

На правах рукописи

Олива Людмила Вильфредовна

**ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ЭКОЛОГИЗАЦИИ
ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ**

Специальность 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством
(экономика, организация и управление предприятиями, отраслями,
комплексными – АПК и сельское хозяйство)

АВТОРЕФЕРАТ

на соискание ученой степени кандидата экономических наук

Воронеж - 2015

Диссертационная работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Белгородский государственный аграрный университет имени В.Я. Горина».

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор,
Турьянский Александр Владимирович.

Официальные оппоненты: **Шишкина Наталья Викторовна**, доктор экономических наук, профессор, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», профессор кафедры экономической теории и мировой экономики;
Савкин Владимир Иванович, доктор экономических наук, доцент, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Орловский государственный аграрный университет», профессор кафедры организации предпринимательской деятельности и менеджмента в АПК.

Ведущая организация: **Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района Российской Федерации».**

Защита диссертации состоится «25» февраля 2016 года в 12-00 часов на заседании диссертационного совета Д 220.010.02, созданного на базе ФГБОУ ВО Воронежский государственный аграрный университет по адресу: 394087, г. Воронеж, ул. Мичурина, 1, ауд. 138.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, с авторефератом – на сайтах: ВАК Министерства образования и науки РФ – <http://vak.ed/gov.ru> и ВГАУ – <http://ds.vsau.ru>.

Автореферат разослан 25 декабря 2015 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



А.В. Агибалов

1 Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. В сельском хозяйстве земля представляет собой основное и незаменимое средство производства и оказывает существенное влияние на эффективность сельскохозяйственного производства. В условиях высокотехнологического производства и возрастающей конкуренции любой производитель сельскохозяйственной продукции ориентирован на достижение максимального выхода продукции с 1 га земли. Но тенденция по естественному плодородию почв в результате интенсификации земледелия свидетельствует о снижении ее плодородия и даже деградации.

Учитывая нарастающие экологические проблемы и усиление экологической ответственности перед нынешними и будущими поколениями, необходимо переориентировать структуру сельскохозяйственного производства таким образом, чтобы она соответствовала глобальным требованиям – устойчивости и экологической безопасности. Поэтому возникает необходимость смены техногенного развития сельскохозяйственного производства на, так называемое, «устойчивое» развитие.

Одной из основ устойчивости развития сельского хозяйства является повышение эффективности землепользования путем рационального использования земельных ресурсов. Этого можно достичь путем экологизации землепользования. В развитых странах такой процесс как экологизация сельскохозяйственного производства получил широкое распространение. Без экологизации отрасли сельского хозяйства дальнейший экономический рост производства становится невозможным и бессмысленным, так как основным ресурсом в сельском хозяйстве является земля, а от ее плодородия и зависит финансовое состояние предприятия, благополучие общества.

Решить данный вопрос кардинально возможно с помощью масштабной экологизации землепользования. По-нашему мнению, широкий спектр возможностей, которые представляет экологическое землепользование, делает его мощным средством повышения устойчивости аграрного сектора экономики и решает многие социально-экономические вопросы. В области начата такая работа и разработана программа экологизации, которая на наш взгляд не достаточно проработана с научной точки зрения. Это и предопределило изучение данной темы и выбор объекта и основных направлений диссертационного исследования.

Степень разработанности проблемы. Вопросы экологизации землепользования и устойчивого развития сельского хозяйства исследовались многими экономистами-аграрниками, что нашло отражение в работах А.А. Аскерова, Е.В. Гирусова, А.И. Добруновой, А. Каверина, В.И. Кирюшина, С.В. Лукина, И.Н. Меренковой, З.В. Никитиной, К.С. Терновых А.В. Турьянского, Р.И. Хильчевской и Г.И. Чогут, а также Бернварда Гайера и Дж. Хила.

Вопросам государственной поддержки экологизации и производства экологически чистой продукции на современном этапе посвящены работы

О.А. Александровой, Т.А. Бирюк, А.А. Востриковой, В. Рыжновского, Е. Сафоновой, Н.Г. Широжеевой и др.

Однако целый ряд проблем не был всесторонне проанализирован, в частности, по-прежнему остаются недостаточно изученными и разработанными вопросы формирования действенной системы государственной поддержки экологизации землепользования, которые будут обеспечивать механизм устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий.

Цель и задачи исследования. Цель диссертационного исследования состоит в разработке концептуальных положений, методических и практических рекомендаций по совершенствованию государственной поддержки экологизации землепользования в сельском хозяйстве.

Поставленная цель обусловила необходимость решения следующих задач:

- уточнить категориально-понятийный аппарат и основные направления, принципы и методы государственной поддержки экологизации землепользования;

- проанализировать и обобщить отечественный и зарубежный опыт государственной поддержки экологизации землепользования;

- исследовать методические подходы к оценке экономической эффективности экологического землепользования;

- провести организационно-экономическую оценку экологического состояния и экономических условий землепользования в сельском хозяйстве Белгородской области;

- выявить особенности государственной поддержки экологизации землепользования в условиях Белгородской области;

- определить эколого-экономическую эффективность землепользования в сельском хозяйстве Белгородской области;

- обосновать концептуальный подход к формированию устойчиво-эффективной системы государственной поддержки экологизации землепользования;

- предложить инновационные способы экологизации землепользования;

- разработать стратегию организации производства экологически чистой продукции.

Предмет и объект исследования. Предметом исследования является организационно-экономический механизм государственной поддержки экологизации землепользования на региональном уровне.

Предметная область диссертационного исследования находится в рамках специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство): 1. Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – 1.2. АПК и сельское хозяйство и соответствует пункту 1.2.32. Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК паспорта специальностей ВАК Министерства образования и науки РФ.

В качестве объекта исследования выступает сельскохозяйственное землепользование. Наиболее углубленное исследование проведено на примере Белгородской области.

Теоретическая, методологическая и эмпирическая база исследования. Теоретической основой исследований послужили труды отечественных и зарубежных ученых по проблемам государственного регулирования экологизации сельскохозяйственного производства, устойчивого развития сельского хозяйства, законодательные и нормативные акты Российской Федерации по вопросам развития отечественной аграрной экономики, программные разработки государственных органов власти и управления АПК.

