

## ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Юшковой Виктории Эдуардовны на тему: «Экономическая оценка потенциала земельных ресурсов в сельском хозяйстве», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

***Актуальность темы исследования.*** В настоящее время проблемы эффективного социально-экономического использования земельных ресурсов стоят перед современным российским обществом особенно остро. В отличие от других средств производства, которые в процессе использования изнашиваются, уменьшают свои полезные свойства, выходят из хозяйственного оборота, естественная производительная способность земли способна возрастать при рациональном ее использовании.

Повышение устойчивости ведения сельскохозяйственного производства, рост его эффективности напрямую связан с решением вопросов, связанных с рациональным использованием земельных ресурсов, что в свою очередь предполагает выработку обоснованных научно-методических подходов к оценке их потенциала. Значимость и необходимость учета потенциала сельскохозяйственных угодий обуславливает необходимость выявления их потребительских свойств и служит основой для оценки эффективности использования земли в сельском хозяйстве.

Не полностью решенными остаются проблемы государственного управления землями сельскохозяйственного назначения, которые заключаются в отсутствии контроля за качеством продуктивных земель и их плодородием. В связи с этим, проведение объективной экономической оценки потенциала земельных ресурсов и обеспечение постоянного мониторинга позволит снизить уро-

вень «хищнического» использования сельскохозяйственных угодий, остановить деградацию почв, вывод продуктивных земель из хозяйственного оборота и т.д.

Диссертация Юшковой Виктории Эдуардовны актуальна как в теоретическом плане, так и по существу практических разработок, способствующих повышению эффективности воспроизводства земельных ресурсов и совершенствованию системы их экономической оценки.

*Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность.*

Автору, на наш взгляд, удалось достаточно полно исследовать особенности организации воспроизводства земельных ресурсов в сельском хозяйстве, что позволило сформулировать научно обоснованные положения, выводы и рекомендации по повышению уровня реализации потенциала сельскохозяйственных угодий.

Научная достоверность теоретических положений, выводов, предложений диссертационного исследования определяется объективностью многомерного анализа аналитических и статистических данных о развитии аграрного сектора экономики с привлечением современного научного аппарата исследования, в том числе новейших программных продуктов, а также логической завершенностью научных исследований.

Обоснованность результатов исследования определяется использованием методических разработок научных коллективов по экономической оценке земель сельскохозяйственного назначения, статистических данных, годовых отчетов сельскохозяйственных предприятий.

Диссертационное исследование имеет бесспорную *научную новизну*, которая состоит в разработке теоретико-методических положений и практических рекомендаций по экономической оценке потенциала земельных ресурсов в сельском хозяйстве.

К основным результатам, содержащим элементы научной новизны можно отнести следующие:

- актуализируемые автором теоретико-методические подходы к экономической оценке потенциала земельных ресурсов на уровне хозяйствующих субъектов и территорий с учетом использования различных критериев оценки потенциала и разнородных групп показателей, определяющих уровень использования земельных ресурсов с позиций экономической, социальной и экологической эффективности;
- выявленные факторы, ограничивающие эффективность воспроизводства земельных ресурсов в сельском хозяйстве; к ним автор относит неразвитость рынка земли; высокий уровень концентрации земель в крупных корпоративных структурах; недостаточный уровень финансового обеспечения основной части сельскохозяйственных товаропроизводителей; криминализацию сферы земельных отношений и др.;
- предлагаемые направления, стимулирующие повышение эффективности воспроизводства продуктивных земель, к числу которых автор справедливо относит: проведение в короткие сроки объективного учета всех земель сельскохозяйственного назначения и регистрацию прав всех собственников; выделение в рамках существующей системы управления земельными ресурсами органа, реализующего функции регулярного мониторинга и контроля за воспроизводством почвенного плодородия; обоснование системы индикаторов, характеризующих основные качественные параметры земельных участков, и разработку механизма стимулирования и наказания за отклонения от нормативных значений обоснованных показателей-индикаторов;
- предложенную методику экономической оценки потенциала сельскохозяйственных угодий Воронежской области и возможного уровня его реализации на перспективу.

**Теоретическая и практическая значимость.** В работе обоснована необходимость использования уровня реализации потенциала земли как базового ресурса сельскохозяйственного производства; осуществлена систематизация особенностей организации воспроизводства земельных ресурсов, а также проведена актуализация теоретико-методологических подходов к экономической

оценке потенциала сельскохозяйственных угодий на уровне территорий и хозяйствующих субъектов; определены факторы, ограничивающие воспроизведение земельных ресурсов в сельском хозяйстве, что представляет ее теоретическую значимость.

