

В диссертационный совет Д 220.010.02 при Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I»

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Оливы Людмилы Вильфредовны на тему «Формирование и развитие системы государственной поддержки экологизации землепользования», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

Актуальность работы. Переход к рыночным отношениям в аграрном секторе экономики связан, прежде всего, с системными переменами в сельском хозяйстве. Отечественный и мировой опыт свидетельствует о том, что перспективы развития сельскохозяйственного производства напрямую связаны с решением вопроса об эффективности использования земельных ресурсов. Решение данной проблемы зависит от максимально возможного сохранения и повышения плодородия почвы.

Для изменения сложившейся ситуации в сторону оптимизации необходима разработка адекватной системы управления земельными ресурсами, учитывающей нарастающие экологические проблемы в сельском хозяйстве.

В современных условиях главная роль в повышении экономической и экологической эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения принадлежит государству. Оно должно разрабатывать и осуществлять целевые программы по сохранению земельных угодий, недопущению их сокращения и нецелевого использования, а также способствовать изменению общеэкономических условий, создающих основу для расширенного воспроизводства и интенсификации сельского хозяйства.

В этой связи, становление системы государственной поддержки экологизации землепользования должно способствовать росту эффективности использования земли в сельскохозяйственном производстве.

Изложенное подтверждает, что данная научная проблема является актуальной, теоретической и практической значимой.

Результаты диссертационного исследования научно обоснованы, теоретические и методические положения исследования основываются на достижениях экономической науки, трудах отечественных и зарубежных

ученых по вопросам функционирования и развития системы экологизации землепользования.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечивается:

- применением научной методологии экономического исследования;
- анализом представительной выборки эмпирических данных;
- внедрением полученных результатов в учебный процесс.

Теоретическая значимость исследования заключается в уточнении экономической сущности экологического использования земельных ресурсов, рационального землепользования, системы экологической безопасности; разработке направлений и механизма формирования государственной поддержки экологизации землепользования.

Практическая значимость определяется возможностью использования разработанного концептуального подхода к формированию устойчиво-эффективной системы государственной поддержки и внедрения инновационных способов экологизации землепользования руководителями и специалистами региональных органов управления сельского хозяйства при обосновании перспективных параметров развития аграрной политики.

Автором проведено комплексное исследование функционирования системы экологического землепользования, в результате которого разработаны методические и практические рекомендации по их совершенствованию и сформулированы элементы научной новизны.

Основные научные результаты, определяющие новизну проведенного исследования, состоят в следующем:

- определены основные направления государственной поддержки экологизации землепользования, включающие поддержку почвенного плодородия путем мелиоративного лесонасаждения, известкования кислых почв, биологизации земледелия, внедрения биотехнологий;
- обоснован концептуальный подход к формированию устойчиво-эффективной системы государственной поддержки экологизации землепользования, включающий совершенствование нормативно-правовой базы, формирование системы финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителей и организацию эффективного агроэкологического производства;
- разработан методический подход к распределению финансовых ресурсов, направленных на формирование экологической безопасности использования земель, предусматривающий дифференциацию выделения бюджетных средств, а также регламент и схему предоставления субсидий из регионального бюджета на развитие экологического сельхозпроизводства;
- выделены инновационные способы и формы совершенствования экологизации землепользования, обеспечивающие повышение эколого-экономической эффективности сельскохозяйственного производства.

Результаты научных исследований Оливы Л.В. изложены в 13 печатных работах общим объемом 4,08 п.л. (авторский вклад – 3,45 п.л.), в том числе 4 работы опубликованы в журналах, рекомендованных ВАК РФ.

Оценка содержания работы. Диссертация изложена на 196 страницах машинописного текста, состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, включающего 175 источников, содержит 24 таблицы, 20 рисунков и 4 приложения.

Во введении автор обосновывает актуальность темы диссертации, формулирует цель и задачи, теоретические и методологические основы исследования, излагает элементы научной новизны и апробацию результатов исследования.

В первой главе, при рассмотрении теоретических основ государственной поддержки экологизации землепользования, автор выявила взаимосвязь между экономическими и экологическими аспектами сельскохозяйственного землепользования. Постоянно растущее воздействие антропогенных факторов требует все большего внимания к проблеме восстановления потенциала земельных ресурсов и формирования экологически устойчивого землепользования (с. 22). В связи с этим переход к экологическому землепользованию представляет собой перспективную форму развития сельскохозяйственного производства.

Соискателем уточнено понятие экологизации землепользования. По мнению автора, она представляет собой непрерывный процесс по воспроизводству почвенного плодородия, сохранению агроландшафтов, обеспечению экологического равновесия в агроэкосистемах и производству экологически чистой продукции, обладающей высокой пищевой ценностью (с. 21 диссертации).

Проведенный автором анализ основных направлений, задач, методов и механизмов государственной поддержки экологизации землепользования (с.24-28) показал, что государственную поддержку следует рассматривать как систему, сочетающую в себе как прямые, так и косвенные методы, обеспечивающие воздействие государства на сельхозпроизводство в целях достижения одной или нескольких главных приоритетных задач экологизации землепользования.

