

## УТВЕРЖДАЮ

Директор Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Научно – исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района Российской Федерации», член-корреспондент РАН, доктор экономических наук, профессор

\_\_\_\_\_ В.Г. Закшевский

« 15 » марта 2016 г.

## О Т З Ы В

### ведущей организации

Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района Российской Федерации» на диссертационную работу Клейменова Дмитрия Сергеевича на тему «Совершенствование управления развитием сельских территорий», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Сельские поселения составляют преобладающую часть территории Российской Федерации, на которой проживает почти треть российских граждан. Обладая значительным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, сельские территории способны внести серьезный вклад в решение задач экономического роста и социального развития страны.

В то же время, современная социально-экономическая, экологическая и демографическая ситуация на селе характеризуется комплексом накопившихся проблем, препятствующих его переходу к устойчивому развитию, вследствие чего возрастает значимость управления социально-экономическим, экологическим и институциональным развитием территорий.

Создание необходимых условий перехода сельских территорий на путь устойчивого социально-экономического развития предполагает поиск новых подходов к совершенствованию управления сельскими территориями на региональном и муниципальном уровнях с тем, чтобы максимально учесть специфику развития сельских поселений, разработать основные направления сельского развития, ориентированных, прежде всего, на совершенствование

местного самоуправления, повышение качества жизни, развития альтернативной занятости.

Управление развитием сельских территорий невозможно без эффективного взаимодействия всех уровней власти, коммерческих предприятий, организаций некоммерческой сферы и населения. В этой связи совершенствование управления развитием сельских территорий представляется одной из наиболее актуальных проблем, решение которой с одной стороны необходимо для преодоления кризисных явлений в сельской экономике, а с другой достаточно для начала нового этапа социально-экономического развития страны.

**Новизна научных положений и основные полученные результаты.** Достаточно высокая теоретическая подготовка соискателя, владение современными методами экономических исследований, творческий подход автора к решению проблем по совершенствованию управления развитием сельских территорий, четкая логика исследований позволили диссертанту получить ряд положений, отличающихся научной новизной:

Автор проанализировал высказывания многих ученых, выявил различия и взаимосвязь категорий «устойчивость», «развитие», «устойчивое развитие», что позволило теоретически обосновать новый подход к устойчивому развитию сельских территорий на основе применения методов и инструментов регулирования аграрной сферы и межбюджетных отношений (стр. 14-17).

На основе оценки экономического, социального и экологического состояния сельских муниципальных районов Воронежской области определены характерные тенденции и перспективы их развития: снижение инвестиционной привлекательности сельских территорий, углубление диспропорций в социально-экономическом состоянии села, сокращение возможностей проведения обоснованной социальной и экологической политики в сельских муниципальных образованиях и др. (стр. 49-54).

Предложена методика оценки эффективности управления развитием сельских территорий на основе коэффициентного анализа экономического, социального и экологического состояния и расчета их сводного трендового индикатора (стр. 75-80).

Автором была проведена оптимизация нормативов отчислений федеральных и региональных налогов, которая позволяет улучшить процесс распределения средств сельским территориям, повысить их инвестиционную привлекательность, создать предпосылки к увеличению налогового потенциала села, развитию его социальной и экологической сфер жизнедеятельности (стр. 102-105).

Разработан и апробирован на примере Верхнехавского муниципального района стратегический подход к управлению устойчивым развитием сельских муниципальных районов, который включает мероприятия, в конечном счете, направленные на повышение качества жизни сельского населения (стр. 109-121).

**Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и предложений.** Автор методически продвигается в постановке и решении задач исследования. Содержание и структура диссертации находятся в логическом единстве, соответствуют поставленной цели исследования, сформированы с учетом соблюдения причинно-следственных связей и последовательности в решении определенных задач по совершенствованию управления развитием сельских территорий.

Результаты исследований, выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Теоретические и методические положения диссертационного исследования базируются на достижениях экономической науки, изложенных в трудах отечественных и зарубежных ученых по вопросам управления сельскими территориями; материалах научно-практических конференций; законодательных актах, регламентирующих деятельность сельских муниципальных районов.

Достоверность полученных в диссертации результатов подтверждается комплексным и системным анализом, а также использованием следующих методов экономических исследований: абстрактно-логического, монографического, системного, сравнительного, экономико-математического, экономико-статистического и других. Это позволило сформулировать научно обоснованные и достоверные предложения, выводы и рекомендации, доказательность которых подкрепляется информационно-экспериментальной базой исследования, формируемой на основе совокупности статистических данных Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, территориального органа Федеральной службы государственной статистики, сети Интернет, материалов собственных наблюдений.

Основные результаты диссертационного исследования апробированы в форме научных докладов автора на всероссийских и международных научно-практических конференциях и опубликованы в материалах этих конференций, а также в рецензируемых научных изданиях. Полученные в ходе работы данные внедрены в производственный и учебный процессы, что также подтверждает их практическую и научную значимость.

Все вышеперечисленное позволило автору обеспечить достаточный уровень обоснованности и достоверности полученных результатов и выдвинутых положений, и практических рекомендаций по рассматриваемой проблеме.

**Значимость результатов исследования для науки и производства, рекомендации по их использованию.** Знакомство с результатами научных исследований, выполненных Клейменовым Д.С., позволяет утверждать, что работа имеет теоретическую и практическую ценность, отличается новизной подходов к решению ряда вопросов по управлению сельскими территориями.

Теоретическое значение диссертации состоит в уточнении определения и взаимосвязи категорий «устойчивость», «устойчивое развитие территории» и «устойчивое развитие сельских территорий», в выделении признаков классификации развития территорий, в выявлении особенностей механизма

управления развитием сельских территорий, в разработке концептуальных подходов к совершенствованию управления сельскими муниципальными районами.

