

В диссертационный совет Д 220.010.02  
при Федеральном государственном  
бюджетном образовательном учреждении  
высшего профессионального образования  
«Воронежский государственный аграрный  
университет имени императора Петра I»

### **ОТЗЫВ**

официального оппонента на диссертацию Солодовниковой Марины Петровны на тему «Развитие системы земельных отношений в аграрной сфере», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

**Актуальность работы** заключается в том, что состояние экономики российского государства находится в прямой зависимости от того, насколько рационально используются национальные природные ресурсы, а главным образом земля.

Земельные отношения занимают особое место в системе производственных отношений. Несмотря на продолжающееся в течение более двух десятилетий реформирование земельных отношений, Россия относится к числу стран, в которых аграрный сектор остается не сформированным должным образом. К наиболее сложным проблемам развития земельных отношений относятся деградация сельскохозяйственных земель, криминализация сферы регулирования земельных отношений, неудовлетворенность инфраструктурой земельного рынка, дезинформированность органов управления земельными ресурсами и населения о состоянии земельного фонда страны. До настоящего времени не решен вопрос отношения государства, собственника, владельца и пользователя земли.

В создавшейся ситуации в сельском хозяйстве стала очевидной необходимость корректировки курса аграрной реформы по вопросам земельных отношений. Целью земельных преобразований в России на современном этапе является обеспечение рационального использования и охраны земель, создание экономических и правовых условий для воспроизводства и повышения плодородия почвы.

Успешное завершение земельной реформы, а также появление эффективных земельных собственников возможно только благодаря активной позиции государства, предусматривающей использование имеющихся административных и финансовых ресурсов.

Результаты диссертационного исследования достаточно обоснованы, теоретические и методические положения исследования основываются на достижениях экономической науки, трудах отечественных и зарубежных

ученых по вопросам функционирования и развития системы земельных отношений.

**Достоверность и обоснованность результатов** исследования обеспечивается:

- применением научной методологии экономического исследования;
- анализом представительной выборки эмпирических данных;
- внедрением полученных результатов в учебный процесс.

**Теоретическая значимость** исследования заключается в уточнении экономической сущности земельных отношений, земельной собственности, земельной ренты, в выявлении особенностей функционирования системы земельных отношений на региональном уровне, в обосновании методики прогнозирования использования сельскохозяйственных угодий.

**Практическая значимость** определяется возможностью использования разработанного сценарного прогноза и алгоритма мониторинга использования сельскохозяйственных угодий руководителями и специалистами региональных органов управления сельского хозяйства при обосновании перспективных параметров развития системы земельных отношений.

Автором проведено комплексное исследование функционирования системы земельных отношений, в результате которого разработаны методические и практические рекомендации по их совершенствованию и сформулированы элементы научной новизны. **Основные научные результаты, определяющие новизну проведенного исследования,** состоят в следующем:

- выявлены особенности формирования и развития земельных отношений, обусловленные введением многообразия и равенства форм собственности и организационно-правовых форм хозяйствования на земле, созданием условий их функционирования;

- определены тенденции развития земельных отношений, основными из которых являются: становление института частной собственности на землю; сокращение площади земель, находившихся у граждан, при увеличении их у юридических лиц; не прекращающийся процесс оформления владельцами земельных участков прав на землю и т. д.;

- разработан методический подход к обоснованию стратегии развития системы земельных отношений, предполагающий формулирование цели и задач, а также реализацию по следующим блокам: эффективное землепользование, государственное регулирование, государственное управление, инновации;

- обоснованы прогнозные параметры использования сельскохозяйственных земель Воронежской области, а именно: показатели использования пашни, изменения посевных площадей зерновых культур, сахарной свеклы и подсолнечника, среднегодового производства основных видов продукции растениеводства;

- предложен алгоритм мониторинга земель региона, включающий поэтапную диагностику состояния использования земель по

классификационным признакам, анализ изменений земель сельскохозяйственного назначения, создание единого центра дистанционного спутникового мониторинга земельного фонда Воронежской области.

Результаты научных исследований Солодовниковой М.П. изложены в 26 печатных работах общим объемом 6,85 п.л. (авторский вклад – 4,75 п. л.), в том числе 6 работ опубликованы в рецензируемых научных изданиях.

**Оценка содержания работы.** Диссертация изложена на 187 страницах машинописного текста, состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, включающего 156 источников, содержит 38 таблиц, 29 рисунков и 13 приложений.

Во введении, автор обосновывает актуальность темы диссертации, формулирует цель и задачи, теоретические и методологические основы исследования, излагает элементы научной новизны и апробацию результатов исследования.

В первой главе, при рассмотрении теоретических основ развития системы земельных отношений, соискатель сосредоточил внимание на изучении научных основ построения системы земельных отношений и выявлении их элементов, что позволило ему определить особенности их развития на современном этапе (стр. 18-24). Автор указывает, что фундаментальной основой земельных отношений являются отношения собственности и приводит преимущества и недостатки различных их форм, выявляет взаимосвязь земельной собственности и земельной ренты (стр. 31-32; 48-49).

Заслуживает внимания вывод автора о том, что сложившаяся в настоящее время в Российской Федерации система земельных отношений имеет множество проблем, которые возможно устранить за счет разработки стратегических и тактических мер по выводу сельского хозяйства страны из затянувшегося кризиса, в определенной мере обусловленного неэкономическими факторами.

