

У Т В Е Р Ж Д А Ю:

Директор ГНУ НИИЭО АПК ЦЧР

России Россельхозакадемии,

д.э.н., профессор, академик РАН, заслуженный
деятель науки РФ

Хицков И.Ф.

«19» мая 2014 г.



О Т З Ы В

ведущей организации

Государственного научного учреждения «Научно-исследовательский институт экономики и организации АПК Центрально-Черноземного района Российской Федерации Россельхозакадемии» на диссертацию Юшковой Виктории Эдуардовны на тему «Экономическая оценка потенциала земельных ресурсов в сельском хозяйстве», представленной к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. В настоящее время эффективность использования продуктивных земель сельскохозяйственного назначения является необходимым параметром для обеспечения устойчивости аграрного производства. Важнейшим направлением преодоления аграрного кризиса является эффективная земельная политика, представляющая собой систему мер, направленных на обеспечение оптимального использования земли в интересах максимального удовлетворения текущих и будущих потребностей общества. Однако государство практически самоустранилось от управления земельными ресурсами, что выразилось в уменьшении рациональности использования земель сельскохозяйственного назначения, снижении их плодородия, появлении бесхозных земель и т.д. Исходя из этого, вопросы повышения эффективности использования потенциала продуктивных земель сельскохозяйственного назначения и формирования условий устойчивого воспроизводства земельных ресурсов приобретают особую актуальность.

Исследование теоретических и методических основ экономической оценки потенциала земельных ресурсов в сельском хозяйстве представляет несомненный практический интерес для решения значимой народнохозяйственной проблемы.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность. Структура диссертации представляет собой научно обоснованный и систематизированный материал, отвечающий поставленным целям и позволяет решить широ-

кий круг вопросов, связанных с наращиванием потенциала продуктивных земель в условиях ограниченности инвестиционных ресурсов.

Научная обоснованность и достоверность выводов, положений и рекомендаций диссертационной работы подтверждается приведенным расчетно-аналитический материалом, объективно отражающим уровень использования земельных ресурсов в сельском хозяйстве. Обоснованность результатов исследования определяется полной проработкой материала, привлечением необходимых статистических данных. Выбор методов исследования отвечает особенностям работы.

Информационная и эмпирическая база исследования формировалась на основе совокупности статистических данных о развитии аграрного сектора экономики России и Воронежской области, опубликованных в официальных статистических изданиях; годовых отчетов сельскохозяйственных предприятий; экспертных оценок руководителей и специалистов, работающих в аграрной сфере, что обуславливает доказательность полученных результатов исследований.

Конечные результаты исследований отличаются завершенностью и высоким уровнем аргументации. Основные положения прошли апробацию международных, межрегиональных, межвузовских и вузовских научных и научно-практических конференций. По теме диссертационного исследования опубликовано 13 работ общим объемом 5,2 п.л. (в т.ч. авторских – 3,45 п.л.), включая 3 работы в изданиях, которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий для опубликования основных научных результатов диссертаций. Изданные работы достаточно полно раскрывают содержание диссертационного исследования и элементы научной новизны.

Качество рецензируемой работы позволяет сделать вывод о том, что диссертация выполнена на достаточно высоком уровне, характеризуется новыми концептуальными и методическими подходами к проблемам повышения эффективности использования земельных ресурсов и содержит элементы **научной новизны**, наиболее значимыми из которых являются:

- классифицируемые элементы системы организации воспроизводства земельных ресурсов в разрезе следующих групп: организации оборота земель, эффективного их использования, управления земельными ресурсами и формирования подсистемы экономических регуляторов;

- актуализированные теоретико-методические подходы к экономической оценке потенциала сельскохозяйственных угодий на уровне территорий и хозяйствующих субъектов с учетом использования различных критериев оценки потенциала и разнородных групп показателей;

- предлагаемые направления повышения эффективности воспроизводства продуктивных земель, включающие обоснование системы индикаторов,

характеризующих основные качественные параметры земельных участков, и разработку механизма стимулирования и наказания за отклонения от нормативных значений обоснованных показателей-индикаторов;

- разработанная методика экономической оценки потенциала сельскохозяйственных угодий Воронежской области и возможного уровня его реализации на перспективу.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Теоретическое значение диссертации состоит в выявлении и систематизации элементов системы организации воспроизводства земельных ресурсов; разграничении двух уровней определения экономического потенциала земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения (уровень территорий и уровень хозяйствующих субъектов); определении факторов, ограничивающих эффективность воспроизводства земельных ресурсов в сельском хозяйстве. теории. Теоретические выводы могут быть использованы органами государственной власти федерального и регионального уровней при выработке мер, направленных на совершенствование земельной политики в РФ.