Методологическую основу составил системный подход, позволивший обеспечить комплексность и целенаправленность исследования. В работе были использованы аналитический, расчетно-конструктивный, экономико-статистический, монографический и экспериментальный методы исследования.

Положения диссертации, выносимые на защиту:

- уточненные способы и механизм формирования государственной поддержки экологизации землепользования;
- состояние и тенденции развития государственной поддержки экологизации землепользования Белгородской области;
- концептуальный подход к формированию устойчиво-эффективной системы государственной поддержки экологизации землепользования;
- методика распределения финансовых ресурсов, направленных на формирование экологической безопасности использования сельскохозяйственных земель;
- способы и формы совершенствования экологизации землепользования.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в обосновании теоретико-методических положений и разработке практических рекомендаций по формированию устойчиво-эффективной системы государственной поддержки экологизации землепользования.

Основные положения диссертации, определяющие новизну исследования, заключаются в следующем:

- определены основные направления государственной поддержки экологизации землепользования, включающие поддержку почвенного плодородия путем мелиоративного лесонасаждения, известкования кислых почв, биологизации земледелия, внедрения биотехнологий. Дана оценка действующего финансирования экологизации землепользования, на основе которой выявлены резервы роста эффективности использования средств государственной поддержки, которые можно получить за счет совершенствования процедур их распределения;
- обоснован концептуальный подход к формированию устойчиво-эффективной системы государственной поддержки экологизации землепользования, включающий совершенствование нормативно-правовой базы, формирование системы финансовой государственной поддержки сельскохозяй-

ственных производителей, рационально использующих земельные ресурсы, и организацию эффективного агроэкологического производства.

– разработан и предложен методический подход к распределению финансовых ресурсов, направленных на формирование экологической безопасности использования земель, предусматривающий дифференциацию выделения бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также усовершенствованные регламент и схему предоставления субсидий из регионального бюджета на развитие экологического сельскохозяйственного производства;

– выделены инновационные способы и формы совершенствования экологизации землепользования (переход от использования минеральных удобрений к использованию органических отходов), обеспечивающие повышение эколого-экономической эффективности сельскохозяйственного производства.

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования. Теоретическая значимость заключается в уточнении понятия экологизация землепользования, выявлении особенностей формирования системы государственной поддержки экологизации землепользования, совершенствовании методики распределения государственных финансовых ресурсов, направленных на экологизацию землепользования.

Практическая значимость заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы органами государственной власти при разработке программ развития сельского хозяйства на экологической основе, финансовыми структурами власти для более эффективного распределения бюджетных субсидий, сельхозтоваропроизводителями и т.п.

Предложенные в диссертационной работе научные разработки могут быть использованы в учебном процессе при преподавании учебных дисциплин: «Экономика сельского хозяйства», «Организация сельскохозяйственного производства», «Планирование и прогнозирование в АПК» и др.

Апробация результатов исследований. Основные положения диссертации отражены в центральных научных изданиях, в тематических сборниках научных трудов. По теме диссертационного исследования опубликовано 13 печатных работ общим объемом 4,08 п.л., из них 4 научные статьи в 4 журналах, рекомендованных ВАК.

Основные теоретические и методические положения диссертации апробированы на научно-практических конференциях: XIII Международной научно-практической конференции «Проблемы сельскохозяйственного производства на современном этапе и пути их решения», Белгород 2009 и I Международной научно-практической конференции преподавателей, молодых ученых и аспирантов аграрных вузов РФ «Инновационные процессы в АПК» (РУДН), Москва 2009; XVIII Международной научно-практической конференции «Проблемы и перспективы инновационного развития агроинженерии и энергоэффективности и it-технологий», Белгород 2014; IX Международной научно-практической конференции «Проблемы экономики, организации и управления в России и мире», Прага 2015.

Результаты научно-практической деятельности автора обсуждались на встречах со специалистами в области сельского хозяйства Second AGRINBA-AVA Congress 2011 «Dynamics of International cooperation in rural development and agribusiness» (Wageningen University, 22-24 июля 2011 г., Голландия).

Структура и объем диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, приложений; изложена на 196 страницах компьютерного текста; содержит 24 таблицы, 20 рисунков, 4 приложения.

Объем и структура диссертационной работы.

Введение

1 Теоретические основы государственной поддержки экологизации землепользования

1.1 Сущность, понятие, содержание и экономические условия экологизации землепользования

1.2 Государственная поддержка эколого-экономического землепользования

1.3 Отечественный и зарубежный опыт экологизации землепользования

2 Эколого-экономический анализ землепользования

2.1 Экологическое состояние и экономические аспекты землепользования

2.2 Государственное регулирование и поддержка экологизации землепользования

2.3 Эколого-экономическая эффективность землепользования

3 Основные направления совершенствования системы государственной поддержки экологизации землепользования в сельском хозяйстве Белгородской области

3.1 Концептуальный подход к формированию устойчиво-эффективной системы государственной поддержки экологизации землепользования

3.2 Развитие инновационных способов экологизации землепользования

3.3. Разработка стратегии организации производства экологически чистой продукции

Заключение

Список литературы

Приложения

2 Основные научные положения и результаты, обоснованные в диссертации и выносимые на защиту

2.1 Уточненные способы и механизм формирования государственной поддержки экологизации землепользования

Тенденция развития современного общества и страны в целом сводится к необходимости устойчивого развития сельских территорий и сельского хозяйства. Поэтому в современном обществе все больший вес приобретают критерии экологического использования ресурсов, так как рациональное землепользование, повышение плодородия земель, улучшение качества продукции являются основными факторами дальнейшего экономического роста. Проведенное исследование и опыт зарубежных стран свидетельствуют о том, что для экологизации землепользования требуются формирование и развитие действенной системы государственной поддержки экологизации землепользования. Система государственной поддержки экологизации землепользования представляет собой комплекс взаимодействующих компонентов, направленных на экологизацию землепользования. Сегодня следует исходить из того, что государственную поддержку следует рассматривать как систему, сочетающую в себе как прямые, так и косвенные методы, обеспечивающие воздействие государства в целях достижения одной или нескольких главных приоритетных задач экологизации землепользования.

