человеческого капитала и повышение эффективности управления финансовыми ресурсами, улучшение экологической обстановки (стр. 86-88).

При обосновании методологического подхода к формированию стратегии социально ориентированного развития сельских территорий автор, на основе обобщенного научного опыта, аргументировано выделил пять основных процессов формирования стратегии, которые легли в основу формирования ее ключевых составляющих (стр. 93-95); четко выразил недостатки, которые не позволяют разработать адаптивную к современным условиям методологию исследования социально ориентированного развития сельской местности (стр. 95-96), а также методически обоснованно формулировал общие и специфические принципы формирования стратегии (стр. 98-102), которые концентрируют внимание на комплексном социальном развитии и обустройстве сельских территорий, позволяющему создать необходимые условия для жизни, быта и высокопроизводительного труда селян.

С методической и научной точек зрения важными следует считать выводы, сделанные автором на основе изучения проблемы социально-экономической дифференциации развития сельских территорий. В частности, в работе предложена вызывающая интерес методика определения уровня социальной дифференциации сельских территорий, включающая принципы информационно-методического обеспечения оценки и методику типизации, основанную на расчете стандартизированных и интегрального индексов социального развития села по стимулирующим и дестимулирующим типам по-

казателей (стр.118-123).

В третьей главе *«Исследование современного состояния и развития сельских территорий региона»* проведена качественная оценка современного состояния и развития сельских территорий в целом по Центрально-Черноземному району и, в частности, Липецкой области. Автор обоснованно убеждает в том, что для областей Центрально-Черноземного района динамика тенденций и показателей развития сельских территорий имеет выраженный аграрный характер. При этом наряду с положительными результатами в развитии выявлен ряд проблем, сдерживающий социальное развитие сельских территорий (стр.125-149). Это подтверждает сделанный вывод автора о целесообразности пересмотра существующей модели развития сельских территорий и перехода их на социально ориентированный путь развития.

Особое внимание в работе автор уделяет анализу потенциала особых экономических зон регионального уровня, созданных в Липецкой области, которые, по результатам проведенного авторами анализа их функционирования, рассматриваются в качестве мощного стимула и действенного инструменты экономического и социального развития тех территорий, где они располагаются (стр.168-181).

Четвертая глава *«Приоритетные направления социально ориентированного развития сельских территорий»* включает основные рекомендации и предложения автора по обеспечению стратегии социально ориентированного развития сельских территорий. Заслуживают особого внимания концептуальные положения разрабатываемой стратегии, сочетающие в себе организационно-экономические подходы, направленные на решение проблемы устойчивого развития села (стр.186-193).

Обоснованным следует считать вывод о том, что отсутствие общепринятой методики оценки происходящих на сельских территориях диверсификационных процессов не позволяет достаточно точно оценить результативность проведенных работ. Для решения этой проблемы автором разработана универсальная методика оценки диверсификации, учитывающая взаимодей-

ствие внутреннего ресурсного потенциала территорий и направлений диверсификации сельской экономики (стр.202-208). Важно отметить, что в результате апробации методики на сельских территориях Липецкой области был выявлен средний потенциал диверсификации сельской экономики, указывающий на необходимость развития диверсификационных процессов в таких направлениях как рекреация, народные промыслы, промышленность и строительство (стр. 209-213).

Проанализировав экономику сельских территорий Центрально-Черноземного района, автор сделал актуальные выводы о наличии деструктивных процессов и проблем на рынке труда (стр.214-219). В силу этого вполне обоснованными следует считать предложенные автором мероприятия по стабилизации сельского рынка труда и наиболее полной мобилизации трудовых ресурсов на основе диверсификации доходных сельскохозяйственных и несельскохозяйственных видов бизнеса на селе (стр.220-230).

В пятой главе *«Формирование и реализация стратегии социально ориентированного развития сельских территорий»* разработаны целевые ориентиры и параметры реализации предлагаемой стратегии. Безусловным достоинством работы является предложенная автором методика типизации сельских территорий по уровню их социального развития и ее апробация на территориях Липецкой области (стр.233-243), которая позволила на основе всестороннего исследования положительных и отрицательных аспектов развития сел Липецкого региона определить тенденции социального роста конкретных территорий на районном уровне.