Эффективные меры, направленные на совершенствование системы земельных отношений, призваны обеспечить структурные изменения в экономической системе страны, что в свою очередь будет способствовать устойчивому развитию аграрного производства (стр. 50).

Во второй главе диссертант определяет тенденции развития земельных отношений, проводит анализ состава и структуры земельных ресурсов, выявляет проблемы в сфере земельных отношений.

Диссертант акцентирует внимание на том, что в структуре частной собственности на землю в России наблюдается сокращение площади земель, находящихся в собственности граждан, при увеличении площади земель, находящихся в собственности юридических лиц. В стране до настоящего времени не прекращается процесс оформления владельцами земельных участков прав на них в соответствии с требованиями законодательства (стр. 52-56).

Автор справедливо отмечает, что институт земельных долей является одним из серьезных препятствий для оборота земель сельскохозяйственного

назначения. Современный рынок земли не будет эффективным до тех пор, пока не будет завершена регистрация прав собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения согласно действующему законодательству (стр. 86-89).

В третьей главе, обосновав важность вопросов совершенствования земельных отношений, соискатель отмечает о необходимости комплексного подхода к данной проблеме и в связи с этим разрабатывает методический подход к обоснованию стратегии развития системы земельных отношений (стр. 94-113).

Положительной оценки заслуживает прогноз использования сельскохозяйственных угодий Воронежской области, разработанный по трем сценариям. Пессимистический сценарий характеризуется сокращением размера государственной поддержки сельских товаропроизводителей на 20-25%, объема инвестиционных ресурсов на 40-50% по сравнению с инерционным вариантом. Инерционный сценарий ориентирован на индикаторы, определенные Государственной программой Воронежской области «Развитие сельского хозяйства, производства пищевых продуктов и инфраструктуры агропродовольственного рынка». Оптимистический вариант предполагает изменение конъюнктуры рынков сельскохозяйственной продукции, стимулирующее рост инвестиционной привлекательности сельского хозяйства и предпринимательской активности аграрного бизнес-сообщества (стр. 125-134).

Поскольку рациональное использование земельных ресурсов невозможно без определения его качественных характеристик, определяющих ценность земельных ресурсов, то в настоящее время становится очевидным построение современной системы управления земельными ресурсами на основе мониторинга земель. Соискатель разрабатывает методику создания Единого центра дистанционного спутникового мониторинга Воронежской области, в целях повышения эффективности сельского хозяйства, инвентаризации и паспортизации объектов сельхозпроизводства, контроля использования земельных ресурсов, соблюдения севооборотов, сохранения плодородия почв, аудита рентабельности и ликвидности сельскохозяйственных предприятий (стр. 145-150).

Все положения, выносимые на защиту, научно обоснованы и аргументированы, вытекают из существа проведенного исследования.

Автореферат содержит всю информацию, отражающую содержание диссертации и основные результаты, полученные в ходе исследования.

В целом, оценивая исследование с положительной стороны, хотелось бы отметить следующие **замечания**:

1. В первой главе диссертационной работы автор, рассматривая научные основы построения системы земельных отношений (рис. 2, стр. 17), недостаточно четко обосновал подходы к преобразованию данной системы.

2. При анализе тенденций развития земельных отношений в аграрной сфере соискатель приводит данные по России в целом, Центральному

Федеральному округу и Воронежской области. С целью повышения практической значимости работы следовало бы провести сравнительный анализ структуры собственности на землю сельхозназначения Воронежской области с другими областями ЦФО (табл. 8,9, стр. 55-56).

3. На с. 95 диссертации автором представлена стратегия совершенствования системы земельных отношений (рис. 17), включающая четыре основных блока (эффективное землепользование, государственное регулирование, государственное управление, инновации). На наш взгляд в данной стратегии не нашла своего отражения необходимость институциональных преобразований системы земельных отношений.

4. Автор предлагает методику создания Единого центра дистанционного спутникового мониторинга земель сельскохозяйственного назначения Воронежской области (на основе опыта Краснодарского края), однако осталось недостаточно ясным отличие данной методики от методики Краснодарского края, не выделен авторский вклад в ее разработку.

Вместе с тем, указанные замечания не снижают общий научно-методический уровень диссертации и не оказывают существенного влияния на качество работы.

**Заключение.** Диссертация Солодовниковой Марины Петровны на тему «Развитие системы земельных отношений в аграрной сфере» выполнена на актуальную тему, является законченной научно-квалификационной работой, выполненной лично автором, содержит обоснованные выводы и решение комплекса теоретико-методических и практических аспектов научной проблемы по вопросам развития системы земельных отношений, соответствует п.9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор, Солодовникова Марина Петровна, заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:  
профессор кафедры экономической теории  
и мировой экономики ФГБОУ ВПО  
«Воронежский государственный аграрный  
университет имени императора Петра I»  
д.э.н., профессор (394087, г. Воронеж,  
ул. Мичурина, 1, тел. 8-9204245847, e-mail  
[natalia.schischkina@yandex.ru](mailto:natalia.schischkina@yandex.ru))

Шишкина Н.В.

15.06.2015 г.