Основными задачами государственной поддержки экологизации землепользования являются:

- предотвращение деградации земель и других неблагоприятных последствий сельскохозяйственной деятельности, в том числе с помощью стимулирования пользователей земли, использующих природоохранные технологии производства, и введения компенсационных выплат;
- учет и проверка экологического состояния земель;
- выявление нарушений и взыскание штрафов;
- совершенствование законодательства для создания правовых условий экологизации землепользования;
- создание условий для поддержания и развития экологически сбалансированного землепользования.

Государственная поддержка эколого-экономического землепользования на современном этапе осуществляется по следующим направлениям:

- субсидирование сельхозпроизводителей;
- формирование норм, способствующих развитию рыночных механизмов природопользования и охраны окружающей среды;
- переход от пообъектного правового регулирования к комплексному регулированию экологических отношений;
- устранение внутренних противоречий, заполнение пробелов, согласование экологического законодательства с гражданским, административным,

природоресурсным и иным законодательством, гармонизация с нормами международного законодательства в сфере охраны окружающей среды;

– установление новых правовых институтов, отвечающих современным требованиям социально-экономического развития общества, с введением в максимально возможной степени норм прямого действия.

Основными механизмами государственной поддержки экологизации землепользования являются:

- программы восстановления плодородия;
- мониторинг состояния земельных ресурсов и контроль их рационального использования;
- экологическое нормирование и т.д.

Направленное на быстрые темпы экономического роста социально-экономическое развитие общества нанесло большой ущерб окружающей природной среде. Вследствие чего человечество столкнулось с проблемой противоречия между постоянно растущими потребностями мирового сообщества и невозможностью биосферы обеспечить такие потребности. Следует подчеркнуть, что в настоящее время развитие государственной поддержки экологизации землепользования является приоритетным направлением государственной политики, позволяющим перейти на путь устойчивого развития.

2.2 Состояние и тенденции развития государственной поддержки экологизации землепользования Белгородской области

Белгородская область представляет собой один из наиболее развитых аграрных регионов России. Основная экологическая проблема в земледелии Белгородской области – водная эрозия, которую относят практически к необратимым видам деградации почв. Доля эродированной пашни составляет примерно 48%, тогда как в среднем по центрально-черноземным областям – только 21%.

В Белгородской области за последние семь лет наблюдается рост применения минеральных удобрений. На 1 га в 2014 г. вносится примерно 90 кг минеральных удобрений. Сравнительный анализ использования органических и минеральных удобрений показывает, что в 2014 г. 80,2% всей посевной площади удобрены минеральными удобрениями и только лишь 9,8% – органическими. Что свидетельствует, о том, что в погоне за кратковременной прибылью сельхозтоваропроизводители не учитывают важный фактор получения долговременного стабильного урожая – плодородие почв и закон убывающего плодородия почв.

В целом – за последние 30 лет в Белгородской области наблюдаются существенные колебания внесения органических удобрений в почву. Так, если в 80-е годы под сельскохозяйственные культуры вносилось в среднем 5,4 т органики на гектар, в период с 1990 по 1994 гг. – 5,2 т/га, то с 1995 г. наблюдается резкое снижение внесения органических удобрений, а на современном этапе с 2010 по 2014 гг. в среднем стали вносить 5,4 т органики

(рис. 1). То есть внесение органических удобрений за изучаемый период находится на уровне 80-х годов прошлого века.

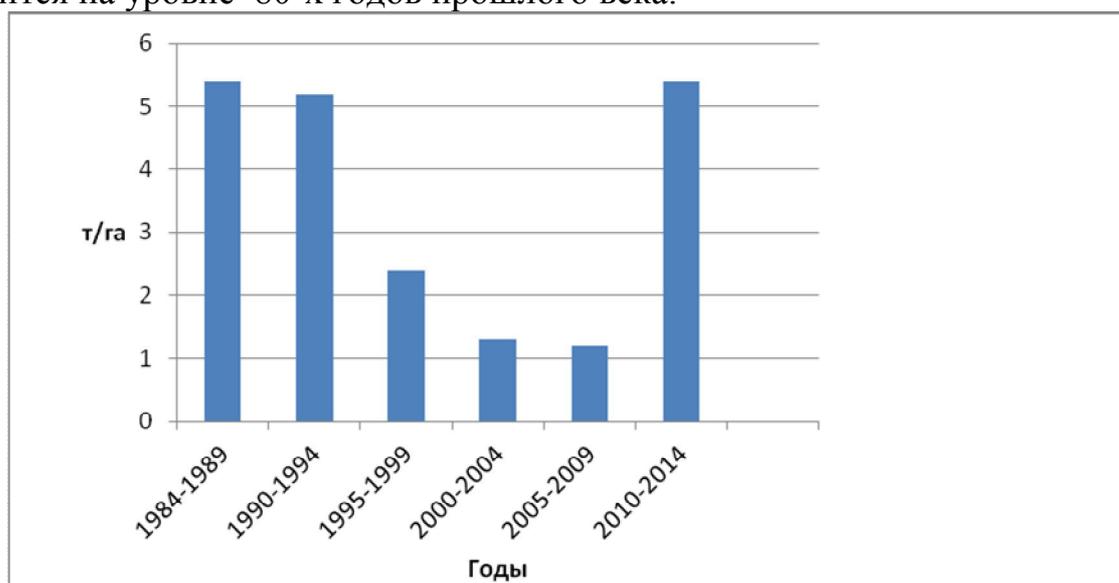


Рисунок 1 – Динамика внесения органических удобрений в Белгородской области, т/га

В 2014 г. большинство пахотных почв области (75%) относится к категории среднеобеспеченных по содержанию органического вещества. Очень низкое содержание органического вещества наблюдается в 0,7% почв, а повышенное содержание – в 15% почв Белгородской области.

Исследования подтверждают, что оптимального содержания органического вещества нет ни в одной из областей ЦЧР, при этом наибольший удельный вес органического вещества наблюдается в почвах Тамбовской области (6,5%), а наименьший – в Курской области (4,5%). Вместе с тем, уменьшение его содержания на 1% ведет к снижению урожайности зерновых культур на 5-10 ц/га.

В соответствии с Государственной программой важным направлением развития агропромышленного комплекса Белгородской области являются экологизация и биологизация сельскохозяйственного производства на основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве, перерабатывающей промышленности в целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов.