Особый интерес представляют проведенные расчеты по экономической оценке потенциала сельскохозяйственных угодий Воронежской области и его перспективного уровня; показано, что практическое использование данных прогнозов может быть эффективным; обосновано, что достижение максимального уровня использования потенциала сельскохозяйственных угодий возможно за счет развития животноводческих отраслей, которое приведет к существенным изменениями в структуре посевных площадей – возрастет доля кормовых культур за счет сокращения доли чистого пара, увеличится доля посевов технических культур.

Результаты исследования могут быть использованы при выработке мероприятий, направленных на снижение неустойчивости воспроизводства земельных ресурсов в сельском хозяйстве, посредством предлагаемых рекомендаций по определению потенциала сельскохозяйственных угодий и совершенствованию системы управления земельными ресурсами, что представляет практическую значимость работы.

Отдельные теоретические и методологические разработки могут быть использованы в высших и средних специальных образовательных учреждениях при изучении дисциплин «Микроэкономика», «Управление в АПК», «Планирование на предприятиях АПК», «Экономика сельского хозяйства», «Экономика предприятия» и др., в системе повышения квалификации специалистов соответствующего профиля.

Оценка содержания диссертации, ее завершенность. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, списка

использованных источников и приложений. Основное содержание изложено на 181 странице компьютерного текста, содержит 28 таблиц и 23 рисунка, 17 приложений. Список использованной литературы включает 187 наименований.

Работа построена логично. Во введении изложены актуальность темы диссертации, мотивы ее выбора и степень разработанности; указываются цель, задачи, предмет и объекты исследования; приводится информационная и эмпирическая база, методическая и теоретическая основа исследования; раскрываются научная новизна, практическая значимость и степень апробации полученных результатов.

В первой главе – «Теоретические аспекты воспроизводства земельных ресурсов в сельском хозяйстве и оценки их потенциала» – (с. 10-59 диссертации) рассматриваются теоретические аспекты категорий «износ земельных ресурсов», «земельная политика», «потенциал земельных ресурсов».

Мы разделяем мнение автора о том, что на сегодняшний день «... продуктивные земли целесообразно рассматривать с позиции их полезности, а не ценности». Сделан правильный вывод о том, что обеспечение непрерывности производства связано с воспроизводством земельных ресурсов (с. 24-25 диссертации). В диссертационной работе выявлены и систематизированы элементы системы организации воспроизводства земельных ресурсов в сельском хозяйстве, объединенные в группы организации оборота земель, организации эффективного использования земель, организации управления земельными ресурсами, формирования подсистемы экономических регуляторов (с. 29-30 диссертации).

С точки зрения организации воспроизводственных процессов, автором отмечаются следующие функции управления земельными ресурсами: согласование интересов государства и собственников земли; обеспечение согласованности использования земель и управления территориями; обеспечение иерархии управления земельными ресурсами; обеспечение непрерывности процесса аграрного производства; повышение эффективности использования земли; управление плодородием земель и др. (с. 31 диссертации).

Особое внимание в исследовании уделено системе органов государственного управления земельными ресурсами, которые определяют цели и направления развития подконтрольных территорий и осуществляют функции распределения земель и контроля за их оборотом и использованием. Автор подчеркивает, что государственный и общественный контроль за перераспределением и использованием земель сельскохозяйственного назначения явля-

ется абсолютно неэффективным, обусловленный отсутствием системного, комплексного и профессионального подхода, его функциональной необеспеченностью, низким уровнем оперативности и мобильности (с. 34-37 диссертации).