Обобщенный автором опыт зарубежных стран и отечественных исследований свидетельствует о том, что экономическая эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения зависит как от состояния почв, так и от правильной организации их использования и охраны. Система экологической безопасности сельского хозяйства (с. 49), по мнению автора, включает в себя: организационные меры управления; нормативы выполнения процессов и качества компонентов окружающей среды на основе результатов постоянного мониторинга агроэкосистем и контроля уровней загрязнения сельскохозяйственной продукции; непрерывное обучение специалистов сельскохозяйственных районов, садоводов и товаропроизводителей; жесткий контроль за отбором и

выполнением технологий и применяемых для их реализации технических средств.

Во второй главе проведен эколого-экономический анализ землепользования Белгородской области. Автор приходит к выводу, что Белгородская область представляет собой один из наиболее развитых аграрных регионов России, а основной экологической проблемой в ее земледелии является водная эрозия, которую относят к практически необратимым видам деградации почв (с. 53 — 54). Сохранение плодородия почв — это задача, которая требует комплексного решения и государственной поддержки.

Автором установлено, что основными направлениями государственной поддержки экологизации землепользования в Белгородской области являются мелиоративные мероприятия, направленные на повышение плодородия почв, такие как посев многолетних трав, известкование кислых почв, а так же использование органических удобрений (с. 68).

Диссертант акцентирует внимание на том, что важным направлением развития государственной поддержки эколого-экономического землепользования на современном этапе является формирование норм, способствующих развитию рыночных механизмов природопользования и охраны окружающей среды; переход от пообъектного правового регулирования к комплексному регулированию экологических отношений, устранение внутренних противоречий, заполнение пробелов, согласование экологического законодательства с гражданским, административным, природоресурсным и иным законодательством, гармонизация с нормами международного законодательства в сфере охраны окружающей среды; установление новых правовых институтов, отвечающих современным требованиям социально-экономического развития общества, с введением в максимально возможной степени норм прямого действия.

В третьей главе диссертационного исследования обоснован концептуальный подход к формированию устойчиво-эффективной системы государственной поддержки экологизации землепользования. Автор справедливо отмечает, что экологическое землепользование не может быть выгодным без обеспечения жесткой регламентации сертификации и маркировки продукции, произведенной с учетом экологических требований. Отсутствие такого законодательства также снижает конкурентоспособность российской продукции на международной арене (с. 106 - 107).

Положительной оценки заслуживает разработанный автором «Регламент экологически чистой сельскохозяйственной продукции» для Белгородской области, включающий запрет на использование генетически модифицированных семян, посадочного материала и других продуцентов генной инженерии; использование в качестве удобрений материалов микробиологического, растительного или животного происхождения; обязательное проведение мониторинга сельскохозяйственных культур, почвы, воды с целью выявления риска загрязнения от запрещенных веществ

и загрязнителей окружающей среды для производителей экологически чистой сельхозпродукции; использование видов и сортов растений, адаптированных к почвенно-климатическим условиям и устойчивых к вредителям и болезням; использование мер, включая создание барьеров и буферных зон, во избежание возможного загрязнения, с целью ограничения попадания загрязняющих веществ в экологически чистую продукцию (с. 108 — 109, приложение Г).

Заслуживает пристального внимания предложенная соискателем стратегия «Организация производства и формирование рынка экологически чистой продукции Белгородской области» (с. 131 - 135), в которой предусмотрен комплекс мер по развитию и формированию регионального рынка экологически чистой продукции.

Все положения, выносимые на защиту, научно обоснованы и аргументированы, вытекают из существа проведенного исследования.

Автореферат содержит всю информацию, отражающую содержание диссертации и основные результаты, полученные в ходе исследования.

В целом, оценивая исследование с положительной стороны, хотелось бы отметить следующие **замечания**:

1. В первой главе диссертационной работы (с. 49) автор, предлагая систему экологической безопасности сельского хозяйства, ограничивается организационными, технологическими и контролирующими мероприятиями. По нашему мнению, необходимо включить в данную систему и стимулирующие меры.

2. На с. 101 диссертации автором представлена концепция формирования системы государственной поддержки экологизации землепользования (рис. 17), включающая три основных блока (нормативно-правовую базу, финансовую господдержку, эффективное агроэкологическое производство). На наш взгляд, в данной концепции необходимо отразить также инновационные способы экологизации землепользования и формы контроля за уровнем плодородия сельскохозяйственных земель.

3. На с. 135 диссертации автор приводит прогноз производства экологически чистой продукции в Белгородской области (табл. 23). Однако данные используются за 2012 — 2014 гг.

4. В диссертации есть грамматические неточности и редакционные погрешности.

Вместе с тем, указанные замечания не снижают общий научно-методический уровень диссертации и не оказывают существенного влияния на качество работы.

Заключение. Диссертация Оливы Людмилы Вильфредовны на тему «Формирование и развитие системы государственной поддержки экологизации землепользования» выполнена на актуальную тему, является законченной научно-квалификационной работой, содержит обоснованные выводы и решение комплекса теоретико-методических и практических аспектов научной проблемы по вопросам развития системы государственной

поддержки экологизации землепользования, соответствует п.9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842. А ее автор, Олива Людмила Вильфредовна, заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:
профессор кафедры экономической теории
и мировой экономики ФГБОУ ВО
«Воронежский государственный аграрный
университет имени императора Петра I»
д.э.н., профессор (394087, г. Воронеж,
ул. Мичурина, 1, тел. 8-9204245847, e-mail
natalia.schischkina@yandex.ru)

Шишкина Н.В.