Государственная поддержка экологизации землепользования в Белгородской области включает в себя следующие направления: поддержка почвенного плодородия путем мелиоративного лесонасаждения, известкование кислых почв, биологизация земледелия, внедрение биотехнологий.

С 2011 по 2014 г. на данные мероприятия за счет средств областного бюджета было направлено 282,3 млн руб. (табл. 1). Необходимо отметить, что запланированный объем средств на экологизацию землепользования составил 503,9 млн руб., а процент выполнения за четыре года составил 56%.

Таблица 1 – Мероприятия по экологизации землепользования, млн руб.

№ п/п	Наименование мероприятия	2011 г.			2012 г.			2013 г.			2014 г.			Итого за 4 года	% выполнения за 4 года
		план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения		
1	Поддержка почвенного плодородия (мелиоративное лесонасаждение)	48,7	44,3	90,8	71,6	66,3	92,6	16,9	10,9	64,2	8,6	8,6	100,0	130,1	89,1
2	Известкование кислых почв	30,0	30,0	100,0	40,0	40,0	100,0	50,0	50,0	100,0	25,0	7,5	30,0	127,5	87,9
3	Внедрение биологической системы земледелия	200,0	20,0	10,0	7,0	1,8	26,0							21,8	10,5
4	Реализация Концепции биоэнергетики и биотехнологий	3,0	1,1	38,3	1,2	1,2	100,0	0,5	0,5	100,0	1,2	0,0	0,0	2,9	48,9
	ИТОГО	281,7	95,4	33,9	119,9	109,4	91,3	67,5	61,4	91,0	34,8	16,1	46,3	282,3	56,0

В результате государственной финансовой и административной поддержки на территории области с 2011 по 2014 г. было произвестковано 178 356 га, что составляет 35% от общей площади кислых почв.

Негативным является тот факт, что годовые планы известкования значительно превышают фактические результаты проведения данного мероприятия (рис. 2).

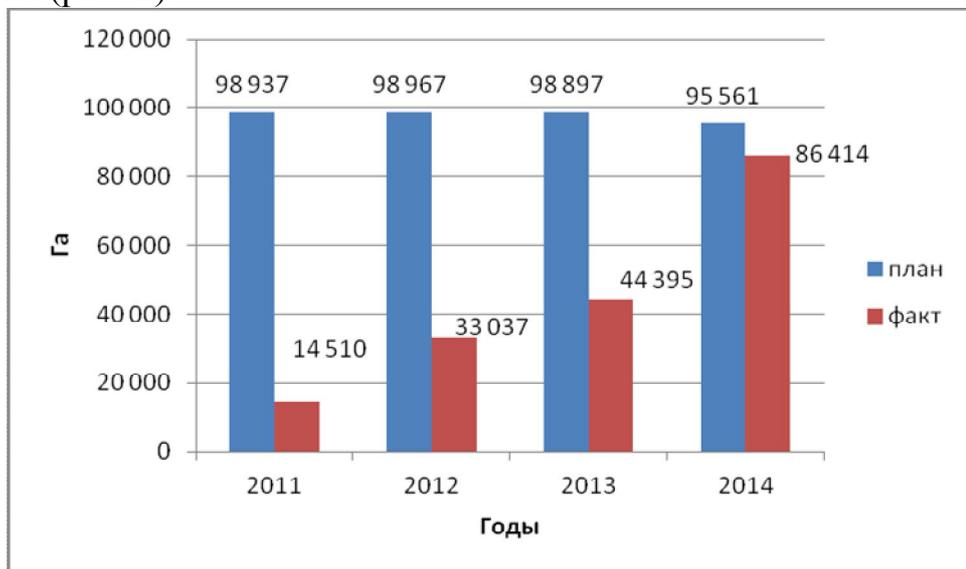


Рисунок 2 – Планируемые и фактические объемы известкования кислых почв в Белгородской области, га

Что касается другого направления экологизации, а именно посева многолетних трав, то в целом за 4 года он выполнен на 70%. Сказываются результаты погектарной поддержки, примененной в 2013-2014 гг. в размере 1017,28 руб. на 1 га выполненных работ по подготовке почвы для посадки саженцев и 1160,20 руб. на 1 га проведенных работ по уходу за ними.

Проведенный анализ использования органических удобрений в районах Белгородской области показал, что 85% произведенных органических стоков в регионе внесены в почву (табл. 2).

Исследование организационных работ по использованию удобрений показывает, что при практически полном использовании птичьей и свиной органики органика крупного рогатого скота используется менее эффективно и, как правило, накапливается из года в год. Так, сельскохозяйственные предприятия Валуйского и Ровеньского районов, в которых наблюдается значительный дефицит других ресурсов органического вещества, даже наполовину не используют имеющийся потенциал органических удобрений. Наиболее эффективными по применению органики являются сельскохозяйственные предприятия Ракитянского, Ивнянского, Старооскольского и Прохоровского районов.

Таблица 2 – Эффективность использования органических удобрений, 2014 г.

№ п/п	Наименование района	Площадь посевов, га	Расчетный выход органики, тыс. т				Внесено органических удобрений, тыс. т				Соотношение выхода и внесения органических удобрений (%)
			птицеводство	свиноводство	КРС	всего	птицеводство	свиноводство	КРС	всего	
1	Алексеевский	76 517	0	553	66	619	0	553	39	592	95,6
2	Белгородский	47 006	130	330	172	632	115	80	112	306	48,5
3	Борисовский	33 114	10	633	0	643	10	339	0	349	54,2
4	Валуйский	60 850	64	0	80	144	55	0	7	62	42,7
5	Вейделевский	84 179	19	0	79	98	19	0	56	75	76,7
6	Волоконовский	69 445	135	582	0	717	135	525	0	660	92,1
7	Грайворонский	48 443	4	180	181	365	2	85	181	269	73,6
8	Губкинский	84 116	5	477	234	716	2	472	221	695	97,1
9	Ивнянский	51 246	0	875	106	981	0	871	106	977	99,6
10	Корочанский	64 782	45	1 100	45	1 190	18	924	12	954	80,2
11	Красненский	36 438	12	0	3	15	0	0	0	0	0,0
12	Красногвардейский	61 339	0	928	115	1 043	0	890	76	966	92,6
13	Краснояржский	22 582	11	465	0	476	11	399	0	410	86,1
14	Новооскольский	63 453	299	0	73	372	277	0	25	301	81,0
15	Прохоровский	63 886	0	1 189	85	1 274	0	1 189	66	1 255	98,5
16	Ракитянский	49 806	80	716	98	894	80	716	98	894	100,0
17	Ровеньский	79 852	8	0	255	263	8	0	106	114	43,3
18	Старооскольский	61 352	33	242	320	595	23	242	320	585	98,4
19	Чернянский	57 815	104	0	186	290	74	0	186	260	89,5
20	Шебекинский	56 714	210	419	106	735	69	419	105	594	80,8
21	Яковлевский	58 010	21	590	261	872	21	588	153	762	87,4
	Всего	1 230 945	1 190	9 279	2 465	12 934	919	8 292	1 868	11 079	85,7