Практическое значение диссертации состоит в том, что основные научные результаты могут быть использованы администрациями муниципальных образований сельских территорий - в процессе совершенствования бюджетного планирования; региональными органами исполнительной власти - в работе над стратегиями социально-экономического развития территорий, научными учреждениями – в экономических исследованиях сельскими территориями.

Наиболее существенными для практического использования являются:

- экономико-математическая модель оптимизации распределения бюджетных ресурсов сельским территориям;
- методика оценки эффективности управления сельскими территориями.

Результаты диссертационного исследования достаточно широко апробированы и доказали свою эффективность на практике.

Отдельные научные и практические рекомендации диссертационного исследования используются в преподавании дисциплин «Экономика отраслей АПК», «Региональная экономика», «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент» на экономических факультетах вузов, а также в системе повышения квалификации руководителей и специалистов сельских муниципальных районов.

**Оценка содержания диссертации.** Структура и содержание диссертационной работы определены в соответствии с поставленной целью. Диссертация написана по проблемно-тематическому принципу и состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, содержащего 142 наименования. Работа изложена на 166 страницах компьютерного текста, содержит 29 таблиц, 20 рисунков, 5 приложений.

*Во введении* обосновывается актуальность проблемы и степень ее изученности, раскрывается цель и задачи, предмет и объект исследования, методологическая база, элементы научной новизны, теоретическая и практическая значимость исследования.

*В первой главе* диссертационной работы «Теоретические основы управления развитием сельских территорий» диссертант проводит анализ понятия и сущности управления развитием сельской территории, определяет особенности механизма управления сельским развитием, выявляет особую значимость его экономической составляющей, так как создание ресурсной базы для местного бюджета через рост налогового потенциала территории, увеличение объема привлекаемых инвестиций, повышение эффективности бюджетных расходов, оживление предпринимательской активности позволит решить ряд задач, как социального, так и экологического характера (стр. 30-31).

Проанализирована взаимосвязь методов межбюджетного регулирования с развитием сельских территорий. Учитывая преимущественную дотационность села, развитие сельских территорий может быть осуществлено только при наличии финансовой помощи вышестоящих органов власти, так как существующий механизм вертикального межбюджетного выравнивания не позволяет сформировать за счет местных налогов достаточной базы даже для обеспечения текущих расходов (стр. 31-34).

*Во второй главе* диссертационной работы «Состояние управления развитием сельских территорий» диссертант на основе статистических данных обосновывает наличие предпосылок к усилению различий в развитии сельских муниципальных районов. Вместе с тем высокая зависимость муниципальных районов от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, обусловленная, закрепленными низкоэффективными местными налогами, определяет ограниченность применения местными органами власти экономических рычагов управления устойчивым развитием муниципалитетов (стр. 43-82).

*Третья глава* диссертационной работы «Обоснование эффективного механизма управления развитием сельских территорий» носит наиболее прикладной характер и затрагивает конкретные вопросы совершенствования управления сельским развитием.

Автор предлагает стратегический подход к управлению развитием сельских территорий, который должен сочетать в себе как совершенствование использования методов межбюджетного регулирования, так и мероприятия по оптимизации использования земельных ресурсов в сельском муниципальном районе, повышения инвестиционной привлекательности муниципалитета, улучшения социальных и экологических условий жизни сельского населения (стр. 82-139).

*Выводы и предложения* обоснованы и вытекают из содержания диссертации, представляют важный теоретический и практический интерес.

*Автореферат и публикации* также соответствуют содержанию диссертации и отражают ее основные положения.

**Общие замечания по диссертационной работе.** Оценивая в целом положительно результаты диссертационного исследования Клейменова Д.С., следует указать на содержащиеся в нем некоторые спорные или недостаточно раскрытые положения.

1. В предложенном автором подходе к совершенствованию механизма управления экономическим развитием сельских территорий, целесообразно было бы обосновать основные отличительные черты данного механизма.

2. В разработанной автором методике оценки эффективности управления развитием сельских территорий не были определены критерии оценки результатов деятельности органов местного самоуправления.

3. В диссертации недостаточно уделено внимания обоснованию параметров развития Верхнехавского муниципального района в зависимости от

различных сценариев социально-экономического развития страны и Воронежской области, в частности.

Отмеченные замечания не носят принципиального характера, существенно не снижают научную и практическую ценность полученных соискателем результатов.

**Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.** Диссертация представляет собой завершённую научно-квалификационную работу, выполненную на актуальную тему. Выводы и рекомендации имеют достаточное научное обоснование. Результаты диссертационного исследования, обладающие элементами научной новизны, свидетельствуют о существенном вкладе Клейменова Д.С. в совершенствование теоретических и прикладных аспектов управления развитием сельских территорий. Все это позволяет сделать вывод о достаточно высоком научном уровне соискателя, его зрелости и профессионализме.

Считаем, что представленная диссертационная работа на тему «Совершенствование управления развитием сельских территорий» отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а также паспорту научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство), а ее автор, Клейменов Дмитрий Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук.

Отзыв заслушан, обсужден и одобрен на заседании отдела «Управление АПК и сельскими территориями» Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района Российской Федерации», протокол № 2 от 14.03. 2016 г.

Заведующий отделом «Управление АПК  
и сельскими территориями»  
ФГБНУ «Научно-исследовательский  
институт экономики и организации  
агропромышленного комплекса  
Центрально-Черноземного района  
Российской Федерации,  
доктор экономических наук, доцент  
(394042 г. Воронеж, ул. Серафимовича,  
26 а, Тел.: (473) 222-99-40,  
электронная почта: niieoaprk@mail.ru)

И.Н. Меренкова

15 марта 2016 г.