Логическим завершением диссертационного исследования является разработка стратегических параметров стратегии социально ориентированного развития сельских территорий (стр. 250-257). Автором на основе сформулированных целевых установок и стратегии Липецкой области до 2020 года удалось аргументировано построить консервативный и инновационный варианты сценария социально ориентированного развития сельских территорий Липецкой области на период до 2025 года (стр. 259-263)

Расчеты, произведенные автором на основании разработанной и апробированной на сельских районах Липецкой области методики оценки реализации стратегии сельских территорий на муниципальном уровне, позволили определить интегральный показатель использования ресурсного потенциала и комплексного коэффициента эффективной реализации стратегии в муниципалитетах (стр.273-283). Все расчеты, проведенные автором, достоверны и обоснованы.

Соответствие содержания выводов, предложений, публикаций и автореферата результатам исследования. Сформулированные в диссертации выводы и предложения полностью вытекают из текста работы. В них нашли отражение основные теоретические положения и методические рекомендации, разработанные в ходе исследования.

Содержание публикаций и автореферата соответствует положениям диссертации, выносимым на защиту, содержащим научную новизну и имеющим практическую значимость.

Апробация материалов исследования на конференциях и других научных мероприятиях различного уровня, посредством опубликования результатов в 64 научных работах, общим объемом 137,75 п.л. (авторский вклад – 62,1 п.л.), в том числе в 5 монографиях, 37 статьях в сборниках научных работ и 20 статьях в изданиях, рецензируемых ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации, достаточна.

Выводы автора правомерно считать достоверными, а теоретические положения и практические рекомендации, представленные в исследовании, - научно обоснованными.

В целом работа представляет собой последовательное и законченное исследование и заслуживает положительной оценки. Цель исследования в необходимой степени развернута в поставленных задачах, соответствует области, предмету и объекту исследования.

Замечания и пожелания по диссертации. По рассматриваемой работе считаем необходимым сделать ряд замечаний:

1. В представленной функциональной модели (рис.4 стр. 51), стратегически ориентированной на социальное развитие сельских территорий, автор достаточно подробно представил цели, функции, типы и признаки социальной ориентации сельских территорий. В тоже время в работе не акцентировано, насколько данная модель адаптирована и применима для различных муниципальных образований.

2. Предложенные в диссертации концептуальные положения стратегии социально ориентированного развития сельских территорий (рис.21, стр.187), одним из составляющих которых выступает формирование социального кластера, представляются обоснованными. Вместе с тем, было бы целесообразно провести анализ российского опыта создания, механизмов функционирования, управления и направлений развития подобных кластеров.

3. Успешная апробация на сельских территориях Липецкой области предложенных автором методик и полученные, в результате их применения, результаты, представленные на стр. 241 и стр. 282, имеют безусловный интерес в как теоретическом, так и в практическом аспектах. Тем не менее остается не ясным, как районы с низким уровнем социального развития (стр.241) оказались в группе районов с высоким потенциалом для реализации стратегии (стр.282).

4. Прикладная ценность работы существенно повысилась, если в ней были бы проведены расчеты потребностей в финансовых, трудовых, материальных и земельных ресурсах, необходимых для реализации стратегии социально ориентированного развития.

Отмеченные замечания не носят принципиального характера, существенно не снижают научную и практическую ценность полученных соискателем результатов.

Соответствие диссертации установленным требованиям. Общая оценка диссертации Савенковой О.Ю. «Стратегия социально ориентированного развития сельских территорий» свидетельствует, что данное исследование представляет собой самостоятельную завершённую научно-

квалификационную работу, в которой решена научная проблема в области социально ориентированного развития сельских территорий, имеющая важное социально-экономическое значение для развития российского села.

Считаем, что представленная диссертационная работа соответствует требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней (утверждено Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. №842), а также паспорту научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство), а ее автор, Савенкова Ольга Юрьевна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук.

Диссертация обсуждена на заседании кафедры «Управление персоналом» Института управления Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Белгородский государственный национальный исследовательский университет», протокол №2 от 07.09.2016 г.

Заведующий кафедрой управления персоналом Института управления ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»,
доктор экономических наук,
доцент

Л. А. Третьякова

Контактная информация:

394042 г. Белгород, ул. Победы, 85, кор.14, к.206
Тел.: (4722) 30-12-89,
электронная почта: tretyakova@bsu.edu.ru

Подпись Л.А.Третьяковой заверяю