При этом необходимо отметить, что из органики, которую не внесли в почву в течение более 6 месяцев, азот улетучивается в виде аммиака, снижая как агрохимическую ценность, так и загрязняя окружающую среду.

Проведенное исследование показало, что в результате невыполнения мероприятий по экологизации землепользования и снижения плодородия земли происходит недополучение валовой продукции растениеводства на 15,3 млрд руб. (табл. 3).

Таблица 3 – Недополученный НДС в связи с недобором валовой продукции растениеводства за счет невыполнения мероприятий по экологизации землепользования

№ п/п	Наименование показателей ¹	Данные
1	Объем производства валовой продукции растениеводства, млрд руб.	51
2	Удельный вес заработной платы в структуре стоимости продукции растениеводства, %	11,0
Расчетные данные		
1	Недополучено валовой продукции растениеводства 30%, млрд руб.	15,3
2	Сумма недополученной заработной платы, млн руб.	1683
3	Сумма недополученного НДС, млн руб.	219
4	Недополучено налогов районами 30%, млн руб.	186
5	Сумма недополученных налогов в расчете на 1 район, млн руб.	8,9

Удельный вес заработной платы в структуре стоимости продукции растениеводства составляет 11,0%. Следовательно, сумма недополученной сельхозтоваропроизводителями заработной платы составила 1 млрд 683 млн руб., а не перечисленных с этой суммы налогов на доходы физических лиц – 219 млн руб.

2.3 Концептуальный подход к формированию устойчиво-эффективной системы государственной поддержки экологизации землепользования

Главной преградой для внедрения современных экологических технологий в сельскохозяйственное производство и экологизации землепользования России становится отсутствие разработанного экологического законодательства. В существующих нормативных актах нет научно обоснованных принципов организации производства экологической продукции и экологизации землепользования, отсутствует обоснование необходимых условий производства для получения экологически чистой продукции и перехода к экологизации землепользования.

¹ По данным департамента АПК области

По мнению автора, первостепенной задачей на современном этапе является необходимость разработки концепции государственной поддержки экологизации землепользования, включающей три приоритетных направления (рис. 3).



Рисунок 3 – Концепция формирования системы государственной поддержки экологизации землепользования

Реализация Концепции государственной поддержки экологизации землепользования может основываться на следующих принципах:

- соблюдение экологических норм: экологизация землепользования развивается на основе международных принципов экологически устойчивого сельского хозяйства;

- публичность: бюджетные средства, выделяемые сельскохозяйственным организациям, должны быть открытыми и общедоступными на федеральном, региональном и местном уровнях;
- стабильность: государственная поддержка должна осуществляться на конкретных, стабильных, юридически закреплённых условиях;
- доступность: все сельскохозяйственные товаропроизводители должны иметь равные возможности получения бюджетных средств;
- гарантированность исполнения обязательств: обязательства государства по поддержке сельскохозяйственных организаций должны быть законодательно закреплены, финансово обеспечены и непременно исполнены;
- целевой характер использования: бюджетные средства должны использоваться строго по целевому назначению;
- своевременность: государственная поддержка должна выплачиваться ежемесячно или ежеквартально, но не один раз в год;
- рентабельность: сельскохозяйственная деятельность, основанная на экологизации землепользования, не должна быть убыточной для землепользователей.

1. Формирование законодательно-нормативной системы экологического землепользования.

В современных экономических условиях необходимо создать систему законодательно-нормативных актов в соответствии с международными стандартами, которая позволит российским сельхозтоваропроизводителям не только производить, но и реализовывать экологически чистые продукты на отечественном рынке, что особенно важно для дальнейшего развития сельского хозяйства России и сохранения здоровья нации.

Для реализации политики экологизации землепользования, предотвращения деградации земель первоочередной мерой является принятие федерального закона «Об экологизации земледелия».

Цель такого федерального закона – создать эффективно функционирующую систему экологического землепользования и производства сельскохозяйственной продукции, которая позволит не только обеспечить внутренний спрос, но и создаст условия для повышения эффективности экспорта и повышения конкурентоспособности отечественной экологической продукции на международном рынке.

В данном законе необходимо предусмотреть:

1. Разграничение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в области экологизации землепользования.
2. Внедрение системы регулирования рационального землепользования.
3. Права и обязанности землепользователей в сельском хозяйстве.
4. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об экологизации землепользования.

Вторым этапом при формировании нормативно-правовой базы является разработка регламентов и стандартов сельскохозяйственной продукции с использованием принципов экологизации землепользования и экологического ведения сельского хозяйства на основе норм и стандартов, принятых в ЕС и IFOAM. Вследствие отсутствия данных нормативных требований, основ-

ными проблемами отечественных сельскохозяйственных производителей являются снижение конкурентоспособности российской продукции на международной арене, невозможность экспорта сельскохозяйственной экологической продукции под маркой «Эко».

2. Государственная финансовая поддержка экологического землепользования.

Анализ теоретических основ и практики реализации мероприятий по экологизации землепользования показал необходимость более действенной поддержки экологизации землепользования со стороны государства, в числе которых особого развития требуют льготное кредитование, страхование и государственное субсидирование.

Государство должно оказывать поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям, идущим по пути экологизации землепользования путем повышения доступности кредитов и займов, а также субсидирования процентной ставки по кредитам, целью которых является модернизация производства, направленная на ведение экологического землепользования.