Практическая значимость исследования определяется возможностью использования полученных результатов в аграрном секторе экономики. Разработанная методика экономической оценки потенциала сельскохозяйственных угодий Воронежской области и потенциального уровня его реализации на перспективу позволит оптимизировать размещение производства на основе выделения агроклиматических подзон и дифференцировать уровень действительно вероятной урожайности сельскохозяйственных культур при различной структуре посевных площадей в силу объективных различий в уровне агроклиматического потенциала земель по подзонам.

Обоснованная в работе система рекомендаций по совершенствованию государственного регулирования деятельности землепользователей может быть использована государственными органами, как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях, для повышения эффективности воспроизводства продуктивных земель в сельском хозяйстве и совершенствования институциональных условий, в которых сельхозпредприятия смогут полноценно реализовать воспроизводственный процесс земельных ресурсов.

Основные положения диссертационного исследования докладывались на международных, межрегиональных, межвузовских и вузовских научных и научно-практических конференциях в 2010-2013 гг. Основные результаты исследования отражены в 13 научных публикациях (в том числе 3 работы в изданиях, которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий для опубликования основных научных результатов диссертаций), общим объемом 5,2 п.л., из них авторских – 3,45 п.л.

Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, выводов и предложений. Работа изложена на 181 странице компьютерного текста, содержит 28 таблиц, 23 рисунка, 15 приложений, список использованной литерату-

ры, включающий 187 наименований.

*Во введении* обосновывается актуальность темы исследования, определяются цель и его конкретные задачи, проводится анализ степени разработанности проблемы в научной литературе и формируются результаты исследования, обладающие признаками научной новизны и практической значимости.

*В первой главе* – «Теоретические аспекты воспроизводства земельных ресурсов в сельском хозяйстве и оценки их потенциала» исследуются теоретические вопросы экономической оценки земель, воспроизводства земельных ресурсов и уровня реализации их продуктивного потенциала.

Мы разделяем мнение автора, считающего неправомерным сводить воспроизводство земельных ресурсов только к воспроизводству плодородия почвы, поскольку плодородие является важнейшим, но не единственным свойством земли как элемента системы общественного воспроизводства (с. 28).

Соискателем предлагается различать два уровня определения потенциала земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения: уровень территорий (выражается в стоимости валовой продукции растениеводства, которая может быть получена с ограниченного по территории земельного массива) и уровень хозяйствующих субъектов (для структур предпринимательского типа выражается через объем потенциальной прибыли, для кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств – через объем валового дохода, для хозяйств населения – через объем произведенных продуктов питания) (с.48-51).

*Во второй главе* – «Состояние и тенденции использования земельных ресурсов в аграрной сфере» проведена диагностика процессов воспроизводства земельных ресурсов в сельском хозяйстве, выявлены факторы, влияющие на сокращение использования пашни в сельском хозяйстве, произведен расчет уровня использования потенциала сельскохозяйственных угодий в Воронежской области.

Соискатель исследует совокупную динамику сельскохозяйственных угодий в пределах границ Российской Федерации (с. 65). Им отмечается, что процесс сокращения использования земельных ресурсов в аграрном производстве

сопровождался значительным сокращением посевных площадей, что негативно влияло на устойчивость производства растениеводческой продукции, в частности, и всей аграрной сферы в целом (с. 66).

К числу основных причин, влияющих на сокращение использования пашни в сельском хозяйстве, автор относит разгосударствление системы земельных отношений и экономики аграрного сектора, приведшее к невозможности вовлечения одной части земель в сельскохозяйственное производство ввиду наличия административных барьеров, другой части – ввиду нехватки у хозяйствующих субъектов аграрной сферы средств для расширения производства, третьей – ввиду низкой привлекательности земельных участков для земледелия (с. 67).

В работе предлагается проводить оценку агроклиматического потенциала сельскохозяйственных угодий по агроклиматическим параметрам, определяющим ареал эффективного выращивания ряда сельскохозяйственных культур (с.103). Помимо оценки бонитета и агроклиматического потенциала земельных угодий, диссертант предлагает рассматривать также их кадастровую стоимость (с.105).

Уровень использования потенциала сельскохозяйственных угодий Воронежской области, рассчитанный как отношение теоретического уровня производства сельскохозяйственной продукции в расчете на балло-гаектар к фактическому уровню позволил сделать вывод о том, что наивысший уровень использования потенциала земельных ресурсов сельского хозяйства наблюдается в Лискинском районе, обладающим наиболее высокой концентрацией поголовья скота (с. 110).

*В третьей главе – «Основные направления повышения эффективности использования потенциала сельскохозяйственных угодий»* автор излагает основные направления совершенствования управления воспроизводством земельных ресурсов в сельском хозяйстве и предлагает разработанную методику экономической оценки потенциала сельскохозяйственных угодий Воронежской области.