В диссертации справедливо отмечается, что теоретические вопросы определения стоимости земли несколько оттеняются вопросами ее экономической оценки (с. 40 диссертации). Наряду с этим, земля обладает определенным потенциалом, который, с одной стороны, характеризует ее потребительские свойства и качество, а с другой – является базисом оценки эффективности ее использования на основе определения уровня реализации данного потенциала (с. 46 диссертации).

Во второй главе – «Состояние и тенденции использования земельных ресурсов в аграрной сфере» – (с. 60-110 диссертации) дана оценка уровня обеспеченности и использования земельных ресурсов в мире, России и Воронежской области. Оценка параметров, характеризующих продуктивные свойства почв позволяет автору сделать вывод об устойчивом снижении качества земель сельскохозяйственного назначения. Если в 1990 г. в Российской Федерации доля пахотных земель с повышенным уровнем кислотности составляла 28,2%, то к 2013 г. этот показатель достиг уровня 34,9% (с. 77 диссертации). Более 35% осушаемых земель находится в неудовлетворительном мелиоративном состоянии, что ведет к значительному снижению объемов производимой на них продукции (с. 84 диссертации).

Диссертант справедливо отмечает, что более высокий потенциал продуктивных земель Воронежской области обеспечивает меньшую остроту проблемы падения качества воспроизводства земельных ресурсов, но системные проблемы развития земельных отношений присущи и этим территориям. К их числу целесообразно отнести тот факт, что большая часть угодий, находящихся в собственности физических лиц, до сих пор не размежевана и не может свободно обращаться на рынке, а земли, оставшиеся в ведении государства, наименее плодородны и привлекательны для ведения сельскохозяйственного производства (с. 84 диссертации). Наряду с этим, автор обращает внимание на проблему повышения обеспеченности посевов органическими удобрениями, которая усугубляется тем, что большая часть отрасли животноводства, являющейся основным поставщиком навоза для растениеводства, в данный момент сосредоточена в хозяйствах населения или в крупных специализированных животноводческих комплексах, что существенно затрудняет доставку данного вида удобрений на поля растениеводческих предприятий (с. 96 диссертации).

Особый интерес представляет интегральная оценка потенциала сельскохозяйственных угодий в разрезе районов Воронежской области, основанная на

применении показателей потенциала сельскохозяйственных угодий, оценки бонитета, агроклиматического потенциала и кадастровой стоимости. В качестве базы для расчета показателей результативности и уровня использования потенциала сельскохозяйственных угодий Воронежской области автором предлагается использовать среднюю стоимость продукции сельского хозяйства, произведенной в расчете на 1 га сельскохозяйственных угодий (с. 105-108 диссертации).

Уровень использования потенциала сельскохозяйственных угодий Воронежской области приведенный в таблице 24, рассчитывается как отношение теоретического уровня производства сельскохозяйственной продукции в расчете на балло-гектар к фактическому уровню. Результаты проведенных расчетов позволили диссертанту обоснованно сделать вывод об уровне использования потенциала земельных ресурсов в районах: наивысший уровень наблюдается в Лискинском районе, где отмечена наиболее высокая концентрация поголовья скота; двенадцать муниципальных районов демонстрируют уровень использования потенциала выше, чем в среднем по области; хуже всего используют потенциал сельскохозяйственных угодий Новохоперский, Эртильский, Богучарский и Таловский районы (с. 110 диссертации).

В третьей главе – «Основные направления повышения эффективности использования потенциала сельскохозяйственных угодий» – (с. 111-142 диссертации) особое внимание уделяется вопросам восстановления управляемости и контроля за состоянием продуктивных земель. В рамках решения данной проблемы до всех землепользователей предлагается довести значения индикаторов, определяемых в разрезе отдельных земельных участков и характеризующих набор их основных качественных свойств, установленных законодательно (с. 121 диссертации). Кроме того, в диссертации предлагается внедрение государственного механизма стимулирования землепользователей за повышение продуктивных свойств земель сельскохозяйственного назначения и жестких санкций в случае деградации сельскохозяйственных угодий (с. 121-122 диссертации).

Автором проведена экономическая оценка потенциала сельскохозяйственных угодий Воронежской области. При этом уровень средней потенциальной урожайности по каждой сельскохозяйственной культуре для районов Воронежской области был определен с учетом принадлежности района к соответствующей агроклиматической подзоне. Минимальные и максимальные пределы посевов различных культур в структуре посевных площадей района установлены на основе фактических верхних и нижних границ посевов культур в АКПЗ (с. 130 диссертации). Результаты исследования позволили оценить потенциал сельскохозяйственных угодий Воронежской области в 181,6

млрд руб. в ценах 2012 г. (с. 136 диссертации).