Одним из эффективных экономических механизмов государственной поддержки экологизации землепользования является льготное кредитование сельскохозяйственных предприятий, осуществляющих мероприятия по экологизации землепользования. Привлечение банковских кредитов на условиях возвратности и платности способствует повышению эффективности использования средств и сокращению сроков проведения мероприятий по экологизации.

Другим эффективным экономическим механизмом государственной поддержки экологизации землепользования является льготное страхование сельскохозяйственных предприятий. Система льготного страхования должна предусматривать как страхование будущего урожая, используемого для производства экологически чистой продукции, так и страхование ответственности за причинение ущерба и загрязнения земельных ресурсов, которое предусматривает покрытие затрат на ликвидацию последствий загрязнения почвы (экологическое страхование). Экологическое страхование, предусматривающее дифференцированные ставки в зависимости от уровня рационального использования земельных ресурсов, должно экономически стимулировать сельскохозяйственные предприятия предотвращать загрязнение земельных ресурсов.

Система дотаций и субсидий является третьим действенным механизмом государственной поддержки, но в то же время она нуждается и в совершенствовании. Субсидирование сельхозтоваропроизводителей должно предоставляться, прежде всего, в целях стимулирования экологизации землепользования, причем собственнику земельного участка должно быть выгодно заботиться о природе, а не загрязнять ее. Следовательно, на современном этапе требуется совершенствование методики распределения бюджетных средств.

3. Развитие эффективного агроэкологического производства

Устойчивое социально-экономическое развитие региона невозможно без эффективно функционирующего аграрного производства. Первым шагом на пути к этому является создание информационно-консультационной систе-

мы по экологизации землепользования. Основной целью информационно-консультационной службы является повышение эффективности и устойчивости системы экологического землепользования.

При этом должны быть созданы условия и инфраструктура для формирования рынка экологически чистой продукции, с учетом господдержки и обеспечения контроля за производством, маркировкой и реализацией экологически чистой продукции, включающие: четкое определение понятия «экологически чистый продукт»; создание условий для продвижения экологически чистой продукции, а также образовательная и разъяснительная работа с покупателями; обеспечение инвестициями и финансовой поддержкой производства экологически чистой продукции.

Следующим шагом на пути развития агроэкологического производства должно стать формирование профессиональной системы подготовки квалифицированных кадров. Важным является и разработка соответствующих программ подготовки к основам экологического производства, включающих основные правила производства экологически чистой продукции (агротехнические мероприятия, использование органических удобрений и биологических методов защиты растений), правила и механизмы сертификации, особенности поведения на рынке с целью продвижения такой продукции, проведение семинаров со специалистами в данной области.

2.4 Методика распределения финансовых ресурсов, направленных на формирование экологической безопасности использования сельскохозяйственных земель

В настоящее время большое количество предоставляемых субсидий имеет антиэкологический эффект, стимулируя использование в сельском хозяйстве пестицидов, минеральных удобрений, тяжелой сельскохозяйственной техники, глобальных и нерациональных мероприятий по орошению и осушению земель и т.д.

В целях более эффективного использования бюджетных средств необходимо расширить спектр и усовершенствовать механизм предоставления государственной поддержки по следующим направлениям:

1. Субсидии на компенсацию части стоимости приобретенного семенного материала многолетних трав, сидеральных культур и медоносов.

Субсидии на компенсацию части стоимости приобретенного семенного материала многолетних трав, сидеральных культур и медоносов необходимо выплачивать сельскохозяйственным товаропроизводителям, защитившим проект внедрения биологической системы земледелия, в размере 100 % стоимости приобретенного семенного материала.

Для получения субсидии сельскохозяйственные товаропроизводители, постоянно проводившие почвозащитные мероприятия, должны представить в департамент агропромышленного комплекса области минимальный пакет документов, состоящий из расчета размера субсидии, копий договоров на приобретение семян, а также сертификатов, выданных соответствующими органами по сертификации семян. Предприятия, получающие субсидию в первый раз, должны предоставлять полный пакет документов.

2. Субсидии на возмещение транспортных расходов по перевозке органических удобрений.

Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение транспортных расходов по перевозке органических удобрений. Суммы субсидий определяются исходя из тарифов на транспортировку и расстояния перевозок.

Для получения субсидий из областного бюджета на указанные цели получатель субсидий представляет в департамент агропромышленного комплекса области по мере выполнения работ следующие документы:

- проект внесения органических удобрений в почву;
- акт выполненных работ, утвержденный департаментом агропромышленного комплекса области;
- реестр товарно-транспортных накладных на перевозку органических удобрений с указанием расстояния перевозки, подписанный получателем субсидий;
- справку-расчет о причитающихся субсидиях из областного бюджета на возмещение транспортных расходов;
- документ с указанием юридического адреса предприятия, платежных реквизитов, ИНН, ОКАТМО, контактного телефона.

3. Субсидии на увеличение процента содержания органического вещества в почве.

Субсидии предоставляются в целях оказания финансовой поддержки реализации мероприятий по улучшению плодородного слоя почв, предусматривающей поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства, осуществляемую в виде субсидий на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, повышение плодородия и качества почв в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур в размере 2 177,48 руб.

Субсидия выделяется на дифференцированной основе (табл. 4).

Таблица 4 – Корректирующие коэффициенты бюджетных субсидий на основе эффективности землепользования

Показатели	Эффективность землепользования (ЭЗ), %	Корректирующий коэффициент
Эффективность землепользования выше среднерайонного значения	100-120	1
	121-140	1,2
	141-160	1,4
	Более 161	1,5
Эффективность землепользования ниже среднерайонного значения	81-100	1
	61-80	0,8
	41-60	0,6
	Менее 40	0,5

Распределение субсидий посредством корректирующего коэффициента направлено на повышение эффективности сельскохозяйственного производ-

ства и предполагает обеспечение продовольственной безопасности Белгородской области за счет увеличения объема производства экологически чистой продукции сельского хозяйства.

В то же время активная поддержка необходима со стороны государства путем экономического стимулирования проведения мероприятий по экологизации агропромышленного производства на основе софинансирования строительства и реконструкции очистных сооружений и освоения новых экологически безопасных методов ведения землепользования и сельского хозяйства в целом. По мнению автора, это может быть следующим шагом на пути к экологизации землепользования и постепенному переходу к экологическому сельскому хозяйству.