По мнению В.Э. Юшковой в перспективе государством должен быть разработан механизм стимулирования землепользователей за повышение продуктивных свойств земель сельскохозяйственного назначения и жестких санкций в случае деградации сельскохозяйственных угодий. В рецензируемой работе исследуются вопросы, касающиеся необходимости обеспечения государством постоянного мониторинга за состоянием продуктивных земель, в сочетании с неизбежностью существенных экономических санкций. Данные меры, по мнению доктора философии, позволяют снизить уровень «хищнического» использования сельскохозяйственных угодий, остановить деградацию почв, вывод продуктивных земель из хозяйственного оборота и т.д. (с. 122).

Автором обоснована необходимость проведения оценки потенциала продуктивных земель сельскохозяйственного назначения через определение максимальных объемов сельскохозяйственной продукции, которую можно получить в аграрном секторе региона, исходя из уровня естественного плодородия почв при среднестатистических климатических условиях и применении агротехнологий, обеспечивающих достижение действительно возможной урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности естественных кормовых угодий (с. 126).

Соискатель аргументировано предлагает использовать в качестве основного инструмента экономической оценки потенциала сельскохозяйственных угодий на региональном уровне экономико-математическую модель по оптимизации размещения производства, имеющую блочно-диагональную структуру. В виде отдельных блоков в модели представлены муниципальные сельскохозяйственные районы, сгруппированные по пяти агроклиматическим подзонам (АКПЗ) Воронежской области. Связующий блок представлен совокупностью ограничений, обеспечивающих выход региональной агроэкономической системы на прогнозируемый уровень ее развития и гарантирующих выполнение основных принципов научно обоснованного использования продуктивных земель сельскохозяйственного назначения в зоне интенсивного земледелия (с. 127).

Проведенные расчеты позволяют оценить потенциал сельскохозяйственных угодий Воронежской области. Обосновано, что достижение максимального уровня использования потенциала сельскохозяйственных угодий Воронежской области преимущественно возможно за счет развития животноводческих отраслей, которое приведет к существенным изменениями в структуре посевных площадей (с.136).

Содержание и структура диссертации находятся в логическом единстве, соответствуют поставленной цели исследования, сформированы с учетом соблюдения причинно-следственных связей и последовательности в определении теоретических и методических основ экономической оценки потенциала земельных ресурсов в сельском хозяйстве.

Отмечая высокий уровень и научную ценность работы необходимо отметить некоторые недостатки.

1. В работе довольно узко описаны методы и инструменты управления землей на федеральном и региональном уровнях, что, в недостаточной степени позволяет раскрыть организационно-экономический механизм воздействия государства на процессы воспроизводства земельных ресурсов.

2. При описании методики определения экономической оценки потенциала земельных ресурсов следовало бы указать, как часто следует проводить такую оценку и раскрыть совокупность факторов, за счет которых можно обеспечить рост потенциала продуктивных земель.

3. Из работы не до конца понятно, учитывались ли при экономической оценке потенциала сельскохозяйственных угодий перспективы увеличения орошаемых земель в регионе?

Однако указанные замечания носят частный характер и не являются определяющими при общей оценке проведенного диссертационного исследования.

#### *Соответствие диссертационной работы требованиям ВАК РФ.*

В диссертационном исследовании Юшковой В.Э. на тему «Экономическая оценка потенциала земельных ресурсов в сельском хозяйстве» приведены

научные результаты, позволяющие их квалифицировать как научно обоснованные разработки, имеющие существенное значение для повышения эффективности функционирования аграрного сектора экономики России и решения социально-экономических проблем села. Автореферат соответствует тексту диссертации, а авторские публикации отражают основные научные положения диссертационной работы.

По своей актуальности, научно-теоретическому уровню, полученным результатам, их новизне, обоснованности, достоверности, практической ценности, оформлению и стилю представленная диссертационная работа отвечает требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Юшкова Виктория Эдуардовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент:

кандидат экономических наук,  
доцент кафедры экономики и  
экономического анализа

ФГБОУ ВПО «Елецкий государственный  
университет имени И.А. Бунина»

[399770, Липецкая область, г. Елец, ул. Коммунаров, д. 38  
тел. 8 (47467) 6-09-62, TRU\_NATALY@MAIL.RU]

Жаворонкова Н.С.

20.05.2014г.

Подпись Жаворонкова Н.С. заверяю:  
Заведующий работник кадровой службы  
Нина Николаевна Жаворонкова  
(подпись, расшифровка)

"20" мая 2014г.



Одобрено  
членом жюри  
22.05.14  
Э.И. Шушкова