В диссертационной работе сделан правильный вывод о том, что достижение максимального уровня использования потенциала сельскохозяйственных угодий Воронежской области преимущественно возможно за счет развития животноводческих отраслей, которое приведет к существенным изменениями в структуре посевных площадей. Это подтверждается тем, что в районах с высоким потенциалом, особенно в Лискинском, высока концентрация животноводческих отраслей (с. 136-139 диссертации).

Автором доказана необходимость агроклиматического зонирования региона (с. 104 диссертации), т.к. группа районов с высоким потенциалом отмечается в центральной части области, где количество осадков в течение летнего, осеннего и зимнего периодов наиболее высоко (с. 104 диссертации).

Обстоятельное изучение диссертации дает основание для вывода о том, что автор успешно справился с поставленными задачами. В работе отчетливо просматривается последовательность проведенного исследования. Выдвигаемые диссертантом научные положения, теоретические выводы и практические разработки в достаточной степени обоснованы и достоверны. Рецензируемая работа теоретически и методически выдержана.

Оценивая в целом положительно результаты диссертационного исследования, а также его теоретическую и практическую значимость, хотелось бы обратить внимание на следующие **замечания и недостатки**:

1. В условиях ограниченных финансовых возможностей значительной части хозяйствующих субъектов аграрной сферы в качестве одного из перспективных источников финансирования процессов воспроизводства земельных ресурсов было бы целесообразно рассмотреть земельно-ипотечное кредитование.

2. В качестве одного из факторов, ограничивающих эффективность воспроизводства земельных ресурсов в сельском хозяйстве и реализации их экономического потенциала указывается высокий уровень концентрации земель в крупных корпоративных структурах, но не раскрываются негативные последствия этого экономического явления.

3. На наш взгляд, в работе недостаточно внимания уделено вопросам использования современных информационных технологий в управлении земельными ресурсами, в частности геоинформационных систем.

4. При оценке потенциала земельных ресурсов учитывались и залежные земли, но при этом не указывается объем затрат, которые необходимо понести для их вовлечения в хозяйственный оборот, что несколько искажает экономическую оценку потенциала продуктивных земель.

Однако отмеченные недостатки не умаляют достоинства выполненной работы и не снижают ее практическую ценность. Работа достаточно интересна и производит хорошее впечатление.

Заключение. Рецензируемая работа представляет собой законченное самостоятельное научное исследование. Достижение поставленной автором цели исследования свидетельствует о его способности ставить научные задачи и предлагать возможные пути их решения. В публикациях автора содержатся основные научные положения работы. Автореферат отражает основное содержание диссертационной работы.

По совокупности важнейших квалификационных признаков: актуальности избранной темы, новизне авторского подхода к исследованию, значимости поставленной и решенной научной проблемы, обоснованности, существенности и новизне полученных соискателем научных результатов, теоретической и практической ценности этих результатов, диссертационная работа Юшковой Виктории Эдуардовны на тему «Экономическая оценка потенциала земельных ресурсов в сельском хозяйстве» отвечает требованиям п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор, Юшкова Виктория Эдуардовна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – АПК и сельское хозяйство).

Отзыв обсужден и одобрен на заседании научно-методической секции «Экономический механизм АПК» Государственного научного учреждения «Научно-исследовательский институт экономики и организации АПК Центрально-Черноземного района Российской Федерации Россельхозакадемии» (протокол № 2 от 19 мая 2014 г.).

Председатель научно-методической секции
«Экономический механизм АПК»,
зам. директора по научной работе
ГНУ НИИ ЭО АПК ЦЧР России
Россельхозакадемии, д.э.н., профессор,
член-корреспондент Россельхозакадемии



Закшевский В.Г.

[394042 г. Воронеж, ул. Серафимовича, 26а
8(473) 222-99-40, e-mail: niieoaprk@mail.ru]



отзыв по делу
май 22 05 14
42 секретарь
[Handwritten signature]