2.5 Способы и формы совершенствования экологизации землепользования

В современных условиях одним из наиболее эффективных механизмов экологизации землепользования является переход от использования минеральных удобрений к использованию органических отходов. Многолетний опыт использования животноводческих стоков для орошения кормовых культур показал их высокую эффективность – урожайность растений возрастает в 2-3 раза.

Основными критериями почвенного плодородия являются содержание и запасы органического вещества в почвах. Поэтому дегумификация, т.е. снижение содержания гумуса, является одной из важнейших проблем современного земледелия. В настоящее время почвы с содержанием органического вещества от 7 до 10% сохранились только в заповедниках. Восстановить содержание органического вещества в пахотных черноземах до уровня целинных земель практически невозможно. Основными причинами, вызывающими отрицательный баланс органического вещества в почвах сельскохозяйственных угодий, являются усиленная минерализация органических компонентов почвы из-за интенсивной обработки и применения минеральных удобрений, а также недостаточное поступление в почву органических удобрений и потерю гумуса в результате развития эрозионных процессов.

Основываясь на многочисленных исследованиях, на черноземах в зерно-травяных севооборотах, размещаемых на эродированных почвах, для поддержания бездефицитного баланса органического вещества в зернопропашных севооборотах необходимо вносить 10-15 т подстилочного навоза на гектар пашни. Как показывают проведенные исследования, насыщенность 1 га пашни Белгородской области в текущем году составляет 3,2 т/га. Таким образом, на сегодня насыщенность пашни области навозом недостаточна для бездефицитного баланса гумуса. Но, тем не менее, в последние годы в связи с интенсивным развитием животноводства наметилась устойчивая тенденция увеличения использования органических удобрений.

Проблема экологической безопасности внесения органических отходов сегодня одна из самых актуальных в сельском хозяйстве в мире, в России и в

Белгородской области. Во многих странах мира большие животноводческие комплексы признаются точечными источниками загрязнения. Они оформляются специальными лицензиями на сброс животноводческих стоков каждые 5 лет. В целом требования Европейского Союза (ЕС) в области животноводства и обращения с навозом более жёсткие по сравнению с требованиями США. Это связано с тем, что водные объекты государств ЕС подвергаются большей нагрузке. Так, в Дании нормой является 1,7 единицы скота на 1 га пашни, в Нидерландах и Германии – 2 гол. на 1 га, а в США – 4,94 гол. на 1 га. В законодательстве РФ нет четко обозначенного нормативного количества голов на 1 га для предприятий животноводческого комплекса. По расчетам автора, в среднем по Белгородской области на 1 га пашни приходится 0,9 ед. скота, что соответствует европейским стандартам. Анализируя данные, можно сделать вывод, что в некоторых районах области количество голов на 1 га превышает принятые в странах Европейского Союза нормы.

В связи со сложившейся в области тенденцией к образованию больших агропромышленных комплексов возникает необходимость как у производителей, так и властных структур внедрять обоснованные методы управления состоянием окружающей среды, направленные на решение проблем, связанных не только с организацией сбора, но и транспортировкой отходов животноводства в те районы области, где наблюдается их нехватка.

Но необходимо не забывать, что использование органических удобрений должно быть как экологически, так и экономически целесообразным. Поэтому необходимо рассчитать грузооборот органических удобрений в зависимости от производства и потребности районов Белгородской области. Оптимальное планирование перевозок органических удобрений от животноводческой деятельности между районами области осуществили с помощью программы GAMS.

Расчеты показали, что общая стоимость перевозок составит 1 597,8 тыс. руб. Для эффективного и рационального обращения с отходами животноводческого предприятия требуется составление Плана по обращению с питательными веществами органических отходов.

Производственный контроль на участках внесения животноводческих стоков должен включать ежегодное исследование почвы по показателям эпидемиологической безопасности и химическому составу, а также – до и после внесения стоков исследование уровня загрязнения грунтовых вод, атмосферного воздуха на границе санитарно-защитных зон, изменения уровня плодородия почв и качества продукции.

В диссертационной работе в связи с политикой импортозамещения обоснованы предложения по совершенствованию функционирования рынка экологически чистой продукции. Прежде всего установлено, что региональный спрос на экологически чистые продукты на рынке зависит, во-первых, от денежных доходов потребителей и цены на обычный товар, во-вторых, от их потребностей в экологически чистой продукции; и в-третьих, от общеэкономических факторов, таких как инфляция; соотношение цены и качества, объем предложения, наличие импортной продукции и др. Таким образом, экологи-

гически чистая и безопасная продукция будет конкурентна, если цены на нее будут не намного выше, чем на обычные продукты, а производители и поставщики экологически чистых продуктов будут поддерживать свой имидж.

Учитывая баланс продукции и необходимость импортозамещения, выявлено, что крестьянские (фермерские) хозяйства и хозяйства населения потенциально могут производить экологически чистых овощей – от 46,4 тыс. т до 52,4 тыс. т, фруктов и ягод – от 49,4 до 53,9 тыс. т (табл. 5).

Таблица 5 – Емкость рынка натуральных продуктов для населения Белгородской области

Показатели	2012 г.	2013 г.	2014г.
Фактическое потребление картофеля, кг/чел	112	114	119
Фактическое потребление овощей открытого и закрытого грунта, кг/чел	106	109	110
Фактическое потребление фруктов и ягод, кг/чел	65	68	68
Рекомендуемое потребление картофеля, кг/чел	100	100	100
Рекомендуемое потребление овощей и бахчевых, кг/чел	140	140	140
Рекомендуемое потребление фруктов и ягод, кг/чел	100	100	100
Среднегодовая численность населения, тыс. чел	1541	1544,1	1547,9
Действительная ёмкость рынка картофеля, тыс. т	172,6	176,0	184,2
Действительная ёмкость рынка овощей и продовольственных бахчевых, тыс. т	163,3	168,3	170,3
Действительная ёмкость рынка фруктов и ягод, тыс. т	100,2	105,0	105,3
Потенциальная ёмкость рынка картофеля, тыс. т	154,1	154,41	154,79
Потенциальная ёмкость рынка овощей и продовольственных бахчевых, тыс. т	215,7	216,2	216,7
Потенциальная ёмкость рынка овощей и фруктов, кг/чел	154,1	154,41	154,79
Профицит предложения рынка картофеля (+), тыс.	18,5	21,6	29,4
Неудовлетворённый спрос рынка овощей и бахчевых (-), тыс. т	-52,4	-47,9	-46,4
Неудовлетворённый спрос рынка фруктов (-), тыс. т	-53,9	-49,4	-49,5
Насыщенность рынка картофеля, %;	112	114	119
Насыщенность рынка овощей и бахчевых, %	75,7	77,9	78,6
Насыщенность рынка фруктов, %	65,0	68,0	68,0

Основным критерием эколого-экономической эффективности производства экологически чистой продукции является решение задачи по удовлетворению спроса на такую продукцию с учетом получения максимальной прибыли. Рассчитав прибыль, полученную сельскохозяйственными товаропроизводителями при производстве экологически чистой продукции, с учетом ее возросшей цены, можно сделать вывод, что размер чистого дохода,

полученного от производства овощей, возрастет на 3 106 тыс. руб., от производства фруктов и ягод – на 306 тыс. руб.

В заключении изложены теоретические и практические положения, отражающие совершенствование государственной поддержки экологизации землепользования.

Публикации в рецензируемых научных изданиях

1. Турьянский, А.В. Механизм восстановления потенциала сельскохозяйственных земель в Белгородской области / А.В. Турьянский, Л.В. Олива // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2013. – № 2. – С. 46-47 (0,25 п.л.).

2. Oliva, L. Manure problem in agriculture of Belgorod region, Russia / L. Oliva, A.V. Turyanskiy, W. Heijman // Agricultural bulletin of Stavropol region. – 2014. – № 1 (13). – p. 85-92 (1,0 п.л.).

3. Добрунова, А.И. От экологизации землепользования к производству экологически чистой продукции и к устойчивому развитию сельских территорий / А.И. Добрунова, Л.В. Олива, А.А. Сидоренко // Казанская наука. – 2015. – №10 – С. 127-130 (0,50 п.л.).

4. Олива, Л.В. Современное состояние и направления государственной поддержки экологизации землепользования в сельском хозяйстве / Л.В. Олива // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 9. – С. 100-103 (0,50 п.л.).

Научные статьи в сборниках и других научных изданиях

1. Алешина, В.А. Использование свиноводческих стоков в экологическом земледелии / В.А. Алешина, Л.В. Олива // Материалы I Всероссийской научной конференции «Проблемы рекультивации отходов быта, промышленного и сельскохозяйственного производства» КубГАУ, г. Краснодар. – 2009. – С. 100-102 (0,18 п.л.).

2. Алешина, В.А. Экологическая характеристика свиноводческих стоков ряда предприятий АПК Белгородской области / В.А. Алешина, Л.В. Олива // Сборник статей I Международной научно-практической конференции преподавателей, молодых ученых и аспирантов аграрных вузов РФ «Инновационные процессы в АПК» (РУДН). – Москва-Изд-во РУДН. – 2009. – С. 292-295 (0,24 п.л.).

3. Олива, Т.В. Экологическое обоснование применения свиных стоков для сельхозугодий / Т.В. Олива, В.А. Алешина, Л.В. Олива // Материалы XIII Международной научно-практической конференции «Проблемы сельскохозяйственного производства на современном этапе и пути их решения». – Белгород. – 2009. – Издательство Белгородской ГСХА. - С. 145 (0,06 п.л.).

4. Олива, Л.В. Прогнозы состояния почвенных ресурсов сельхозугодий в Белгородской области // Бюллетень МОИП. – Том 114. – Выпуск 3. – Приложение 1. – Часть II «Экология. Природные ресурсы. Рациональное

природопользование. Охрана окружающей среды».– Москва. – 2009. – С. 164 (0,06 п.л.).

5. Олива, Л.В. К вопросу эколого-экономической характеристики земель сельскохозяйственного назначения / Л.В. Олива // Бюллетень научных работ БелГСХА. – 2010. – Издательство Белгородской ГСХА. – С. 179-183 (0,06 п.л.).

6. Олива, Л.В. Эколого-экономические аспекты использования земли сельскохозяйственного назначения /Л.В. Олива // Материалы XIV Международной научно-производственной конференции «Проблемы сельскохозяйственного производства на современном этапе и пути их решения». – Белгород: изд-во Белгородской ГСХА. – 2010. – С. 334 (0,06 п.л.)

7. Олива, Л.В. Эколого-экономические проблемы использования земли сельскохозяйственного назначения Белгородской области / Л.В. Олива, А.В. Турьянский // Бюллетень научных работ БелГСХА. – 2012. – Издательство Белгородской ГСХА. – С. 152 (0,06 п.л.).

8. Oliva, L. The Influence of Ecologization on the Efficiency of Agriculture in Belgorod Region / L. Oliva, A.V. Turyanskiy, W. Heijman, A.F. Dorofeev // Second AGRINBA-AVA Congress 2011 «Dynamics of International cooperation in rural development and agribusiness» (Wageningen University, 22-24 июля 2011 г., Голландия). – 2011. – С. 69 (0,06 п.л.).

9. Олива, Л.В. Формирование и развитие системы государственной поддержки экологизации земледелия / Л.В. Олива // Материалы XVIII Международной научно-производственной конференции «Проблемы и перспективы инновационного развития агроинженерии энергоэффективности и IT-технологий». – Белгород. – 2014. – Издательство Белгородской ГСХА. – С. 279(0,06 п.л.)

10. Добрунова, А.И. Развитие эффективного агроэкологического производства как фактора устойчивого развития сельских территорий / А.И. Добрунова, Л.В. Олива // Материалы IX Международной научно-практической конференции «Проблемы экономики, организации и управления в России и мире». – Прага, Чешская Республика. – 2015. – С. 107-109 (0,36 п.л.).

Подписано в печать 21.12.2015 г. Формат 60x80¹/₁₆. Бумага кн.-журн.
П.л. 1,0. Гарнитура Таймс. Тираж 100 экз. Заказ №13265.
Типография ФГБОУ ВО ВГАУ 394087, Воронеж, ул. Мичурина, 1.